



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mil.gov.me

Br: 02-03-9779/1

Podgorica, 23.08.2021. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministra, gospodina mr Aleksandra Stijovića -

Poštovani gospodine Stijoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 05-307/21-3932/6 od 09.07.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjeni Zakona o vinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da sprovođenje predmetnih izmjena neće zahtijevati izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Milojko Spajić



1-1-17



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Zakon o izmjeni Zakona o vinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Treba da omogući funkcionalnost inspeksijskog nadzora u vinskom sektoru.
- Uzroci su funkcionalna i organizaciona nepovezanost zbog čega je nužno izvršiti odgovarajuće usklađivanje propisa, budući da je osnovnim tekstom Zakona o vinu propisano da inspeksijski nadzor nad sprovođenjem tog zakona vrši Uprava za inspeksijske poslove preko inspektora za vino. Do danas u okviru tog organa nije predviđena ta vrsta inspekcije, a poslove inspeksijskog nadzora u oblasti poljoprivrede i ribarstva vrši Ministarstvo.
- Posljedice se sastoje u nedovoljnoj kontroli aktivnosti u vinskom sektoru, što ostavlja prostor za širenje nelojalne konkurencije, za narušavanje reputacije zaštićenih geografskih oznaka vina i za obmanu potrošača.
- Oštećeni su interesi Države Crne Gore, u smislu realizacije i implementacije sistema geografske zaštite porijekla vina. Zatim, proizvođači vina koji poštuju propise su u neravnopravnom položaju na tržištu s nelojalnom konkurencijom. U konačnom, oštećeni su potrošači, konzumenti vina, jer mogu biti dovedeni u zabludu u smislu kvaliteta i porijekla vina koji nijesu u domenu inspeksijskog nadzora.
- Zadržavanjem postojećeg zakonskog rješenja i dalje bi ostao da egzistira problem neusaglašenosti inspeksijskog nadzora koji mora da doprinese razvoju ove oblasti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženim propisom će se prije svega umanjiti problem neusaglašenosti i omogućiti se funkcionalnost inspeksijskog nadzora u vinskom sektoru.
- Ključno opredjeljenje ovog saziva Vlade je da unaprijedi ukupni društveni ambijent, a to znači i stvaranje jednakosti u postupanju prema svim društvenim činiocima, ali i sankcionisanje svih oblika protivpravnog ponašanja, naravno u granicama ovlaštenja utvrđenih odredbama relevantnih propisa.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ne postoje druge opcije s obzirom na nepovratno opredjeljenje države Crne Gore da postane punopravna članica Evropske unije, a što znači i obavezu pune implementacije propisa koji su usklađeni sa evropskim zakonodavstvom, pa bez adekvatne reakcije inspeksijskih organa kada je to potrebno nemoguća je puna primjena pozitivnih propisa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna

konkurencija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Jedini uticaj će imati u pogledu organizacije organa državne uprave, odnosno donošenjem ovog zakona poljoprivredni inspektori će kao službenici Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, obavljati kontrolu u vinskom sektoru.
- Neće postojati troškovi za građane i privredu.
- Ne postoje dodatni troškovi u primjeni ovog zakona budući da će posledica primjene biti organizaciona promjena već zaposlenih službenika.
- Neposredno se ne podržava, ali posredni uticaj može dosvesti do osnivanja novih privrednih subjekata, ovo posebno kod činjenice da adekvatnom reakcijom inspeksijskih organa mnoga lica će biti uvedena u legalne tokove privrednog poslovanja.
- Ne postoje nova administrativna opterećenja niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava, jer je promjena propisa isključivo pravno-tehničke prirode.
- Implementacijom ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Bez uticaja ovog zakona, redovno se obezbjeđuju neophodna finansijska sredstva za funkcionisanje inspekcije.
- Usvajanjem ovog zakona nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Implementacija ovog zakona neće uticati na prihod za budžet Crne Gore, jer se radi samo o organizacionoj promjeni već zaposlenih službenika. Kontrolu u vinskom sektoru obavljaju kao službenici Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, a ne Uprave za inspeksijske poslove.
- Implementacija ovog zakona ne utiče na promjenu finansijskih izdataka/prihoda. Radi se samo o organizacionoj promjeni već zaposlenih službenika.
- Nije bilo potrebe niti problema u obračunu finansijskih izdataka/prihoda, jer implementacija ovog zakona ne utiče na promjenu finansijskih izdataka/prihoda, tj. promjena je isključivo pravno-tehničke prirode.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog ovog zakona.
- Nijesu dobijene primjedbe.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
 - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
 - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Prilikom izrade propisa nije korišćena je eksterna ekspertska podrška, jer se u pitanju izmjene pravno-tehničke prirode, koje je pripremio postojeći kadar zaposlen u Ministarstvu.
- Konsultacije civilnog sektora u skladu sa Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija

nije sprovedena s obzirom na prirodu izmjene koja se vrši. Takođe u skladu tom Uredbom nije sprovedena javna rasprava po postupku i na propisan način s obzirom da je predmetna izmjena isključivo pravno-tehničke prirode.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

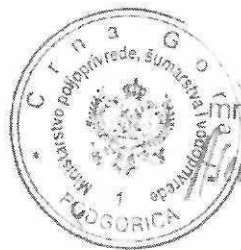
- Odgovarajuća proširenja nadležnosti poljoprivrednog inspektora u skladu s Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

- Glavni indikator će biti ostvareni rezultati poljoprivrednih inspektora u okviru Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Zakona o vinu.

Datum i mjesto

Podgorica, 30.06.2021. godine



Starješina

Mr. Aleksandar Stijović

Aleksandar Stijović

