



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03 – 02 - st 8564/1

Podgorica, 17.06.2021. godine

**MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA**  
**- Direktorat za socijalno staranje i dječju zaštitu-**

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni Predlog i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje istog nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta, s obizom da se isti predlaže u cilju usaglašavanja sa Zakonom o životnom partnersvu lica istog pola, Direktorat za državni bužet, nema primjedbi na dostavljeni Predlog zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

S poštovanjem,



DRŽAVNI SEKRETAR

Janko Odović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti
<b>1. Definisane probleme</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>- Koji su uzroci problema?</li><li>- Koje su posljedice problema?</li><li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li><li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<p>Donošenju Predloga zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti pristupilo se zbog usaglašavanja sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola („Službeni list CG“, broj 67/20), čija primjena počinje nakon godinu dana od dana stupanja na snagu.</p> <p>Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola koji je donesen 1. jula 2020. godine, uređuju se zaključenje i prestanak životnog partnerstva lica istog pola, vođenje registra partnerstava, prava i dužnosti lica koja su zaključila partnerstvo.</p> <p>Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17, 50/17 i 59/21) ne sadrži odredbe kojima su uređena prava partnera u zajednici života lica istog pola iz oblasti socijalne i dječije zaštite u odnosu na Zakon o životnom partnerstvu lica istog pola. Stoga, neophodno je izvršiti izmjenju Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti i uskladiti rješenja koja se odnose na partnere u zajednici života lica istog pola, do početka primjene ovog zakona.</p>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li><li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li></ul>	
<p>Predlog zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti predlaže se u cilju unaprjeđenja prava partnera u zajednici života lica istog pola iz oblasti socijalne i dječije zaštite.</p>	
<b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li><li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li></ul>	
<p>Predlog zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti je predložen shodno inicijativi za obezbjeđivanje uslova za primjenu Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola.</p> <p>Predlog zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti je jedina opcija za unaprijeđenje prava partnera u zajednici života lica istog pola iz oblasti socijalne i dječije zaštite.</p>	
<b>4. Analiza uticaja</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.</li><li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</li><li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</li></ul>	

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena izmjena sadržana u Predlogu zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti će imati pozitivan uticaj na partnere u zajednici života lica istog pola, u pogledu ostvarivanja prava iz oblasti socijalne i dječije zaštite.

Primjena predloženog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Predloženi propis neće imati uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.

Primjena predloženog propisa neće izazvati administrativna opterećenja i biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Pozitivne efekte direktno će osjetiti partneri u zajednici života lica istog pola, u pogledu ostvarivanja prava iz oblasti socijalne i dječije zaštite.

S obzirom da još uvijek nije uspostavljen registar partnerstava koji je predviđen Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola („Službeni list CG“, broj 67/20), a u koji se upisuju partnerstva crnogorskih državljana zaključena u Crnoj Gori ili u drugoj državi, kao i partnerstva stranaca zaključena u Crnoj Gori, prema internim podacima Ministarstva u prvoj godini primjene Zakona biće registrovano 10 životnih partnerstava od čega će za ostvarivanje prava na materijalno davanje za šest mjeseci primjene Zakona u 2021. godini biti potrebno najviše 1.000,00 eura.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Predloga zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

U izradi Predloga zakona o izmjeni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti učestvovala je Radna grupa, sastavljena od predstavnika Ministarstva finansija i socijalnog staranja.

#### 7: Monitoring i evaluacija

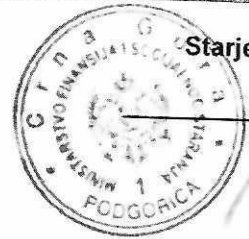
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Propis neće zahtijevati preduzimanje posebnih mjera, za svrhu ispunjenja ciljeva.  
U skladu sa inicijativom za obezbjeđivanje uslova za primjenu Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola, za 2021. godinu, za koji je predviđen početak primjene predloženog propisa od 15.07.2021 godine. Upravo to će biti glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva.  
Procjenu stepena uspješnosti primjene Zakona sa postavljenim ciljevima mjeriće Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, a u skladu sa Akcionim planom.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 10. 06. 2021. god.



**Starješina**