



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03 – 02 - sl

Podgorica, 26.05.2021. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA
- Direktorat za državni trezor-

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Prijedloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da predložena izmjena Predloga zakona neće iziskivati dodatna finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore, već se propisuje odlaganje primjene Zakona, Direktorat za državni budžet nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu u javnom sektoru*.

S poštovanjem,


DRŽAVNI SEKRETAR
Janko Odović


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

OBRAZAC

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Nacrt zakona o izmjeni zakona o računovodstvu u javnom sektoru

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Skupština Crne Gore donijela je u novembru 2019. godine Zakon o računovodstvu u javnom sektoru, koji je objavljen u „Službenom listu CG“, broj 66/19. Ovim zakonom uređuje se način i organizacija vođenja računovodstva u javnom sektoru, finansijsko izvještavanje i druga pitanja od značaja za računovodstvo u javnom sektoru. Saglasno članu 53 ovog zakona, ovaj zakon je stupio na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore" – 14. decembra 2019, godine, a primjenjivaće se od 1. januara 2022. godine.

Imajući u vidu da je za primjenu ovog zakona potrebno obezbijediti adekvatno IT rješenje, koje će podržavati vođenje budžetskog računovodstva i finansijsko izvještavanje u skladu sa obračunskim računovodstvenim principom, a koje se u velikom dijelu razlikuje od postojećeg računovodstvenog informacionog sistema, koji podržava gotovinski računovodstveni princip, potrebno je odložiti primjenu zakona, kako bi se omogućilo da računovodstveni informacioni sistem podržava novu računovodstvenu regulativu.

Imajući u vidu navedene objektivne okolnosti ovim zakonom se predlaže odlaganje početka primjene Zakona o računovodstvu u javnom sektoru za dvije godine, sa 1. januara 2022. godine na 1. januar 2024. godine.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom stvorice se uslovi za odlaganje početka primjene zakona, što će omogućiti obezbjeđivanje adekvatnog IT rješenje, koje će podržavati vođenje budžetskog računovodstva i finansijsko izvještavanje u skladu sa obračunskim računovodstvenim principom.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Objasni preferiranu opciju?**

U slučaju opcije "status quo" Zakon ne bi mogao da se primjeni zato što postojeći računovodstveni informacijski sistem ne podržava obračunski računovodstveni princip i rješenja predložena Zakonom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Usvajanje predloženog zakona će imati uticaj na državne organe, organe uprave, jedinice lokalne samouprave, državne fondove i druge subjekte javnog sektora koji su deinisani kao obveznici primjene predloženog. Primjena predloženog propisa će imati pozitivan efekat zbog mogućnosti bolje pripreme svih neophodnih uslova za primjenu Zakona.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.

Prilikom donošenja Zakona o računovodstvu u javnom sektoru procijenjen je fiskalni uticaj Zakona na budžet, koji se odnosio na sredstva neophodna za unaprijeđenje informacionog sistema i obuku računovođa. Obzirom da se do sada nisu stekli uslovi za realizaciju navedenih aktivnosti, sprovođenje Zakona o izmjeni zakona o računovodstvu u javnom sektoru, imaće isti fiskalni uticaj na budžet.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih

strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi Nacrta zakona o izmjeni zakona o računovodstvu u javnom sektoru nije korišćena ekspertska pomoć.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Obzirom da se predloženim propisom samo odlaže primjena Zakona o računovodstvu u javnom sektoru ne postoje prepreke za primjenu propisa.

Za monitoring primjene ovog zakona biće zaduženo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

Datum i mjesto

Podgorica, 29.04.2021. godine

Starješina