



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-66641,

Podgorica, 07.05.2021. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da na osnovu dostavljenog teksta *Predloga zakona* nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, već se vrši usklađivanje sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom, Direktor za državni budžet nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica*.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR

Janko Odović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica

1. Definisanoje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt će riješiti problem terminološke neusklađenosti Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom.

Uzrok problema je neusklađenost poreskog propisa sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom, od 2015. godine kada je Zakon o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom donesen.

Posljedice problema se ogledaju u terminološkoj neusklađenosti između važećih propisa Crne Gore.

Oštećena su lica sa invaliditetom, usljed terminološke neusklađenosti između propisa.

U slučaju „status quo“ zadržala bi se normativna neusklađenost između propisa.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica ima za osnovni cilj terminološko usklađivanje Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom.

Predloženim Zakonom izvršće se postupanje po preporukama sadržanim u Akcionom planu za sprovođenje strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti za 2021. godinu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica je predložen shodno Akcionom planu za sprovođenje strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti za 2021. godinu. Akcionim planom je predviđeno da je planirani početak primjene propisa od 4. kvartala 2021.

godine.

Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica ima za osnovni cilj terminološko usklađivanje Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena izmjena sadržana u Predlogu zakona o izmjeni Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica će imati pozitivan uticaj na lica sa invaliditetom, ali i terminološku usklađenost između poreskih i drugih važećih propisa u Crnoj Gori.

Primjena predloženog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Predloženi tekst Zakona neće izazvati trošak, te će pozitivni efekti biti opravdani u svakom slučaju.

Predloženi propis neće imati uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.

Primjena predloženog propisa neće izazvati administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrtu/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasniti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom predloženog propisa ne nastaju međunarodne finansijske obaveze.

Primjena predloženog propisa ne podrazumijeva obezbjeđenje sredstava u budžetu za tekuću fiskalnu godinu.

Usvajanjem propisa ne postoji obaveza donošenja podzakonskih akata.

Implementacija propisa neće donijeti dodatni prihod budžetu Crne Gore.

Primjena propisa ne podrazumijeva finansijski prihod/izdatak.

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja predlaže predmetni zakon, u skladu sa Akcionim planom za sprovođenje strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti za 2021. godinu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Predloga zakona o izmjeni Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovniha objekata, vazduhoplova i letilica nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

Primjena Zakona će imati isključivo pozitivne efekte, a isti je predložen u skladu sa Akcionim planom za sprovođenje strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti za 2021. godinu, koji je pripremalo Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Propis neće zahtijevati preduzimanje posebnih mjera, za svrhu ispunjenja ciljeva.

Akcionim planom za sprovođenje strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti za 2021. godinu je predviđen početak primjene predloženog propisa od 4. kvartala. Upravo to će biti glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva.

Procjenu stepena uspješnosti primjene Zakona sa postavljenim ciljevima mjeriće Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, a u skladu sa Akcionim planom.

Datum i mjesto
Podgorica, 5. maj 2021. god

Starješina
mr. Miloško Spajić

