



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03 – 02 - sl

Podgorica, 10.11.2021. godine

## DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da je za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Direktor za državni budžet, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjeni Zakona o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa*.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR

Janko Odović



**OBRAZAC**

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	<b>MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA</b>
NAZIV PROPISA	<b>Predlog zakona o izmjeni Zakona o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa</b>
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Predloženom izmjenom vrši se pravno - tehničko usklađivanje određenih zakonskih normi sa predloženim zakonskim rješenjem iz Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, kojom se ukida obaveza obračuna i plaćanja doprinosa za zdravstvo na teret poslodavca i teret zaposlenog, kako bi se obezbijedilo smanjenje poreskog opterećenja na rad. Ukidanjem obaveze plaćanja doprinosa za zdravstveno osiguranje, finansiranje zdravstvenog sistema umjesto dosadašnjeg finansiranja preko sistema doprinosa zaposlenih sa jedne i besplatne zdravstvene zaštite sa druge strane, preuzima na sebe država kroz finansiranje iz opštih prihoda budžeta. Dakle, zadržava se isti obuhvat usluga zdravstvene zaštite, bez prethodne uplate doprinosa.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>Predloženom izmjenom izvršiće se usklađivanje sa novim zakonskim rješenjem Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, na način kojom se ukida vođenje evidencije obaveza obračuna i plaćanja doprinosa za zdravstvo na teret poslodavca i teret zaposlenog.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul> <p>Izmjena zakonskog rješenja predstavljaju jedinu opciju u ispunjavanju ciljeva koji se žele postići.</p>	
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</li> </ul>	

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Izmjena navedenog propisa neće stvoriti troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima), niti će imati uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Novim zakonskim rješenjima ne stvaraju se administrativna opterećenja, kao ni biznis barijere.

Izmjene Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje kojima se predlaže ukidanje obaveze obračuna i plaćanja doprinosa za zdravstvo na teret poslodavca i teret zaposlenog, tako da će finansiranje zdravstvenog sistema umjesto dosadašnjeg finansiranja preko sistema doprinosa zaposlenih sa jedne i besplatne zdravstvene zaštite sa druge strane, preuzima na sebe država kroz finansiranje iz opštih prihoda budžeta. Dakle, zadržava se isti obuhvat usluga zdravstvene zaštite, bez prethodne uplate doprinosa.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno je obezbijedivati dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

Usvajanjem propisa predviđeno je donošenje podzakonskih akata iz kojih neće proistići finansijske obaveze, niti će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Na predlog propisa nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi predloga zakona nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Prilikom pripreme Predloga Zakona o izmjeni Zakona o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj

upravi („Sl.list CG“, broj 78/18), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu vanredne, hitne ili nepredvidljive okolnosti izazvane pandemijom zarazne bolesti Covid 19, koje su uticale na pad ekonomske aktivnosti privrednih subjekata u Crnoj Gori, njihovu likvidnost, a što je uticalo na otežan rad poreskih obveznika.

#### **7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.

Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene navedenog propisa zadužena je Uprava prihoda i carina, koja će sprovoditi kontrolu kroz inspekcijski nadzor, s obzirom da ista vrši poslove utvrđivanja, naplate i kontrole poreza.

Glavne indikatore prema kojima se mjeri ispunjenje ciljeva nije moguće utvrditi iz razloga što se predloženim aktom vrši samo pravno-tehničko usklađivanje sa novim normativnim rješenjima Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Podgorica, 9. novembar 2021. godine

**MINISTAR**

mr Milojko Spajić