



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03 – 02 - sl

Podgorica, 26.11.2021. godine

KABINET MINISTRA

Povodom *Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o svojinsko pravnim odnosima*,
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da na osnovu uvida u dostavljeni tekst, za Sprovođenje zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, već se izmjene odnose na potrebu usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja sa aspekta budžeta daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o svojinsko pravnim odnosima*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o svojinsko pravnim odnosima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim zakonom vrši se usklađivanje važećeg propisa sa pravnom tekovinom Evropske unije, u skladu sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju, koji je Crna Gora potpisala 2007. godine, a isti je stupio na snagu 2010. godine, godinu dana nakon donošenja Zakona o svojinsko pravnim odnosima („Sl. list CG“, broj 19/09). Ovaj sporazum predstavlja međunarodni ugovor ima suprematiju nad domaćim zakonodavstvom, iz kog proizilazi i obaveza da se u skladu sa navedenim izjednači tretman državljana Evropske unije sa crnogorskim državljanima, u cilju potpune harmonizacije ove oblasti i osiguranja jednakog tretmana EU građana, u trenutku kada Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju bude van snage (danom ulaska u EU).
- Uzrok problema je nejednak status državljana članica Evropske unije po pitanju sticanja prava svojine na nepokretnostima sa fizičkim i pravnim domaćim licima.
- Posljedica problema, ogleđa se u činjenici da ukoliko se Zakon o svojinsko pravnim odnosima ne izmijeni, Poglavlje 4 - Sloboda kretanja kapitala, neće moći da bude zatvoreno, a takođe i fizička i pravna lica iz država članica Evropske unije od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji ne bi mogli da steknu pravo svojine pod istim uslovima kao i državljani Crne Gore.
- Oštećeni subjekti su državljani i pravna lica država članica Evropske unije, sa razloga što u skladu sa važećim Zakonom o svojinsko pravnim odnosima nemaju jednak tretman kao domaći državljani u pogledu sticanja prava svojine
- Bez promjene navedenog zakona ne bi moglo biti zatvoreno Poglavlje 4 - Slobodna kretanje kapitala, u procesu pregovora sa EU.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj predloženog propisa je usklađenost sa pravnom tekovinom Evropske unije, u skladu sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju. Sporazum predstavlja međunarodni ugovor ima suprematiju nad domaćim zakonodavstvom, iz kog proizilazi i obaveza da se u skladu sa navedenim izjednači tretman državljana Evropske unije sa crnogorskim državljanima, u cilju potpune harmonizacije ove oblasti i osiguranja jednakog tretmana EU građana, u trenutku kada Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju bude van snage (danom ulaska u EU).
- Prema proceduri propisanoj po osnovu Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave („Sl. list Crne Gore“, broj 12/12), Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o svojinsko pravnim odnosima, stavljen ja na javnu raspravu (objavljen je na web stranici nekadašnjeg Ministarstva finansija, portalu e-uprave i dnevnom listu „Pobjeda“ dana 25.10.2017. godine). Javni poziv za učešće u javnoj raspravi upućen je zainteresovanoj javnosti, kako bi bila u mogućnosti da se uključi u javnu raspravu i da doprinos u razmatranju i koncipiranju konačnog teksta zakona. Takođe, poziv je sadržao podatke o trajanju javne rasprave, kao i o mogućnostima i načinu podnošenja predloga i sugestija na tekst Nacrta zakona. U roku predviđenom za javnu raspravu (40 dana od dana objavljivanja poziva na sajtu Ministarstva finansija, portalu e-uprave i dnevnom listu „Pobjeda“, zaključno sa 04.12.2017. godine) na Nacrt Zakona nije bilo dostavljenih komentara i sugestija.
- Vlada Crne Gore na sjednici od 11. januara 2018. godine donijela zaključke broj 07-4107, kojima je utvrdila Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o svojinsko pravnim odnosima.
- Vlada Crne Gore aktom 07-4107 od 22.01.2018. godine dostavila Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o svojinsko pravnim odnosima Skupštini Crne Gore, radi stavljanja u proceduru.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- U slučaju “status quo” opcije stvaraju se prepreke za privremeno zatvaranje Poglavlja 4 u pregovorima sa Evropskom unijom. Takođe “status quo” nije prihvatljiva opcija, iz razloga što se donošenjem ovog propisa može izjednačiti tretman državljana Evropske unije sa crnogorskim državljanima. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja cijenilo je izbor regulatorne opcije, tj. pripremu Preloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o svojinsko pravnim odnosima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ovaj predlog direktno utiče na izjednačavanje tretmana fizičkih i pravnih lica iz država članica Evropske unije sa domaćim licima, u oblasti sticanja prava svojine na pokretnim i nepokretnim stvarima.

- Primjena propisa ne stvara troškove za građane i privredu.

- Vidjeti prethodni odgovor.

- Propisom mse ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, ni tržišna konkurencija.

- Administrativna opterećenja i biznis barijere nijesu prepoznate ovim propisom.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na nacrt/predlog propisa?;

- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za primjenu predloženog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava, vidjeti prethodni odgovor.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Vidjeti odgovor na prvo pitanje.

- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

- Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

- Vidjeti odgovor na prvo pitanje.

<ul style="list-style-type: none"> - Vidjeti odgovor na prvo pitanje. - Na predlog propisa nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja. - Na tekst propisa nije bilo primjedbi.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
<ul style="list-style-type: none"> - Nije korišćena eksterna ekspertiza. - Nije ih bilo. - Prema proceduri propisanoj po osnovu Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave („Sl. list Crne Gore“, broj 12/12), Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o svojinsko pravnim odnosima, stavljen ja na javnu raspravu (objavljen je na web stranici nekadašnjeg Ministarstva finansija, portalu e-uprave i dnevnom listu „Pobjeda“ dana 25.10.2017. godine). Javni poziv za učešće u javnoj raspravi upućen je zainteresovanoj javnosti, kako bi bila u mogućnosti da se uključi u javnu raspravu i da doprinos u razmatranju i koncipiranju konačnog teksta zakona. Takođe, poziv je sadržao podatke o trajanju javne rasprave, kao i o mogućnostima i načinu podnošenja predloga i sugestija na tekst Nacrta zakona. U roku predviđenom za javnu raspravu (40 dana od dana objavljivanja poziva na sajtu Ministarstva finansija, portalu e-uprave i dnevnom listu „Pobjeda“, zaključno sa 04.12.2017. godine) na Nacrt Zakona nije bilo dostavljenih komentara i sugestija.
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Nema prepreka za implementaciju propisa. - Donošenjem ovog propisa neće ppostojati ograničenja za sticanje prava svojine na nepokretnostima u odnosu na državljane država članica Evropske unije. - Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj državljana država članica Evropske unije, koji će steće pravo svojine na nepokretnostima. - Ministarstvo finansija i socijalnog staranja – Uprava za katastar i državnu imovinu.

Datum i mjesto

02.11.2021. god., Podgorica

Starješina organa predlagača

