



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03- 8353/

Podgorica, 14. jun 2021. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
-n/r ministra, gospodina mr Jakova Milatovića-

Poštovani gospodine Milatoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Donošenjem Zakona omogućiće se izbjegavanje pokretanje postupaka sudske likvidacije po službenoj dužnosti za one privredne subjekte koji su propustili da usklade organizaciju sa ovim zakonom i izvrše registraciju promjena u CRPS u predviđenom roku, a za koje je sudska likvidacija primarna sankcija za takvo kršenje rokova.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da, za implementaciju predmtenog Predloga nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, ali utiče na povećanje prihoda po osnovu naknade za registraciju privrednih subjekata CRPS.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Miloško Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Zakon o privrednim društvima ("Službeni list CG", broj 65/20) usvojen je u junu mjesecu 2020. godine. Predmetni propis reguliše pitanja osnivanja, upravljanja, restrukturiranja, prestanka privrednih društava, kao i druga pitanja od značaja za njihovo funkcionisanje. Takođe, ovim zakonom se uređuje i pravni položaj drugih oblika obavljanja privrednih djelatnosti. U crnogorskom pravu to su preduzetnik i dio stranog društva. Stoga, sam Zakon o privrednim društvima predstavlja neizostavan segment i kamen temeljac ekonomskog zakonodavstva država i društava baziranih na sistemu tržišne ekonomije.</p> <p>U toku primjene Zakona pokazalo se da je neophodno umanjiti posljedice kršenja rokova za usklađivanje organizacije i registracije privrednih subjekata koji (ni)su registrovani u CRPS do stupanja na snagu ovog zakona. Ovim izmjenama Zakona omogućiće se izbjegavanje pokretanje postupaka sudske likvidacije po službenoj dužnosti za one privredne subjekte koji su propustili da usklade organizaciju sa ovim zakonom i izvrše registraciju promjena u CRPS u predviđenom roku, a za koje je sudska likvidacija primarna sankcija za takvo kršenje rokova.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>U skladu sa predodređenjem da se u ovim teškim uslovima izbjegne pokretanje postupaka sudske likvidacije i stvaranje dodatnih troškova za realizaciju istih, sa namjerom da se izade u susret privredi, predloženo je uvođenje kazne za sve privredne subjekte koji su dužni da usklade organizaciju sa ovim zakonom i izvrše registraciju promjena u CRPS. Dodatno, ovim izmjenama Zakona omogućiće se izbjegavanje pokretanje postupaka sudske likvidacije po službenoj dužnosti za one privredne subjekte koji su propustili da usklade organizaciju sa ovim zakonom i izvrše registraciju promjena u CRPS u predviđenom roku, a za koje je sudska likvidacija primarna sankcija za takvo kršenje rokova.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	

Uzimajući u obzir velike promjene koje je ovaj Zakon donio, kao i otežane uslove poslovanja zbog situacije izazvane pandemijom virusa COVID 19 koja je u mnogome poremetila poslovanje svih privrednih subjekata, koji su svoju pažnju usmjerili na rješavanje egzistencijalnih poteškoća, kao i činjenicu da se kasnilo sa donošenjem podzakonskih akata koji se odnose na primjenu Zakona, smatramo da bi sudskom likvidacijom ovih privrednih subjekata po službenoj dužnosti zbog registracionog prekršaja, koji nije substantivan, i to bez ostavljanja razumnog roka za otklanjanje pravosnažno utvrđene povrede zakona, u velikoj mjeri destabilizovali tržište, naglo povećali nezaposlenost i u velikoj mjeri doveli u pitanje dugoročni ekonomski oporavak Crne Gore od krize izazvane virusom COVID-19.

Opcija status quo odnosno odsustvo regulatorne promjene nije prihvaćena jer navedeni problem nije mogao biti otklonjen bez izmjene regulatornog okvira.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženo zakonsko rješenje prvenstveno će uticati na privredna društva u smislu regulisanja pitanja usklađivanja organizacije za akcionarska društva i društva sa ograničenom odgovornošću koja su u statusu javnog društva, a koja imaju organe upravljanja javnih akcionarskih društava, kao i za društva sa ograničenom odgovornošću koja se smatraju velikim pravnim licima. Takođe, pitanje usklađivanja organizacije odnosi se na preduzetnike koji su, do stupanja na snagu ovog zakona, bili registrovani u CRPS i koji su bili dužni da usklade poslovanje.

Primjena ovog propisa pozitivno će uticati na rad privrednih društava sa aspekta unaprjeđenja i razvoja poslovnog i investicionog ambijenta.

U odnosu na troškove privredi, ističemo da je, u skladu sa Pravilnikom o određivanju kriterijuma i visini naknade za registraciju privrednih subjekata u Centralnom registru privrednih subjekata ("Službeni list Crne Gore", broj 098/20), za registraciju osnivanja akcionarskog društva, promjene podataka o akcionarskom društvu i brisanja akcionarskog društva 40 eura; a za registraciju osnivanja, promjene podataka i brisanja ostalih oblika privrednih subjekata 5 eura.

Ujedno, konstatujemo da ne postoje negativni uticaji sprovođenja Zakona, da primjena propisa ne stvara dodatne troškove, administrativna opterećenja i biznis barijere u poslovanju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

<ul style="list-style-type: none"> - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale <u>sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</u> - Da li su <u>dobijene primjedbe uključene u tekst propisa?</u> Obrazložiti.
<p>Za implementaciju ovog propisa nije predviđeno izdvajanje finansijskih sredstava. Samom implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</p> <p>Ovaj Predlog zakona direktno dovodi do povećanja prihoda u budžetu po osnovu naknada za registraciju privrednih subjekata u CRPS, kao i usljed eventualnog prekršajnog kažnjavanja privrednih subjekata koji ne budu uskladili registraciju u skladu sa Preglogom zakona.</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena <u>eksterna ekspertska podrška</u> i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe <u>zainteresovanih strana konsultovane</u>, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti <u>glavne rezultate konsultacija</u>, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<p>Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi (Službeni list Crne Gore, broj 78/18), nije sprovedena Javna rasprava imajući u vidu vanrednu i nepredvidljivu situaciju da značajan broj aktivnih privrednih subjekata nije uspio da sprovede usklađivanje i registraciju u skladu sa predviđenim rokovima, i to iz objektivnih razloga, usljed čega je po službenoj dužnosti podnijet predlog za sudsku likvidaciju.</p>
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne <u>prepreke za implementaciju propisa?</u> - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<p>Za implementaciju ovog propisa nema prepreka.</p> <p>U smislu ispunjenost ciljeva ne postoje indikatori kojima će se isti mjeriti.</p> <p>Za monitoring i evaluaciju primjene akta biće zaduženo Ministarstvo ekonomskog razvoja i Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Uprava prihoda Crne Gore.</p>

Datum i mjesto

Podgorica

11. jun 2021. god.

Starješina



DRŽAVNA SEKRETARKA

dr. Milena Lipovina-Božović