



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03- 10228/17

Podgorica, 26.07.2021. godine

MINISTARSTVO PRAVDE, LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-040/21-7948 od 21.07.2021. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Cilj donošenja ovog zakona je potreba omogućavanja efikasne borbe protiv teških oblika kriminala, posebno organizovanog kriminala i korupcije koja nije moguća bez postojanja sveobuhvatne liste specijalnih istražnih metoda, u koje spadaju mjere tajnog nadzora.

U cilju stvaranja što efikasnijeg pravnog okvira koji omogućava otkrivanje najtežih i najsloženih krivičnih djela, sve mjere tajnog nadzora moraju, shodno odluci Ustavnog suda biti određene od strane suda. Stoga je predožena izmjena odredbi Zakonika o krivičnom postupku, a kako bi se u potpunosti ispoštovala krajnja svrha odluke Ustavnog suda.

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, u djelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju ovog *Predloga zakona*, nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava u Budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku

1. Definisane probleme

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ustavni sud Crne Gore donio je Odluku od 25. februara 2018. godine koja je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“ broj 28/18 od 27. aprila 2018. godine kojom se ukida odredba člana 159 stav 1 u dijelu koji glasi: „Mjere iz člana 157 stav 2 ovog zakonika, na obrazloženi predlog ovlaštenog policijskog službenika ili po službenoj dužnosti, pisanom naredbom određuje državni tužilac.“ Ustavni sud je utvrdio da osporeni dio odredbe člana 159 stav 1 Zakonika nije u skladu s odredbama člana 42 stav 2 Ustava Crne Gore i člana 8 stav 2 Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, nalazeći da je dijelom ove odredbe Državnom tužilaštvu dato ovlašćenje koje je Ustavom isključivo dato sudu.

Donošenjem odluke Ustavnog suda, ne mogu se više primjenjivati sljedeće mjere tajnog nadzora iz člana 157 stav 2 ZKP-a: simulirana kupovina predmeta ili lica i simulirano davanje i primanje mita; pružanje simuliranih poslovnih usluga ili sklapanje simuliranih pravnih poslova; osnivanje fiktivnog privrednog društva; praćenje prevoza i isporuke predmeta krivičnog djela; snimanje razgovora uz prethodno informisanje i saglasnost jednog od učesnika razgovora; angažovanje prikrivenog isljednika i saradnika, jer brisanjem dijela člana 159 Zakonika o krivičnom postupku nije više određeno ko naređuje ove mjere tajnog nadzora.

Međutim, efikasna borba protiv teških oblika kriminala, posebno organizovanog kriminala i korupcije nije moguća bez postojanja sveobuhvatne liste specijalnih istražnih metoda, u koje spadaju mjere tajnog nadzora. Iz toga razloga i međunarodni standardi koje je Crna Gora ratifikovala i na koje se obavezala, prije svega Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije kao i FATF standardi, pozivaju države da omoguće široku primjenu specijalnih istražnih tehnika i metoda, posebno prikrivenog isljednika i kontrolisanu isporuku.

S tim u vezi, neophodno je izvršiti izmjene Zakonika o krivičnom postupku kako bi se odredbe uskladile sa odlukom Ustavnog suda, te kako bi u punoj mjeri garantovale zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, ali i u skladu sa Ustavom Crne Gore i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, omogućila primjena svih mjera tajnog nadzora propisanih u članu 157 stav 1 i 2 Zakonika o krivičnom postupku.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja ovog zakona je potreba omogućavanja efikasne borbe protiv teških oblika kriminala, posebno organizovanog kriminala i korupcije koja nije moguća bez postojanja sveobuhvatne liste specijalnih istražnih metoda, u koje spadaju mjere tajnog nadzora. Iz toga razloga i međunarodni standardi koje je Crna Gora ratifikovala i na koje se obavezala, prije svega Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije kao i FATF standardi, pozivaju države da omoguće široku primjenu specijalnih istražnih tehnika i metoda, posebno prikrivenog isljednika i kontrolisanu isporuku.

U cilju stvaranja što efikasnijeg pravnog okvira koji omogućava otkrivanje najtežih i najsloženijih krivičnih djela, sve mjere tajnog nadzora moraju, shodno odluci Ustavnog suda biti određene od strane suda. Stoga, predložena je izmjena odredbi Zakonika o krivičnom postupku, a kako bi se u potpunosti ispoštovala krajnja svrha odluke Ustavnog suda.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenjem odluke Ustavnog suda, ne mogu se više primjenjivati mjere tajnog nadzora iz člana 157 stav 2 Zakonika.

Kako bi se, u skladu sa Ustavom Crne Gore i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, omogućila primjena svih mjera tajnog nadzora propisanih u članu 157 stav 1 i 2 Zakonika o krivičnom postupku u cilju efikasne borbe protiv teških oblika kriminala, posebno organizovanog kriminala i korupcije koja nije moguća bez postojanja sveobuhvatne liste specijalnih istražnih metoda, u koje spadaju mjere tajnog nadzora.

Kako bi se, u skladu sa Ustavom Crne Gore i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, omogućila primjena svih mjera tajnog nadzora propisanih u članu 157 stav 1 i 2 Zakonika o krivičnom postupku, opcija donošenje zakona je preferirana opcija u pogledu stvaranja što efikasnijeg pravnog okvira koji omogućava otkrivanje najtežih i najsloženijih krivičnih djela primjenom specijalnih istražnih metoda.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem zakona omogućice se efikasniji pravni okvir koji omogućava otkrivanje najtežih i najsloženijih krivičnih djela, te je predloženo da se propiše da, sve mjere tajnog nadzora moraju, shodno odluci Ustavnog suda biti određene od strane suda.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog zakona iz Budžeta nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva.

Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.

Za implementaciju ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog zakona nijesu neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Kada je u pitanju metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda, radi se o krivično procesnom pravu, te o omogućavanju, u skladu sa Ustavom Crne Gore i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, primjene svih mjera tajnog nadzora propisanih u članu 157 stav 1 i 2 Zakonika o krivičnom postupku.

Nisu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda budući da je cilj Predlog zakona koji omogućavanje otkrivanja najtežih i najsloženijih krivičnih djela.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

<p>Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</p> <p>Nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Nije sprovedena javna rasprava. Donošenje zakona je neophodno kako bi se, u skladu sa Ustavom Crne Gore i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, omogućila primjena svih mjera tajnog nadzora propisanih u članu 157 stav 1 i 2 Zakonika o krivičnom postupku.</p>
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <p>Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</p>
<p>Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog zakona. Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva jeste broj donijetih naredbi. Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava.</p>

Podgorica, 21.07.2021. godine

MINISTAR,
Rukovodilac
mr Sergej Sekulović

