



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03 – 02 - sl

Podgorica, 10.11.2021. godine

## DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje predlaže se ukidanje obaveze obračuna i plaćanja doprinosa za zdravstvo na teret poslodavca i teret zaposlenog, kako bi se obezbijedilo smanjenje poreskog opterećenja na rad. Ukidanjem obaveze plaćanja doprinosa za zdravstveno osiguranje, finansiranje zdravstvenog sistema umjesto dosadašnjeg finansiranja preko sistema doprinosa zaposlenih sa jedne i besplatne zdravstvene zaštite sa druge strane, preuzima na sebe država kroz finansiranje iz opštih prihoda budžeta. Dakle, zadržava se isti obuhvat usluga zdravstvene zaštite, bez prethodne uplate doprinosa.

Uvažavajući navedeno, na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da je za sprovođenje ovog zakona potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore, koja će zavisiti od broja osiguranika i vrijednosti pruženih usluga korisnicima usluga zdravstvenog osiguranja.

Shodno navedenom, Direktor za državni budžet, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje*.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR

Janko Odović



**OBRAZAC**

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	<b>MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA</b>
NAZIV PROPISA	<b>PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE</b>
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>- Koji su uzroci problema?</li><li>- Koje su posljedice problema?</li><li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li><li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<p>Predlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje predlaže se ukidanje obaveze obračuna i plaćanja doprinosa za zdravstvo na teret poslodavca i teret zaposlenog, kako bi se obezbijedilo smanjenje poreskog opterećenja na rad. Ukidanjem obaveze plaćanja doprinosa za zdravstveno osiguranje, finansiranje zdravstvenog sistema umjesto dosadašnjeg finansiranja preko sistema doprinosa zaposlenih sa jedne i besplatne zdravstvene zaštite sa druge strane, preuzima na sebe država kroz finansiranje iz opštih prihoda budžeta. Dakle, zadržava se isti obuhvat usluga zdravstvene zaštite, bez prethodne uplate doprinosa.</p> <p>Takođe uvodi se novo zakonsko rješenje na osnovu kojega se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje i za osiguranje od nezaposlenosti obračunavaju, obustavljaju i plaćaju do 15. u tekućem za prethodni mjesec, prema propisima koji važe na dan isplate. Na ovaj način će poslodavci biti u obavezi da do kraja prve polovine tekućeg mjeseca obračunaju, obustave i plate doprinose za prethodni mjesec, bez obzira na momenat isplate neto zarade, što će značajno uticati na jačanje poreske discipline.</p> <p>Novim zakonskim rješenjem predlaže se da se novčanom kaznom od 2.000 eura do 20.000 eura kazni za prekršaj pravno lice, ako kao isplatilac prihoda na koje se plaćaju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje na prihode ne obračuna, netačno obračuna, ne obustavi ili ne uplati doprinose do 15-og u tekućem za prethodni mjesec, umjesto kako je bilo prilikom svake isplate prihoda.</p> <p>Predloženim zakonskim rješenjem ukidaju se kaznene odredbe koje su se odnosile na prekršaj koji učini pravno lice, odnosno isplatilac prihoda prilikom obračuna i uplate doprinosa na obavezno socijalno osiguranje.</p> <p>Predlaže se da obveznik obračunavanja, odnosno plaćanja doprinosa koji do dana stupanja na snagu ovog zakona, nije obračunao i uplatio doprinose za zdravstveno osiguranje, dužan da u roku od 45 dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona, obračuna i uplati iste prema stopama koje su važile na dan obračuna tog doprinosa.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li><li>- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li></ul>	
Predloženim propisom želi se obezbijediti dostojanstvo radnika, privući nove investicije i poslati poruka	

mladima da ne napuštaju Crnu Goru, što Vlada Crne Gore želi postići je kao jednu od vladinih mjera programa "Evropa sada"

Predlaže se ukidanje doprinosa za zdravstvo na teret poslodavca i teret zaposlenog, kako bi se obezbijedilo smanjenje poreskog opterećenja na rad. Ukidanjem obaveze plaćanja doprinosa za zdravstveno osiguranje, finansiranje zdravstvenog sistema umjesto dosadašnjeg finansiranja preko sistema doprinosa zaposlenih sa jedne i besplatne zdravstvene zaštite sa druge strane, preuzima na sebe država kroz finansiranje iz opštih prihoda budžeta. Dakle, zadržava se isti obuhvat usluga zdravstvene zaštite, bez prethodne uplate doprinosa.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Izmjene i dopune zakonskih rješenja predstavljaju jedinu opciju u ispunjavanju ciljeva koji se žele postići.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženim zakonskim rješenjem, onosno ukidanjem doprinosa za zdravstvo na teret poslodavca i teret zaposlenog, obezbijediće se smanjenje poreskog opterećenja na rad, obezbijediti dostojanstvo radnika i privući nove investicije.

Izmjena propisa neće stvoriti troškove građanima i privredi, a stvara se uslov stvaranja novih privrednih subjekata na tržištu a samim tim i povećati tržišnu konkurenciju.

Novim zakonskim rješenjima ne stvaraju se administrativna opterećenja kao ni biznis barijere, već nasuprot.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrzložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona za određeni vremenski period potrebno je obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore, koja će zavistiti od broja osiguranika i vrijednosti pruženih usluga korisnicima usluga zdravstvenog osiguranja.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem propisa predviđeno je donošenje podzakonskih akata koji će biti tehničke prirode, i iz kojih neće proistići finansijske obaveze.

Implementacijom propisa neće se ostvarivati prihodi za budžet Crne Gore.

Na predlog zakona nijesu postojale sugestije drugih direktorata u okviru Ministarstva finansija i socijalnog staranja.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi predloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Zbog povezanosti pojedinih odredbi Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje sa propisima iz socijalno-zdravstvene oblasti, prilikom pripreme Predloga zakona uzete su u obzir sugestije predstavnika Ministarstva zdravlja i Fonda zdravstva.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.

Glavni indikatori na osnovu kojih će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj osiguranika za zdravstveno osiguranje.

Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene navedenog propisa zadužena je Uprava prihoda i carina, koja će sprovođiti kontrolu kroz inspekcijski nadzor, s obzirom da ista vrši poslove utvrđivanja, naplate i kontrole poreza.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 5. novembar 2021. godine

MINISTAR,  
mr Miloško Spajić