



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Br: 02-03-9429

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Podgorica, 21.07.2021. godine

## MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

-n/r ministra, gospodina mr Jakova Milatovića -

Poštovani gospodine Milatoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Donošenje Zakona ima za cilj harmonizaciju crnogorskog zakonodavstva sa pravima Evropske unije i međunarodnim sporazumima iz oblasti žigovnog prava.

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi, imajući u vidu obrazloženje iz RIA izvještaja da propis ne prepoznaje nove administrativne takse od onih koje su već prepoznate važećim Zakonom o administrativnim taksama.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog *Predloga zakona* nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore. Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet, a koji će zavisiti od broja podnijetih prijava za registraciju žiga, broja zahtjeva za sticanje i produženje važenja žiga i drugih vrsta zahtjeva u vezi sa prijavom i registrovanim žigom, kao i prihoda po osnovu naknada posebnih troškova postupaka i naknada za pružanje informacionih usluga.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu*.

S poštovanjem,



MINISTAR  
mr Milojko Spajić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu pristupilo se sa ciljem harmonizacije crnogorskog zakonodavstva sa pravom Evropske unije i međunarodnim sporazumima iz oblasti žigovnog prava.
- Uzroci problema su:
  - a) djelimična usklađenost postojećeg zakona sa Direktivom (EU) 2015/2436 Evropskog parlamenta i Savjeta o usklađivanju zakonodavstava država članica o žigovima;
  - b) uslov u postojećem zakonu da žig mora biti znak koji se može grafički predstaviti;
  - c) nepotpuna lista apsolutnih i relativnih razloga za odbijanje žiga;
  - d) nedostatak prava nosioca žiga da zahtijeva da se trećim licima onemogući unošenje odnosno puštanje u slobodan promet u Crnoj Gori robe, uključujući njeno pakovanje, koja dolaze iz trećih zemalja i koja bez odobrenja nosi žig koji je istovjetan sa žigom registrovanim za tu robu ili koji se po svojim bitnim obilježjima ne može razlikovati od toga žiga.
  - e) Postupak za poništaj i ukidanje žiga koji se vodi pred sudom umjesto pred nadležnim organom, itd.
- Posljedice problema su:
  - a) postojanje sistema zaštite žiga kao prava intelektualne svojine koji je u pojedinim aspektima različit od sistema koji je trenutno na snazi u Evropskoj uniji;
  - b) nemogućnost registracije žiga koji se ne može grafički predstaviti;
  - c) nemogućnost preduzimanja adekvatnih mjera od strane nosioca žiga za robu u tranzitu.
  - d) duži i skuplji postupak za zaštitu prava pred sudom u odnosu na postupak pred nadležnim organom.
- Oštećeni mogu biti nosioci prava na žigu i podnosioci prijava za registraciju žiga zbog nemogućnosti potpunog ostvarivanja i zaštite svojih prava.
- Bez navedenih promjena ovaj zakon ne bi bio u potpunosti usklađen sa pravom EU i potvrđenim međunarodnim ugovorima u ovoj oblasti, što bi moglo predstavljati prepreku na daljem putu integracije Crne Gore u Evropsku uniju.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj ovog propisa je osiguranje veće pravne sigurnosti i efikasne pravne zaštite nosilaca prava na žig. Takođe, cilj je i ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz postupka pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.
- Usvajanje ovog zakona predviđeno je Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2021-2023.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino donošenjem predloženog propisa. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen.
- S obzirom na pravnu prirodu odnosa koji su predmet regulisanja, kao i činjenicu da se u konkretnom slučaju radi o ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz postupka pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, donošenje predloženog propisa je jedina moguća opcija.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenja u propisu će uticati na podnosice prijava za registraciju žiga i nosioce žiga u pogledu načina ostvarivanja i zaštite njihovih prava, kao i na lica na koja su ta prava prenijeta. Ne postoje negativni uticaji ovog propisa, a pozitivni se ogledaju u usklađenosti sa pravom EU i međunarodnim standardima u ovoj oblasti.
- Primjena propisa neće stvoriti dodatne troškove građanima i privredi. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu ne prepoznaje nove administrativne takse u odnosu na takse koje su već prepoznate važećim Zakonom o administrativnim taksama.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Ovim propisom se na direktan način ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, ali se posredno doprinosi unaprjeđenju poslovnog ambijenta kroz podizanje nivoa zaštite nosilaca prava na žig.
- Ovaj propis ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**



- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa ostvariće se prihod za budžet, a koji će zavisiti od broja podnijetih prijava za registraciju žiga, broja zahtjeva za produženje važenja žiga i drugih vrsta zahtjeva u vezi sa prijavom i registrovanim žigom, kao i prihoda po osnovu naknada posebnih troškova postupka i naknada za pružanje informacionih usluga.
- Nije korišćena posebna metodologija.
- Ne.
- Ne.
- Vidjeti prethodni odgovor.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**
- Korišćena je eksterna ekspertiza tj. ekspertna pomoć pružena od strane projekta TAIEX.
- O Nacrtu zakona o žigu sprovedena je javna rasprava, nakon čega je tekst nacrta zakona upućen u proceduru međuresorskog usaglašavanja. Sekretarijat za zakonodavstvo je sugerisao da bi imajući u vidu obim izmjena koje dostavljeni Predlog zakona o žigu donosi u odnosu na važeći Zakon o žigu, bilo svrsishodnije pripremiti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu. S tim u vezi, Ministarstvo ekonomskog razvoja je izvršilo dodatnu analizu obima neophodnih izmjena i saglasno sugestijama Sekretarijata za zakonodavstvo, pripremio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu. Interesovanje za javnu raspravu o Nacrtu zakona o žigu iskazalo je samo jedno, fizičko lice. Najveći dio primjedbi bio je pravno-tehničke ili slične prirode, koje zbog neosnovanosti nijesu prihvaćene i to: skraćenje pojma nadležnog ministarstva; utvrđivanje bliže sadržine prijave za registraciju žiga; upućivanje na primjenu i terminološko usaglašavanje sa drugim propisima; zamjena pojedinih termina drugim ili njihovo pojašnjenje iako su više nego jasni, npr. počinitelj povrede; preciziranje pojedinih mjera i definisanje rokova iako su već utvrđeni nactom zakona; naglašavanje uloge carinskog organa kao upravnog organa u odredbama nacrta zakona koje uređuju sudsku građansko-pravnu zaštitu; preciznije uređivanje pitanja zastupnika i podzakonskih akata kojima će se to bliže urediti iako je ovo pitanje već adekvatno sadržano i razrađeno u važećem zakonu; odloženu primjenu pojedinih odredbi iako se radi o odredbama koje su zbog svog sadržaja i upućivanja na Evropsku uniju i njeno pravo neprimjenjive prije pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kao i navođenje podzakonskih akata koje treba donijeti i rok za njihovo donošenje iako je i ovo pitanje adekvatno uređeno. Djelimično je uvažena primjedba koja se odnosi na žig kao predmet stečaja. S tim u vezi, sačinjen je i objavljen izvještaj sa Javne rasprave u kom su bliže navedene sve primjedbe i sugestije i dat osvrt na iste.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja i Uprava za inspekcijske poslove će sprovoditi ovaj propis u dijelu vođenja upravnih postupaka i postupaka vršenja inspekcijskog nadzora, dok će nadležni sudovi sprovoditi zakon u pogledu vođenja sudskih postupaka za zaštitu prava od povrede, što će doprinijeti efikasnijoj implementaciji propisa i realizaciji ciljeva.
- Broj podnijetih prijava i registrovanih žigova, kao i broj pokrenutih postupaka za zaštitu prava.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja će vršiti monitoring i evaluaciju primjene propisa.

**Datum i mjesto**

05.07.2021. godine  
Podgorica

---

**V.D. GENERALNI DIREKTOR**

Veselin Koprivica

