



CrnaGora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-486/1

Podgorica, 18.01.2021. godine

MINISTARSTVO ZDRAVLJA
- n/r ministarke, g-đe Jelene Borovinić Bojović –

Poštovana gospođo Borovinić Bojović,

Na osnovu Vašeg akta broj: 5-040/20-3391/7 od 14.01.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom Zakona propisuje se odgovarajuće ponašanje stanovništva i poslodavca, kao i prekršajna odgovornost i privremena mjera zabrane obavljanja djelatnosti, radi spreječavnja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja, prenošenja u druge zemlje, kao i nesmetano funkcionisanje zdravstvenog sistema Crne Gore.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnih izmjena i dopuna Zakona, nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava, u odnosu na budžet koji će biti predviđen tekućim budžetom za zdravstveni sistem.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja u načelu nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti, uz napomenu da predviđene obuke za zaposlene iz člana 23, a koje sprovodi Institut za javno zdravlje, do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu, budu u skladu sa sredstvima definisanim Rješenjem o privremenom finansiranju.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ZAŠTITI STANOVNIŠTVA OD ZARAZNIH
BOLESTI

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U trenutnom razvoju epidemiološke situacije nastale pojavom zarazne bolesti izazvane novim koronavirusom, u cilju sprječavanja širenja ove zarazne bolesti, kao i drugih zaraznih bolesti nametnula se potreba dopune protivepidemioloških mjera i obezbjeđivanje efikasnijeg poštovanja propisanih mjera, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i zaštite stanovništva od prenošenja zaraznih bolesti.

U navedenom cilju, propisano je i ovlaštenje i dužnost nadležnog inspektora da u postupku inspekcijiskog nadzora, zabrani vršenje djelatnosti (proizvodne, uslužne, kao i priređivanje igara na sreću), kada utvrdi nepoštovanje mjera zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, u trajanju od pet do 30 dana, u skladu sa težinom prekršaja, odnosno štetnim poljedicama protivpravnog ponašanja subjekta nadzora, a izvršeno je i određeno usklađivanje novčanih kazni a određene prekršaje, u skladu sa posljedicama protivpravnog ponašanja. Takođe, bliže se uređuje karantin koji može da se sprovodi u objektima koji su posebno određeni za sprovođenje te mjere ili u objektima za stanovanje, u trajanju koje se određuje u vremenu trajanja maksimalne inkubacije određene zarazne bolesti zbog koje se sprovodi, a u skladu sa epidemiološkim indikacijama. Ovim zakonom definiše se i kućna izolacija koja podrazumijeva smještaj inficiranih lica koji imaju blage simptome bolesti tokom perioda zaraznosti u porodičnom smještaju. Sprejčavanje širenja zaraznih bolesti postiže se i propisivanjem obaveznih obuka zaposlenih koji rade na poslovima iz djelatnosti koja se obavlja u objektima pod sanitarnim nadzorom, kao i u objektima koji obavljaju djelatnost u poslovanju hranom. Radi ostvarenja navedenog cilja propisuje se i obvezna kontrola mikrobiološke čistoće površine objekata, opreme, uređaja, pribora i prevoznih sredstava, kao i kontrola mikrobiološke čistoće ruku zaposlenih. U zavisnosti od načina prenošenja pojedinih zaraznih bolesti, ovim zakonom se propisuje i obavezno nošenje zaštitnih maski na određenim otvorenim javnim mjestima.

Pored navedenog, u cilju dosljedne primjene ovog zakona i propisanih mjera, izvršena su i određena preciziranja pojedinih normi i pravno-tehničke korekcije, radi njihove jasnoće.

Status quo opcija proizvela bi štetne posljedice jer bi bilo onemogućeno ovlaštenje i dužnost nadležnog inspektora da u postupku inspekcijiskog nadzora, zabrani vršenje djelatnosti (proizvodne, uslužne, kao i priređivanje igara na sreću), kada utvrdi nepoštovanje mjera zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, a što bi umanjivalo efekat i cilj propisivanja ovih mjera, a što potvrđuje i dosadašnja praktična primjena važećeg zakona. Takođe, ne bi se mogle primjenjivati i novopropisane mjere, što bi sve zajedno moglo dovesti do unošenja zaraznih bolesti u zemlju, kao do širenja i prenošenja zarazne

bolesti, a i do opasnosti ugrožavanja funkcionisanja cjelokupnog zdravstvenog sistema Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj Predloga ovog zakona je sprječavanje unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja zaraznih bolesti u zemlju i sprječavanje prenosa zaraznih bolesti u druge zemlje, propisivanjem određenih ponašanja, preciziranjem ovlašćenja i dužnosti nadležnih inspektora, u smislu izricanja privremene zabrane obavljanja djelatnosti, kao i usaglašavanje kaznenih mjera sa protivzakonitim ponašanjem učinilaca. Propisane mjere su proporcionalne javnom interesu zaštite stanovništva od zaraznih bolesti i omogućavaju nesmetano funkcionisanje zdravstvenog sistema Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija proizvela bi štetne posljedice jer bi bilo onemogućeno ovlašćenje i dužnost nadležnog inspektora da u postupku inspekcijskog nadzora, zabrani vršenje djelatnosti (proizvodne, uslužne, kao i priređivanje igara na sreću), kada utvrdi nepoštovanje mjera zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, a što bi umanjivalo efekat i cilj propisivanja protivepidemioloških mjera. Takođe, ne bi se mogle primjenjivati ni novopropisane mjere, a što bi sve zajedno moglo dovesti do unošenja zaraznih bolesti u zemlju, kao i do širenja i prenošenja zarazne bolesti. Sve ove okolnosti mogle bi dovesti do većeg širenja zaraznih bolesti, a i do onemogućavanja nesmetanog funkcionisanja zdravstvenog sistema Crne Gore. Takođe, i definisanje, bliže pojašnjenje pojedinih instituta i preciziranje pojedinih zakonskih odredaba dovešće do dosljednije i jednostavnije primjene ovog zakona.

Stoga je jedina opcija predlaganje ovog zakona.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena zakonska rješenja uticaće na građane i poslodavce, uređivanje njihovog ponašanja, u skladu sa epidemioškim indikacijama. Propisivanje odgovarajućih mjera radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, vrši se radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, u interesu javnog zdravlja. U skladu sa navedenim, propisane obaveze su od znatno manjeg značaja u odnosu na zaštitu javnog zdravlja, jer su od značaja za sprječavanje unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja u druge zemlje.

Sve ove mjere i predložena zakonska rješenja obezbjeđuju nesmetano funkcionisanje zdravstvenog sistema Crne Gore i obezbjeđivanje blagovremene i dostupne zdravstvene zaštite svim građanima.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Obratiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa? Obrazložiti.
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju ovog zakona, u odnosu na predviđeni budžet za zdravstveni sistem za 2021. godinu.

Zakon nije vremenski ograničen i izdvajanja za zdravstvenu zaštitu vrše se iz Budžeta Crne Gore Zakonom o budžetu, za svaku kalendarsku godinu, odnosno u kontinuitetu.

Predloženim dopunama se propisuje odgovarajuće ponašanje stanovništva i poslodavaca, kao i prekršajna odgovornost i privremena mjera zabrane obavljanja djelatnosti za nepostupanje propisano ovim zakonom, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i za nesmetano funkcionisanje zdravstvenog sistema Crne Gore i obezbjeđivanje blagovremene i dostupne zdravstvene zaštite svim građanima.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Ovim zakonom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Nije bilo obračuna troškova za 2021. godinu, jer za implementaciju ovog zakona, shodno izloženom, nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U pripremi Predloga zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti nije korišćena ekspertska podrška, a ni postupak javne rasprave, uzimajući u obzir hitnost donošenja ovog zakona i razvoj epidemiološke situacije izazvane novim koronavirusom.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju sprovođenja ovog zakona vrši Ministarstvo zdravlja, vršenjem nadzora i praćenjem oblasti koje uređuje ovaj zakon, a inspeksijski nadzor vrše inspektori, čija nadležnost je usklađena sa posebnim zakonima.

Podgorica, 18. januara 2021. godine

MINISTARKA

Dr Jelena Borovinić Bojević

Jelena Borovinić Bojević

