



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-4458/1

Podgorica, 06.05.2021. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

-n/r ministra, gospodina mr Jakova Milatovića-

Poštovani gospodine Milatoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije*,
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Cilj donošenja ovog zakona je povećanje funkcionalnosti Agencije za zaštitu konkurencije. Na osnovu dostavljenog *Izvještaja o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da, za implementaciju Zakona nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Naime, finansijska sredstva za sprovođenje ovog Zakona se obezbjeđuju u okviru sredstava opredijeljenih Agenciji za zaštitu konkurencije godišnjim zakonima o budžetu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo ekonomskog razvoja
NAZIV PROPISA	Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije se pristupilo iz razloga proširenja potencijalnih mogućnosti za popunjavanje menadžmenta Agencije za zaštitu konkurencije na način da se eliminišu dosadašnje barijere u zapošljavanju. Drugi razlog je usklađivanje sa Zakonom o državnoj upravi ("Službeni list Crne Gore", br. 78/18) koji u članu 87 propisuje da: "odredbe posebnih zakona kojima su osnovane: Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Agencija za lijekove i medicinska sredstva, Agencija za mirno rješavanje radnih sporova, Agencija za nadzor osiguranja, Agencija za zaštitu konkurencije, Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore i Fond rada uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona".
 - Uzrok problema je što su zahtjevi za menadžment Agencije za zaštitu konkurencije prezahtjevni pa samim tim uzak broj kandidata iz oblasti zaštite konkurencije mogu da ih ispune. Na drugu stranu Agencija za zaštitu konkurencije je 2018 godine dobila u nadležnost i oblast kontrole državne pomoći donošenjem Zakona o kontroli državne pomoći. Važeći propisani uslovi za izbor direktora ne dozvoljavaju da se izabere direktor iz oblasti državne pomoći što je diskriminacija u zapošljavanju. Što se tiče usklađivanja sa Zakonom o državnoj upravi rok je bio decembar 2019 godine, i to je sistemska obaveza koja je važna za ispunjavanje.
 - Posljedice problema su da se menadžment nije mogao popuniti pa je mjesto direktora u VD stanju preko dvije godine i nije bilo moguće izvršiti izbor direktora. Isti problem je sa Savjetom Agencije koje je vrhovno upravljačko tijelo a kome mandat ističe ove godine. Takođe, neusaglašenost sa Zakonom o državnoj upravi se ogleda u tome da je nemoguće procijeniti izvršenje u odnosu na planiranje jer važećim zakonom nije predviđen godišnji plan rada.
 - Posljedice problema su sljedeće: Agencija za zaštitu konkurencije će prestati da funkcioniše čak i u smanjenom obimu kako danas funkcioniše ukoliko se ne omogući provođenje procedure imenovanja ovih organa u skladu sa zakonom i ako se ne omogući da se javi širi broj kandidata za ovakvo imenovanje.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj donošenja ovog zakona je povećanje funkcionalnosti Agencije za zaštitu konkurencije. Funkcionalnost se potiče tako što su u odredbe koje propisuju uslove za izbor direktora i njegovog zamjenika nadopunjene na način da se na ta radna mjesta mogu izabrati i kandidati koji posjeduju iskustvo iz oblasti kontrole državne pomoći. Namjera je da se ako je direktor izabran iz reda kandidata koji imaju iskustvo u zaštiti konkurencije onda zamjenik treba da ima iskustvo iz oblasti

kontrole državne pomoći. Takođe, shodno usklađenosti sa Zakonom o državnoj upravi, Agencija će na isti način kao i ostale državne agencije moći da izvještava i funkcioniše u sistemu.

- Usvajanje ovog Zakona je predviđeno Programom rada Vlade Crne Gore za 2021 godinu, II kvartal.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem predmetnog zakona. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen.
- S obzirom na to da se u konkretnom slučaju radi o funkcionisanju Agencije za zaštitu konkurencije, donošenje ovog zakona je jedina moguća opcija. S tim u vezi ako se ne omogući izbor direktora po novim uslovima neće biti kandidata za isto radno mjesto pa samim tim Agenciju neće imati ko da zastupa i po pitanju zarada pa se može očekivati ako se ovaj Zakon ne donese u nabrženom roku da Agencija ostane bez zaposlenih i bez mogućnosti da vrši svoju djelatnost.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Donošenje predmetnog zakona pozitivno će uticati na učenike na crnogorskom tržištu, obezbjeđujući funkcionalno tržište, koje osigurava slobodnu i ravnopravnu konkurenciju. Ostvarivanjem propulzivnosti na rukovodećim mjestima rad Agencije će dobiti novi kvalitet a predmeti će biti ažurnije izvršavani čime će zaštita savjesnih učesnika na tržištu biti još efikasnija a u oblasti kontrole državne pomoći će se izbjeći eventualne štete po državni budžet koje su se do sada dešavale zbog nedonošenja odluka u razumnom roku. Takođe, otvaranjem mogućnosti da direktor bude iz oblasti zaštite konkurencije a njegov zamjenik iz kontrole državne pomoći ili obrnuto, dobija se u obje oblasti zaštitu konkurencije a njegov zamjenik iz kontrole državne pomoći ili obrnuto, dobija se u obje oblasti dobro upravljanje postupcima i brže odlučivanje menadžmenta na predmetima koji se prosljeđuju Savjetu na odlučivanje.
- Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene predmetnog Zakona zato što se izmjene i dopune odnose na preuzimanje već propisanih nadležnosti iz jednog organa na drugi (Savjet i direktor) radi usklađivanja sa Zakonom o državnoj upravi a takođe mjesto zamjenika direktora je predviđeno i važećim zakonom.
- Kako troškova za donošenje zakona nije bilo, niti će zakon u svojoj primjeni stvoriti dodatne troškove u odnosu na postojeće. Pozitivne posljedice će kroz povećanje ažurnosti donijeti razvoj konkurentnosti učesnika na tržištu kroz poštovanje pravila konkurencije a takođe brže i meritorno odlučivanje u postupcima kontrole državne pomoći će doprinijeti izbjegavanju eventualnih novih šteta po državni budžet.
- Direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema zato što nijesu propisane nikakve dodatne obaveze za privredne subjekte niti za njihovo osnivanje.
- Ovim Zakonom se unapređuje primjena pravila slobodne tržišne konkurencije čime se stvara povoljno okruženje za stvaranje novih privrednih subjekata kojima bi bilo omogućeno da posluju u skladu sa pravilima zaštite konkurencije tj. da se
- Predmetni zakon neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**

<ul style="list-style-type: none"> - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Dbrzložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa. - Vidjeti prethodni odgovor. - Implementacijom predmetnog zakona ne stvaraju se međunarodne finansijske obaveze. - Finansijska sredstva za sprovođenje ovog Zakona su obezbijeđena u redovnom budžetu kojim upravlja Agencija za zaštitu konkurencije. - Nije predviđeno. - Neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore. - Nijesu postojale poteškoće. - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt propisa. - Vidjeti prethodni odgovor
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije korišćena ekspertska analiza. - Radi hitnosti donošenja, konsultovana je Evropska delegacija u Podgorici preko koje je konsultovana Evropska komisija i dobijeno je pozitivno mišljenje. - Kako se radi o hitnoj proceduri nije održana Javna rasprava. - Vidjeti prethodni odgovor.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Prepreka za implementaciju predmetnog zakona nema. - Agencija za zaštitu konkurencije će sprovoditi ovaj zakon tako što će doprinijeti efikasnoj implementaciji zakona. - Broj pokrenutih postupaka. - Ministarstvo ekonomskog razvoja će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ovog zakona u oblasti zaštite konkurencije dok će Ministarstvo finansija i socijalnog staranja vršiti monitoring a vezano za kontrolu državne pomoći.

Datum i mjesto

Podgorica, 27.04.2021. godine

MINISTAR

Jakov Milatović

mr Jakov Milatović

