



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-13631/1

Podgorica, 28.10.2021. godine

MINISTARSTVO PROSVJETE, NAUKE, KULTURE I SPORTA
- n/r ministarke, gospođe dr Vesne Bratić-

Poštovana gospođo Bratić,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu Crne Gore*,
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom zakona u potpunosti se usklađuje nacionalno zakonodavstvo sa međunarodnim standardima u oblasti antidopinga, koje su proistekle ratifikacijom Međunarodnih konvencija protiv dopinga u sportu od 2005. godine i Antidoping konvencija Savjeta Evrope od 1989. godine.

Predmetnim Predlogom predviđeno je da Komisija za antidoping ima status pravnog lica, koje je nezavisno u sprovođenju operativnih odluka i aktivnosti, te se u skladu sa tim briše stav 13 iz člana 46 važećeg Zakona o sportu koji predstavlja ograničenje za pravnu, funkcionalnu i finansijsku nezavisnost Komisije za antidoping.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da finansijska sredstva koja su do sada opredjeljivana za rad Komisije putem Javnog Konkursa za sufinansiranje programa sportskih organizacija, biće usmjerena za sprovođenje programa i aktivnosti Komisije za antidoping, koja je predloženim izmjenama prepoznata kao nezavisno pravno lice. U skladu sa tim dostavljena je dopuna dopisa kojim je istaknuto da predložene promjene neće dovesti do potrebe za povećanjem budžetskih sredstava po navedenom osnovu.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na predmetni *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu Crne Gore*, uz napomenu da implementacija istog, ne zahtijeva obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava u Budžetu Crne Gore, u odnosu na već procijenjeni fiskalni uticaj za navedene namjene.

S poštovanjem,

MINISTAR
Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt treba da riješi problem neusklađenosti Zakona o sportu sa antidoping pravilima Svjetske antidoping agencije (WADA). Naime, stav 13, član 46 Zakona predstavlja ograničenje za pravnu, funkcionalnu i finansijsku nezavisnost komisije za antidoping. Isto ograničenje predstavlja osnovni izvor odluke WADA da se Crna Gora proglasi neusklađenom sa Svjetskim antidoping kodeksom i Međunarodnom konvencijom protiv dopinga u sportu UNESCO.
- Uzroci problema se odnose na činjenicu da je članom 20, stav 5 Svjetskog antidoping Kodeksa koji se odnosi na rad i funkcionisanje nacionalne komisije za antidoping. Predviđeno da komisija ima status pravnog lica, koje je nezavisno u sprovođenju operativnih odluka i aktivnosti, što trenutno nije slučaj sa Komisijom za antidoping Crne Gore.
- Zbog navedene neusklađenosti, crnogorskim reprezentativcima prijete sankcija zbog čega ne bi mogli da nastupaju na međunarodnim takmičenjima pod crnogorskom zastavom, a sportske organizacije ne bi mogle da organizuju međunarodna takmičenja u Crnoj Gori.
- Zbog svega navedenog, oštećeni subjekti bi bili sportisti, sportski radnici, sportske organizacije, sportska i ukupna javnost Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva s postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Usvajanjem predmetnih izmjena i dopuna Zakona o sportu, Crna Gora će u potpunosti uskladiti nacionalno zakonodavstvo sa međunarodnim standardima u oblasti antidopinga, koje su proistekle ratifikacijom Međunarodnih konvencija protiv dopinga u sportu od 19. oktobra 2005. i Antidoping konvencija Savjeta Evrope (ETS br. 135) od 16. novembra 1989.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
 - Obrazložiti preferiranu opciju?
-
- Imajući u vidu međunarodne obaveze koje je Crna Gora preuzela ratifikacijom navedenih konvencija, jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je usvajanje Izmjena i dopuna Zakona o sportu. Cilj navedenih izmjena i dopuna Zakona o sportu jeste da se rad i funkcionisanje Komisije za antidoping uredi na način da Komisija ima nezavisnost u sprovođenju operativnih odluka i aktivnosti.
 - Naime, antidopingu je potrebno posvetiti posebnu pažnju, a tijelo koje bi se njime bavilo potrebno je učiniti apsolutno nezavisnim.
 - Važećim Zakonom o sportu propisano je da "radi praćenja i sprovođenja međunarodnih konvencija protiv dopinga u sportu Crnogorski olimpijski komitet obrazuje Komisiju za antidoping, te da je najmanje jedan član Komisije predstavnik Ministarstva" što je sporno sa aspekta obezbjeđivanja funkcionalne nezavisnosti Komisije
 - Predlogom izmjena i dopuna zakona, sistemski se uređuje način obrazovanja i nezavisnog funkcionisanja Komisije za antidoping, čime se stvaraju uslovi za njenu održivost.
 - Imajući u vidu da važeći Zakon o sportu nije uspio da obezbijedi sprovođenje međunarodnih standarda u oblasti antidopinga, Predlog izmjena i dopuna Zakona o sportu jedina je opcija za unapređenje stanja u ovoj oblasti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
 - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
 - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
 - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
 - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
-
- Predložene Izmjene i dopune Zakona o sportu pozitivno će uticati na sve sportiste i sportske radnike koji učestvuju na međunarodnim takmičenjima. Na taj način biće im omogućeno da nastupaju pod crnogorskom zastavom. Takođe, sportske organizacije moći će da organizuju međunarodna takmičenja u Crnoj Gori
 - Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
 - Predlog izmjena i dopuna Zakona o sportu je u skladu sa međunarodnim standardima i primjerima dobre prakse (Slovenija, Litvanija i Finska)
 - Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera u slučaju primjene predloženog propisa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno dodatno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, već se ista planiraju za narednu godinu shodno gorenavedenom, u iznosu od oko 150.000,00 EUR
- Fiskalni uticaj ostaje isti kao i u tekućem budžetu. Sredstva za rad nove Komisije za antidoping će se obezbjeđivati sa pozicije sa koje se raspodjeljuju sredstva nacionalnim sportskim savezima
- Sredstva za rad Komisije za antidoping će se obezbjeđivati na godišnjem nivou.
- U pogledu međunarodnih finansijskih obaveza, Crna Gora ima obavezu plaćanja kontribucije za članstvo u Svjetskoj antidoping agenciji.
- Finansijska sredstva koja su se do sada opredjeljivala za rad Komisije za antidoping putem Javnog konkursa za sufinansiranje programa sportskih organizacija, biće usmjerena za sprovođenje programa i aktivnosti Komisije u budućem periodu, nakon stupanja na snagu predloženih izmjena i dopuna Zakona o sportu.
- Predviđeno je usvajanje podzakonskih akata koja se odnose na način rada i funkcionisanja Komisije.
- Prilikom izrade Predloga izmjena i dopuna Zakona o sportu, konsultovani su eksperti međunarodnih tijela nadležnih za antidoping i njihovi komentari i sugestije su uvršteni u tekst zakonskih izmjena.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Prilikom izrade Predloga Izmjena i dopuna Zakona o sportu konsultovani su eksperti Svjetske antidoping agencije i Savjeta Evrope, uz saglasnost donosilaca odluka Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta, koje je predlagač pomenutih izmjena i

- dopuna.
- Konsultacije zainteresovanih strana nisu održane jer su predložene izmjene i dopune Zakona rađene u hitnom postupku. S tim u vezi, ako se ne usvoji Predlog izmjena i dopuna Zakona o sportu, Crna Gora će biti suspendovana od strane Svjetske antidoping agencije.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa. Nakon donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu, donijeće se akti za rad i funkcionisanje Komisije za antidoping Crne Gore.
- Predložena zakonska rješenja imaju za cilj usklađivanje domaćih pravnih propisa sa standardima propisanim Svjetskim antidoping kodeksom i Međunarodnom konvencijom protiv dopinga u sportu UNESCO. Ministarstvo će, u komunikaciji sa Svjetskom antidoping agencijom preduzimati sve potrebne mjere u cilju nesmetane implementacije zakonskih i podzakonskih propisa.
- Indikatori će tek biti uspostavljeni nakon formiranja nove Komisije, što je u skladu sa postignutim dogovorom sa WADA. Ova opcija je jedino moguća u skladu sa Svjetskim antidoping kodeksom, član 20.5.1
- Nadzor nad sprovođenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu vršiće Vlada Crne Gore. Ispunjavanje ciljeva pratiće se kroz godišnje izvještaje o radu Komisije

Datum i mjesto

Podgorica, 27. oktobar 2021. godine



Starješina

Erman