



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-17429

Podgorica, 10.12.2021. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

-n/r ministra, gospodina mr Jakova Milatovića -

Poštovani gospodine Milatoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 008-323/21-10267/2 od 06.12.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom definisani su ciljevi i politike regionalnog razvoja, načela podsticanja regionalnog razvoja, regioni, dokumenta politike regionalnog razvoja, klasifikacija jedinica lokalne samouprave prema indeksu razvijenosti i indeksu konkurentnosti, podsticajne mjere, izvori finansiranja regionalnog razvoja i ostale odredbe.

Predlog Zakona će biti obuhvatniji pregled načela na kojima se zasniva podsticanje regionalnog razvoja, a u skladu sa načelima strukturnih i investicionih fondova EU, kao i komparativnog pregleda zemalja regiona i EU.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga zakona nisu potrebna finansijska sredstva.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI
TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NASLOV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Zakonom o regionalnom razvoju definisani su ciljevi politike regionalnog razvoja, načela podsticanja regionalnog razvoja, regioni, dokumenta politike regionalnog razvoja, zatim su definisane klasifikacije jedinica lokalne samouprave prema indeksu razvijenosti i indeksu konkurentnosti, podsticajne mjere, izvori finansiranja regionalnog razvoja i ostale odredbe. Predmetnim Predlogom zakona vrši se unapređenje pozicioniranosti politike regionalnog razvoja, kao i Partnerskog savjeta za regionalni razvoj, brišu se prethodno definisane obaveze koje su u međuvremenu u sličnim formatima odradili drugi organi i vrši se tehničko prilagođavanje nosioca politike shodno novoj organizaciji Vlade. Predlog Zakona će dati obuhvatniji pregled načela na kojima se zasniva podsticanje regionalnog razvoja, u skladu sa načelima strukturnih i investicionih fondova EU, kao i komparativnog pregleda zemalja regiona i EU
- U konkretnom slučaju, riječ nije o problemima, već o izmjenama i dopunama koje za cilj imaju unaređenje osnova za planiranje, koordinaciju i implementaciju politike regionalnog razvoja, kao i kvalitetniju primjenu Zakona i konkretnije rezultate u praksi.
- U skladu sa prethodnim odgovorom, posljedice se ne odnose na rješavanje problema, već na unapređenje pojedinih odredbi Zakona.
- Nema oštećenih strana.
- U slučaju „status quo“ opcije bila bi evidentna neusklađenost Zakona sa novom organizacijom Vlade i nerelevantnost pojedinih članova.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Shodno prethodno navedenom, predmetnim Nacrtom zakona vrši se unapređenje pozicioniranosti politike regionalnog razvoja, kao i Partnerskog savjeta za regionalni razvoj, što za cilj ima jačanje osnove za unapređenje planiranja i implementacije ove politike.
- U punom smislu nije primjenljivo, u kontekstu aktuelnih izmjena i dopuna. Međutim, postoji primarni izvor prava sa kojim je ovaj Zakon prilikom inicijalne pripreme usklađen i to je Ugovor o funkcionisanju Evropske unije (UFEU), Dio treći, Politike i unutrašnje akcije Unije, Glava XVIII, Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija. Takođe, Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane i Crne Gore, sa druge strane, utvrđeni su oblici i način saradnje u oblasti regionalnog razvoja. U Programu za pristupanje Crne Gore EU pitanje regionalnog razvoja, obuhvaćeno je poglavljem 22: Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

- Ne postoje druge opcije, implementacija politike regionalnog razvoja bazira se na Zakonu, tako da je ovaj osnov trebalo izmijeniti i dopuniti.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno
- ✓ Kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ Da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ciljnu grupu čine svi učesnici kreiranja i sprovođenja politike regionalnog razvoja Crne Gore, a krajnja ciljna grupa jeste stanovništvo koje treba da osjeti benefite politike regionalnog razvoja, posebno u trenutno manje razvijenim područjima.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Kao što je navedeno, nema troškova.
- Odgovor se može smatrati pozitivnim, s obzirom Strategija regionalnog razvoja, koja shodno Zakonu predstavlja jedan od ključnih dokumenata ove politike, definiše i pametan rast, koji posebno tretira konkurentnost privrede. Konkretno aktivnosti u ovom pravcu biće dio godišnjih Akcionih planova Strategije.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog Zakona nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa.
- Vidjeti prethodni odgovor. Dakle, nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava
- Predviđene su izmjene postojećih podzakonskih akata koje ne iziskuju finansijske obaveze.
- Implementacija predmetnog propisa nema za cilj ostvarenje prihoda za budžet Crne Gore, već prethodno navedeno, unapređenje pozicioniranosti politike regionalnog razvoja, kao i Partnerskog savjeta za regionalni razvoj, što za cilj ima jačanje osnove za unapređenje planiranja i implementacije ove politike.
- Ne postoji metodologija u obračunu finansijskih izdataka/prihoda uzimajući u obzir da implementacija predmetnog Zakona ne iziskuje izdatke niti ostvaruje prihode.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Predmetni propis još uvijek nije slat na mišljenje Ministarstvu finansija, tako da ne postoje sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa.
- Vidjeti prethodni odgovor.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako

- ✓ Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ Naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- Korišćena je eksterna ekspertna pomoć, u smislu ngažovanja eksperta koji je pomogao i podržao pripremu predmetnog Nacrta.
- Prilikom izrade predmetnog propisa nijesu vršene konsultacije sa propisom obuhvaćenim akterima.
- Vidjeti prethodni odgovor.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Poštovanje odredbi definisanih predmetnim Zakonom.
- Usklađenost predmetnog Zakona sa drugim važećim zakonima i relevantnim dokumentima politike regionalnog razvoja i teritorijalne organizacije Crne Gore.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja će preuzeti sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Predloga Zakona.

Starješina



MINISTAR

mr Jakov Milatović