

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt treba da definiše formiranje Savjeta, kako bi se obezbijedila kontinuirana saradnja svih nadležnih organa koji se na posredan ili neposredan način bave ovom djelatnošću i time stvorio zakonski okvir, odnosno obezbijedila mogućnost za jedinstveno praćenje prometa i prevoza opasnih materija na teritoriji Crne Gore, kao i definisanje upućujuće norme koja se tiče prenosive opreme pod pritiskom, kako bi se oblast prenosive opreme pod pritiskom podigla na veći stepen bezbjednosti.

- Nepostojanje zakonskog okvira za formiranje Savjeta, kao i uređenja oblasti prenosive opreme pod pritiskom.

- Nepostojanje koordinacije između državnih organa što je imalo za posledicu mogućnost nastanka akcidentnih situacija. Naime, oblast prevoza opasnih materija je multidisciplinarna oblast i zahtjeva učesće više državnih organa prilikom primjene odredbi zakona, a što je i prepoznato ovim predlogom zakona.

- Smatramo da i pored uočenih nedostataka kod postojećeg Zakona o prevozu opasnih materija nije bilo oštećenih subjekata.

- "Status quo" opcija nije prihvatljiva.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim odredbama u odnosu na važeći zakonski tekst, postiže se:

- a) kontinuirano praćenje prevoza opasnih materija od svih relevantnih institucija u čijoj nadležnosti je predmetna oblast, a što će biti omogućeno kroz rad Savjeta.
 - b) kontinuirano usklađivanje i sprovođenje postojećih propisa s rješenjima, normama i preporukama predviđenim međunarodnim ugovorima,
 - c) dalje usklađivanje sa novim promjenama koje su prisutne u drugim sistemskim propisima.
- Ne postoji cilj koji je potrebno uskladiti sa strategijom ili programom Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- "Status quo" opcija nije prihvatljiva, a ovo iz razloga što postojeće stanje ne bi doprinijelo podizanju nivoa bezbjednosti u oblasti prevoza opasnih materija. Neregulatorna opcija nije prihvatljiva. Naime, povećanim brojem inspeksijskih nadzora ili medijskom kampanjom se ne bi obezbijedio veći nivo bezbjednosti, odnosno mogućnost strateškog upravljanja i međuinstitucionalne saradnje u dijelu praćenja prevoza i prometa eksplozivnih materija. Obaveza prepoznavanja Savjeta, kroz tekst Zakona, je posledica potrebe harmonizacije sa tekovinama EU iz predmetne oblasti, tako da se isključila mogućnost definisanja i rješavanja navedene problematike kroz donošenje Akcionog plana.

- Obaveza donošenja ovog zakona proizilazi iz Programa rada Vlade za 2021. godinu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno?
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na privredne subjekte, druga pravna lica i preduzetnike koji obavljaju poslove vezane za prevoz opasnih materija, kao i na zaposlene u ovim privrednim subjektima koji učestvuju u ukupnom lancu manipulativnih radnji, odnosno poslova.

- Označeni zakon može da izazove neznatne troškove privrede. Naime, članom 43 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija propisano je, između ostalog, da ministarstvo može da odredi dodatne uslove za prevoz ili posebne mjere bezbjednosti, ako procijeni da su neophodne u cilju zaštite ljudi, životne sredine ili okoline (pravac i vrijeme kretanja, pratnja pošiljaoca ili prevoznika ili pratnja pripadnika policije). Troškove snosi podnosilac zahtjeva za izdavanje odobrenja za prevoz opasnih materija. Napominjemo da Ministarstvo unutrašnjih poslova u sličnim situacijama nije zahtijevalo od podnosioca zahtjeva

obezbjedivanje dodatnih uslova za prevoz ili posebne mjere bezbjednosti, iz čega proizilazi da su to veoma rijetke situacije kada će ovo ministarstvo pribjeći primjeni citiranog člana, osim u situacijama kada procijeni da je bezbjednosna procjena takva da je neophodno obezbijediti dodatne uslove za prevoz ili posebne mjere bezbjednosti. Takođe, Tarifnim brojem 22 Zakona o administrativnim taksama ("Službeni list CG", br. 18/19) propisano je da za rješenje kojima se odobrava uvoz, izvoz, odnosno tranzit eksplozivnih materija i predmeta, naoružanja i vojne opreme, preko teritorije Crne Gore, potrebno je izdvojiti 50.00 evra, dok je prethodnim Zakonom o administrativnim taksama propisan iznos 10.00 evra po toni, za citirano rješenje, te je odredba propisana Tarifnim brojem 22 Zakona o administrativnim taksama u bitnom smanjila finansijska opterećenja svih privrednih društava u Crnoj Gori koja se bave prevozom opasnih materija. Napominjemo da je u 2019. i 2020. godini izdato 1684 rješenja po zahtjevu za prevoz eksplozivnih materija u unutrašnjem transportu, 500 rješenja po zahtjevu za prevoz eksplozivnih materija pri izvozu, tranzitu i uvozu i 497 rješenja po zahtjevu za transport naoružanja, vojne opreme i robe dvostruke namjene. Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija prepoznat je i član 70a kojim je, između ostalog, propisano da lica zaposlena kod prevoznika u vazdušnom saobraćaju, registrovanih poštanskih operatera koji preuzimaju pošiljke na teritoriji Crne Gore, organizatora prevoza opasnih materija (špeditera) i subjekata koji, u smislu Tehničkih instrukcija, učestvuju u prevozu opasnih materija u vazdušnom saobraćaju moraju završiti inicijalnu obuku i, svake dvije godine, obuku obnove znanja u skladu sa programom obuke iz oblasti prevoza opasnih materija u vazdušnom saobraćaju. Troškove za inicijalnu obuku i obuku obnove znanja snosi organizator, odnosno subjekat prevoza u vazdušnom saobraćaju i isti po kandidatu će biti oko 150.00 evra. Na godišnjem nivou Ministarstvo unutrašnjih poslova-Direktorat za zaštitu i spašavanje izdaje oko 10 odobrenja za prevoz opasnih materija u vazdušnom saobraćaju. Prevoz opasnih materija u Crnoj Gori se najčešće odvija drumskim saobraćajem, a u rijetkim situacijama vazdušnim saobraćajem. - Zakon nije smetnja stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu, a time neće uticati ni na tržišnu konkurenciju.

- Nema administrativnih opterećenja i označeni zakon neće stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- **Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasniti.**

- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz bužeta Crne Gore za implementaciju propisa, a ovo iz razloga što predlogom Zakona nije predviđeno izdvajanje finansijskih sredstava.
- Obezbjedenje finansijskih sredstava nije potrebno jednokratno ili tokom određenog vremenskog perioda.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskog akta iz kojeg će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore. Naglašavamo da se Tarifnim brojem 22 Zakona o administrativnim taksama već naplaćuju propisane takse iz oblasti prevoza opasnih materija.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasniti**

- Nije bilo potrebe za korišćenjem eksternje ekspertize.
- Na osnovu člana 15 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list Crne Gore", br. 38/03, 42/11, 54/16 i 13/18), Ministarstvo unutrašnjih poslova, dana 16.04.2019. godine, uputilo je javni poziv zainteresovanoj javnosti da se uključi u postupak pripreme Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija i dostavi svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare u pisanom i elektronskom obliku. Postupak konsultovanja je trajao 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici ministarstva i portalu e-uprave. Nakon isteka roka za konsultacije izvršen je uvid i konstatovano da nije bilo zainteresovanih subjekata u postupku konsultovanja zainteresovane javnosti, niti je bilo inicijativa, predloga, sugestija i komentara u postupku pripreme Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija. U prostorijama Ministarstva unutrašnjih poslova – Direktorata za vanredne situacije je dana 08.05.2019. godine, održan okrugli sto, kojom prilikom nije bilo inicijativa, predloga, sugestija i komentara na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**

- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova, organ državne uprave nadležan za poslove saobraćaja i pomorstva, organ državne uprave nadležan za poslove obrazovanja, organ državne uprave za poslove zaštite životne sredine, organ uprave nadležan za inspeksijske poslove i Agencija za civilno vazduhoplovstvo će u okviru utvrđenih nadležnosti kroz inspeksijski nadzor utvrditi da li se zakon primjenjuje.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova će na osnovu statističkog prikaza sačinjavati analize o ispunjenosti ciljeva. S tim u vezi, izvještaj Savjeta nadležnog za strateško upravljanje oblasti prevoza i prometa opasnih materija, broj izdatih odobrenja za prevoz opasnih materija, kao i izvještaji inspeksijskog nadzora će biti indikator prema kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova zaduženo je za monitoring, kao i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto

Starješina

Podgorica, 02. 11 .2021. god.



[Handwritten signature]

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY

RESEARCH REPORT
NO. 1000

BY
J. H. GOLDSTEIN
AND
R. F. FIESER

CHICAGO, ILLINOIS
1955

CHICAGO UNIVERSITY PRESS