



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-5702/1

Podgorica, 15.04.2021. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji*,
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da na osnovu dostavljenog teksta *Predloga zakona* nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, već će pozitivno uticati na jačanju poreske discipline i sprječavanju zloupotreba čime će se doprinijeti postizanju fiskalnih i socijalnih ciljeva, Direktor za državni budžet nema primjedbi na *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji*.

S poštovanjem,



DRŽAVNI SEKRETAR

Janko Odović

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Unaprjeđenje efikasnosti poreskog sistema i sprječavanje zloupotreba čiji je rezultat posjedovanje imovine koja se ne može opravdati zakonitim prihodima fizičkog lica jeste cilj planiranih izmjena regulative. Potreba sprječavanja zloupotreba u slučajevima kada vrijednost imovine fizičkog lica nije opravdana njenim izvorom ili potiče iz „nevidljivog” izvora nametnula je i potrebu adekvatnog normiranja poreskog postupka. Normiranje postupka kojim se utvrđuje porijeklo imovine omogućava postizanje ne samo fiskalnih ciljeva, već i socijalnih ciljeva. Oni se sastoje u umanjenju razlike u materijalnom i socijalnom položaju poreskih obveznika, i to ka ublažavanju razlike između poreskih obveznika čija imovina odgovara prihodima koje ostvaruju i onih obveznika kod kojih postoji nesrazmjera između ove dvije činjenice koje predstavljaju osnovu za uvođenje poreske obaveze.

Istovremeno, oporezivanje imovine čije se porijeklo ne može dokazati zakonitim prihodima predstavlja jedan od efikasnih alata u borbi protiv korupcije. Izbjegavanje plaćanja poreza i poreska utaja ne samo da utiču na smanjivanje javnih prihoda, već predstavljaju i prijetnju poštenoj tržišnoj utakmici. Stoga uspostavljanje mehanizma za suzbijanje ovih pojava, doprinosi izgradnji tržišne privrede.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena rješenja imaće uticaja na poreske obveznike koje izbjegavaju da prijave sve prihode koje ostvaruju.

Predloženim izmjenama će se omogućiti istovremeno postizanje fiskalnih i socijalnih ciljeva. Na ovaj način doći će do umanjenje razlike između poreskih obveznika čija imovina odgovara prihodima koje se ostvaruju i prijavljuju i onih obveznika kod kojih postoji nesrazmjera između ovih činjenica koje predstavljaju osnov za utvrđivanje poreske obaveze. Predložene izmjene pored uticaja na poreske obveznike imaće uticaja i na budžet Države, jer će privljiivanje ostvarenih prihoda i stečene imovine, doprinijeće i plaćanju poreza i povećanju budžetskih sredstava.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog

perioda? obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? obrazložiti.

- Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

- Implementacijom navedenog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem predloženog zakona nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Za navedeni propis ne može se tačno procijeniti fiskalni uticaj, iz razloga što Zakon o poreskoj administraciji ne propisuje poreske stope, niti njihovu visinu, nego reguliše poreski postupak, prava i obaveze poreskih obveznika i poreskog organa (registracija poreskih obveznika, podnošenje prijave, donošenje rješenja, vršenje inspeksijskog nadzora i preduzimanje mjera) i dr. Stoga, u cilju primjene predloženih rješenja ne možemo vršiti procjenu fiskalnog uticaja, već ukazujemo da će se na ovaj način poboljšati poreska disciplina poreskih obveznika, odnosno jačati njihova svijest da prijavljuju sve prihode koje ostvare i plaćaju porez, što će rezultirati i povećanjem prihoda u budžetu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. obrazložiti.

Prilikom izrade predloženog propisa nije korišćena ekspertska podrška.
Tekst navedenog Predloga propisa pripremljen je u saradnji sa Upravom prihoda.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Uprava prihoda će, tokom primjene propisa, preduzimati mjere inspeksijskog nadzora, propisane ovim zakonom (dostavu potrebne dokumentacije i podataka; privremeno oduzimanje dokumentacije, opreme i sredstava rada; prinudno otvaranje ili zatvaranje objekata radi vršenja inspeksijskog nadzora; zabranu raspolaganja sredstvima na račun; zabranu obavljanja djelatnosti, odnosno obavljanje pojedinih poslova za određeno vrijeme; privremeno oduzimanje nezakonito ostvarene imovinske koristi; privremeno oduzimanje sirovina, repromaterijala, poluproizvoda, gotovih proizvoda i robe kada nema dokaza o načinu pribavljanja robe, kada se roba stavlja u promet od strane lica koje za to nije registrovano ili nema dokaza o porijeklu robe, kada se promet proizvoda vrši bez propisane oznake, kada se roba transportuje bez propisane dokumentacije i kada se roba prodaje van poslovnog sjedišta ili drugog mjesta određenog

od strane nadležnog državnog organa; izda prekršajni nalog, podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, odnosno krivičnu prijavu nadležnom organu za učinjeno krivično djelo; preduzima i druge mjere za koje je zakonom i drugim poreskim propisima ovlašten.

Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju navedenog propisa zadužena je Uprava prihoda, s obzirom da ista vrši poslove utvrđivanja, naplate i kontrole poreza.

Datum i mjesto

Podgorica, 12..04.2021.god.



Starješina