



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03 – 02 - sl

Podgorica, 15.12.2021. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na kafu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženim zakonom vrši se izmjena propisane visine poreza za neprženu kafu čija visina će umjesto 1,00 eura/kg iznositi 0,80 eura/kg, dok će za prženu kafu, umjesto postojeće visine poreza od 0,80 eura po kilogramu, iznositi 1,00 euro po jednom kilogramu neto mase tog proizvoda. Kako je navedeno u Izvještaju o anlizi uticaja propisa, radi se o sirovini čija visina je nerealno visoka u odnosu na gotov proizvod, što u krajnjem dovodi do stvaranja nelojalne konkurencije na tržištu, poreskog opterećenja i uvećanja poreske osnovice prilikom uvoza ovog proizvoda.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Direktorat za državni budžet, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na kafu*.

S poštovanjem,



DRŽAVNI SEKRETAR

Janko Odović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA

NASLOV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na kafu

Odjeljak 1: Definisane probleme

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Definisanje problema:

Zakonom o porezu na kafu propisano je da se porez na kafu, između ostalog, plaća na neprženu i prženu kafu. Osnovica za obračun poreza je jedan kilogram neto mase kafe. Propisana visina poreza je za neprženu kafu 1,00e/kg a za prženu kafu 0,80e/kg, što znači da se na sirovinu plaća veći iznos poreza nego na gotov proizvod. Izmjenama predloženog propisa, će se obezbijediti smanjenje nelojalne konkurencije kod prometa kafe, doprinijeti boljoj naplati prihoda po ovom osnovu, jednostavnijoj kontroli, kao i regulisanju ukupnog tržišta kafe.

Naime, odredbama predloženog zakona izvršena je **izmjena visine poreza za prženu i neprženu kafu** čime će se u krajnjem **doprinijeti regulisanju cjelokupnog tržišta kafe i boljoj naplati prihoda po ovom osnovu** od čega će posebno benefite imati proizvođači kafe. Imajući u vidu navedeno, predloženim zakonom vrši se izmjena propisane visine poreza za neprženu kafu čija visina bi umjesto 1,00 eura/kg iznosila 0,80 eura/kg, dok bi za prženu kafu, umjesto postojeće visine poreza od 0,80 eura po kilogramu, ona iznosila 1,00 euro po jednom kilogramu neto mase tog proizvoda. Ovo stoga što se u konkretnom slučaju radi o sirovini čija visina je nerealno visoka u odnosu na gotov proizvod, što u krajnjem dovodi do stvaranja nelojalne konkurencija na tržištu, poreskog opterećenja i uvećanja poreske osnovice prilikom uvoza ovog proizvoda.

2. Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu predloženim propisom u prvenstveno smanjenje nelojalne konkurencije kod prometa kafe, doprinos boljoj naplati prihoda po ovom osnovu, jednostavnija kontrola od strane nadležnog carinskog organa kao i regulisanje ukupnog tržišta kafe. Takođe, predloženim zakonskim rješenjem obezbijediće se ravnopravan poreski status za proizvođače i uvoznike kafe, zasnovanog na principima konkurentnosti i pravičnosti za sve učesnike u prometu navedenim proizvodom.

Izmjenama predloženog propisa se predlaže uvođenje informacionog sistema Uprave prihoda i carina, preko koga bi obveznik poreza na kafu dostavljao podatke o porezu na kafu, elektronskim putem. Zakonom se predlaže da u slučaju nefunkcionisanja informacionog sistema za podnošenje podataka o porezu na kafu ili tehničkih nemogućnosti obveznika poreza na kafu da podnese navedene podatke preko tog informacionog sistema, a nakon dobijanja odobrenja nadležnog carinskog organa, obveznik poreza na kafu te podatke može da dostavi u pisanom

obliku. Shodno predloženom rješenju, informacionim sistemom bi upravljao nadležni carinski organ u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.

Zakonom nije predviđena veza sa postojećim strategijama ili programima Vlade.

3. Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Opcije:

Predloženim propisom će se obezbijediti smanjenje neloyalne konkurencije kod prometa kafe, doprinijeti boljoj naplati prihoda od poreza na kafu, omogućiti jednostavnija kontrola od strane nadležnog carinskog organa kao i regulisanje ukupnog tržišta kafe.

Predloženim zakonskim rješenjem obezbijediće se ravnopravan poreski status za proizvođače i uvoznike kafe, zasnovanog na principima konkurentnosti i pravičnosti za sve učesnike u prometu navedenim proizvodom.

Zakonom nije predviđena veza sa postojećim strategijama ili programima Vlade.

4. Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Izmjene predmetnog zakona će uticati na obveznike poreza na kafu, odnosno pravna ili fizička lica, odnosno preduzetnike koji u poreskom skladištu proizvode kafu, odnosno lica koja uvoze kafu na teritoriju Crne Gore.

Primjena propisa neće stvoriti dodatne troškove građanima i privredi.

Donošenje predmetnog propisa ne stvara dodatne troškove građanima i privredi te stoga u vezi ne postoji veza između donošenja propisa i troškova koje bi on mogao izazvati.

Predmetnim propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Izmjenama predloženog propisa neće dovesti do administrativnih opterećenja i biznis barijera iz razloga što se ovim propisom predlaže uvođenje informacionog sistema Uprave prihoda i carina, preko koga bi obveznik poreza na kafu dostavljao podatke o porezu na kafu, elektronskim putem. Zakonom se predlaže da u slučaju nefunkcionisanja informacionog sistema za podnošenje podataka o porezu na kafu ili tehničkih nemogućnosti obveznika poreza na kafu da podnese navedene podatke preko tog informacionog sistema, a nakon dobijanja odobrenja nadležnog carinskog organa, obveznik poreza na kafu te podatke može da dostavi u pisanom obliku. Shodno predloženom rješenju, informacionim sistemom bi upravljao nadležni carinski organ u

skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni.**
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni.**
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ **Objasni metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni.**
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Objasni.**

Za implementaciju navedenog propisa nijesu potrebna izdvajanja iz budžeta. Takođe, implementacijom navedenog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Predložene izmjene neće imati uticaja na prihoda budžeta po osnovu poreza na kafu. Izmjenama predloženog zakonskog rješenje je predviđeno donošenje podzakonskog propisa u vezi uvođenja informacionog sistema za podnošenje podataka o porezu na kafu elektronskim putem.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Prilikom izrade propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

Prilikom izrade navedenog propisa izvršene su konsultacije sa predstavnicima Uprave prihoda i carina u čijoj nadležnosti je kontrola obračunavanja i plaćanja poreza na kafu,

Prilikom izmjena navedenog zakona nije sprovedena javna rasprava imajući u vidu da se radi o manjim izmjenama zakonskog rješenja. Takođe, u cilju blagovremene i efikasne primjene predloženog Zakona, predlaže se da Skupština Crne Gore ovaj zakon donese po hitnom postupku. Naime, predložena zakonska rješenja će omogućiti sprovođenje informacionog sistema za podnošenje podataka o porezu na kafu, kod Uprave prihoda i carina.

7. Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva iz predmetnog propisa je ostvarenje budžetskih prihoda od poreza na kafu kao i obezbjeđenje ravnopravnog poreskog statusa za

proizvođače i uvoznike kafe,
Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Ministarstvo finansija i socijalnog
staranja i Uprava prihoda i carina.

Datum i mjesto

Podgorica, 15. decembar 2021. godine

Starješina
