



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02 - 03 - 1855/

Podgorica, 09.02.2021. godine

## DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica*,  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da na osnovu dostavljenog teksta *Predloga zakona* nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore, već će se pozitivno uticati na zaposlenost i time ublažiti negativni efekti poslovanja izazvanih epidemijom korona virusa, Direktor za državni budžet nema primjedbi na *Predlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica*.

S poštovanjem,



DRŽAVNI SEKRETAR  
Janko Odović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Vlada Crne Gore je usvojila novi paket mjera podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine. Mjere su usmjerene na podršku održavanju nivoa zaposlenosti, pospešivanju likvidnosti, povećanju broja turista, stabilnosti poljoprivrede, kao i podršci ranjivim kategorijama stanovništva.

Predmetnim zakonom izvršiće se uključivanje novih oblika izdataka koji se u poreske svrhe priznaju kao rashod u iznosu do 3% ukupnog prihoda (socijalna, smanjenje siromaštva, zaštita lica sa invaliditetom, društvenu brigu o djeci i mladima, pomoć starijim licima, zaštitu i promovisanje ljudskih i manjinskih prava, vladavinu prava, razvoj civilnog društva i volonterizma, evroatlanske i evropske integracije Crne Gore, umjetnost, tehničku kulturu, unapređenje poljoprivrede i ruralnog razvoja, održivi razvoj, zaštitu potrošača, rodnu ravnopravnost, borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala i borbu protiv bolesti zavisnosti).

Pored navedenog, Predlog zakona obuhvata i oslobodjenje od plaćanja dijela obračunatog poreza na dohodak fizičkih lica na period od 3 godine za poreskog obveznika koji do 31. decembra 2021. godine na neodređeno vrijeme zaposli lice koje ima prebivalište na teritoriji Crne Gore i koje se na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore nalazi duže od 3 mjeseca, pod uslovom da se zasnivanjem radnog odnosa poveća broj zaposlenih u odnosu na broj zaposlenih koji je poslodavac imao na dan 31. decembar 2020. godine. Oslobodjenje će biti moguće ostvariti u trajanju od 3 godine, na način da će se u 2021. godini oslobađati 90%, u 2022. godini 60% i u 2023. godini 30% iznosa poreza koji se obračunava i plaća na iznos prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini. Navedeno oslobodjenje od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica će doprinijeti zapošljavanju novih radnika, što predstavlja značajan pokretački faktor u otežanim uslovima poslovanja izazvanih pandemijom zarazne bolesti Covid 19.

Predložena norma će doprinijeti poboljšanju likvidnosti poreskih obveznika.

Osnovni uzročnik problema jeste umanjena ekonomska aktivnost prouzrokovana negativnim posljedicama izazvanim epidemijom zarazne bolesti Covid-19.

Posljedice problema mogu se ogledati kroz više negativnih efekata, i to:

- rast broja nezaposlenih,
- dugoročna nelikvidnost,
- umanjena ekonomska aktivnost, i sl.

U primjeni navedenih odredbi privrednici i građani neće biti oštećeni.

U slučaju „status quo“, postoji mogućnost za produbljivanjem nelikvidnosti poreskih obveznika.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica sadrži dva osnovna cilja, i to:

- o prilagođavanje dijela zakonskog rješenja vezanog za priznavanje rashoda u poreske svrhe sa sadržajem odredbi u Zakonu o porezu na dobit pravnih lica, sa ciljem uspostavljanja zakonskog okvira povoljnog za poreskog obveznika, i
- o stvaranje zakonskih pretpostavki za pružanje pomoći poreskim obveznicima pogođenim epidemijom zarazne bolesti Covid-19, naročito u smislu novog zapošljavanja i očuvanja likvidnosti.

Predložena zakonska rješenja su u potpunosti usklađena sa Mjerama podrške građanima i privredi iz januara 2021. godine.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Vlada Crne Gore je usvojila novi paket mjera podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine, kojim se želi postići očuvanje ekonomske i socijalne stabilnosti, ali i dati doprinos u prevazilaženju negativnih efekata koje je epidemija zarazne bolesti Covid-19 izazvala. U cilju implementacije dijela mjera Vlade Crne Gore, neophodno je izvršiti izmjene propisa koje se predlažu ovim normama.

Epidemija zarazne bolesti Covid-19 je stvorila brojne probleme svim poreskim obveznicima, te je pomoć Vlade Crne Gore neophodna da bi se očuvalo zdravo jezgro privrede i stimulisalo poslovanje naročito u ugroženim djelatnostima. Primjena odredbi iz Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica doprinijeće očuvanju ekonomske stabilnosti i prevazilaženju teškoća sa kojim se privreda suočava.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica će imati pozitivne uticaje na:

- o poreske obveznike kojim će se izdvajanja za brojne svrhe propisane Predlogom zakona priznavati kao rashod najviše do 3% ostvarenog prihoda;
- o poreske obveznike koji zaključno sa 31.12.2021. godine zaposle lice sa Zavoda za zapošljavanje, pod uslovima propisanim Predlogom zakona;
- o očuvanje likvidnosti preduzeća;
- o očuvanje ekonomske stabilnosti;
- o pripremu turističke sezone (indirektno);
- o očuvanje stratežijih grana privrede Crne Gore, i sl.

Budžet Crne Gore će ostati uskraćen za iznos poreza koji bi se naplatio u slučaju da se ne uvode odredbe o oslobođanju od plaćanja poreza za nova zapošljavanja.

Primjena navedenih normativnih rješenja neće izazvati troškovima građanima i privredi.

<p>Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</p> <p>Primjenom predloženih normativnih rješenja podržava se otvaranje novih i zadržavanje postojećih radnih mjesta.</p> <p>Implementacija predloženih zakonskih rješenja neće zahtijevati značajnije administrativno opterećenje Uprave prihoda.</p>
<p><b>5. Procjena fiskalnog uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</li> <li>- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.</li> <li>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</li> <li>- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?</li> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</li> <li>- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</li> <li>- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.</li> <li>- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</li> <li>- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</li> </ul> <p>Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.</p> <p>Implementacijom predloženog propisa ne nastaju međunarodne finansijske obaveze.</p> <p>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica sadrži odredbe kojim se omogućava bliže propisivanje zakonskih normi kroz akta Ministarstva finansija i socijalnog staranja.</p> <p>Implementacija predloženog propisa će dugoročno podrazumijevati ostvarenje rasta prihoda prihoda budžeta Crne Gore, kroz naplatu poreza na dohodak fizičkih lica.</p> <p>Očekivanja od implementacije predloženih zakonskih normi su, prije svega, povećanje zaposlenosti i stvaranja pretpostavki za stabilniju likvidnost.</p>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</li> </ul> <p>Prilikom izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica nije korišćena eksterna ekspertska podrška.</p> <p>Primejena Zakona će imati isključivo pozitivne efekte za privredu i građane, a zbog hitnosti donošenja propisa nije sprovedena javna rasprava o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.</p>
<p><b>7: Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul> <p>Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.</p> <p>Za primjenu propisa u praksi će biti zadužena Uprava prihoda, koja će vršiti ocjenu efekata od primjene Zakona u odnosu na postavljene ciljeve.</p> <p>Mjerenje uspješnosti izvršenih izmjena će biti mjereno kroz:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• očuvanje postojećih radnih mjesta,</li> </ul>

- otvaranje novih radnih mjesta,
- servisiranje drugih poreskih obaveza od strane poreskih obveznika, i sl.

Procjenu stepena uspješnosti primjene Zakona sa postavljenim ciljevima mjeriće Uprava prihoda.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 09.02.2021.god.

**Starješina**

mr. Miloško Spajić

