



Br: 02-03-7051/1

Podgorica, 01.06.2021. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

-n/r ministra, gospodina prof dr Ratka Mitrovića -

Poštovani gospodine Mitroviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-52/110 od 14.05.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Cilj predloženih rješenja je poboljšanje kvaliteta planske dokumentacije i postizanje veće efikasnosti, i većeg stepena odgovornosti u njihovoj izradi osnivanjem privrednog društva za izradu planskog dokumenta, izbjegavanje zloupotreba definisanjem jasnih smjernica prilikom izdavanja, kao i usklađivanje sa Zakonom o lokalnoj samoupravi u odnosu na nadležnost drugostepenog organa za odlučivanje po žalbi na rješenja nadležnog organa lokalne uprave koji utvrđuje naknadu za komunalno opremanje građevinskog zemljišta.

Imajući u vidu navedeno, na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata glavna promjena se odnosi na pripremu i izradu planskih dokumenata kroz osnivanje privrednog društva za izradu planskih dokumenata kao i izmjena člana 218a gdje se preciznije definišu uslove u kojima Vlada, za izgradnju objekata na državnoj svojini, može izdati urbanističko-tehničke uslove za izgradnju objekata. Za sprovođenje ovih izmjena Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata Predlogom budžeta Crne Gore za 2021. godinu kod Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004) na izdatku 4319- Ostali transferi institucijama, planirana su tražena sredstva.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata*.

Imajući u vidu da je u primjeni privremeno finansiranje, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju, a najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Dodatno napominjemo, u skladu sa članom 37 i 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, dok se ne donese Zakon o budžetu države za 2021. godinu, neophodno je sve aktivnosti uskladiti sa sredstvima koja će biti raspoloživa u periodu privremenog finansiranja.

S poštovanjem,



M

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

| | |
|---------------|---|
| PREDLAGAČ | Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma |
| NAZIV PROPISA | Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata |

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/18, 44/18, 63/18, 82/20), koji je Skupština Crne Gore donijela oktobra 2017. godine, je krovni legislativni projekat u oblasti planiranja prostora i izgradnje objekata.

Ovim zakonom, u segmentu planiranja prostora propisane su procedure pri izradi i donošenju planskih dokumenata i, shodno tome, predviđeno da (član 21) državni organ nadležan za poslove planiranja prostora – Ministarstvo vrši, pored ostalog, i poslove izrade planskog dokumenta.

Sledstveno tome, odredbom člana 22 Zakona propisano je da izradom planskog dokumenta rukovodi rukovodilac izrade planskog dokumenta koga imenuje Vlada na predlog ministra nadležnog za poslove planiranja i koji je odgovoran za usklađenost planskog dokumenta sa ovim zakonom; rukovodilac izrade određuje stručni tim za izradu planskog dokumenta, uz saglasnost Ministarstva; rukovodilac izrade i stručni tim imaju pravo na naknadu u visini određenoj aktom Vlade o određivanju rukovodioca izrade.

Međutim, praktična primjena zakonskog rješenja sa rukovodiocem izrade, fizičkim licem koje je odgovorno za zakonitost planskog dokumenta, kao i pitanja efikasnosti, efektivnosti, odgovornosti za štetu, osiguranje od profesionalne odgovornosti dr. - ukazala je na neophodnost njene izmjene i propisivanja drugačijeg institucionalnog rješenja u odnosu na ovlašćenje subjekta za izradu planskog dokumenta, radi čega se i predlaže donošenje ovog zakona. Takođe, bilo je potrebno redefinisati i dva rješenja koja se odnose na žalbu izjavljenu na rješenje o utvrđivanju naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, kao i na određivanje utu od strane Vlade u smislu jasnog i nedvosmislenog definisanja da se utu ne mogu izdavati na zemljištu u državnoj svojini koje je detaljno planski razrađeno. Procijenjeno je, takođe, da odredbu stava 2 člana 218 a treba brisati budući da se ista odnosi na izdavanju utu na zemljištu u privatnoj svojini, a što nije intencija ove norme.

Zadržavanje postojećih zakonskih rješenja uticalo bi na kvalitet planskih rješenja i stvorilo bi diskontinuitet u hijerarhiji planskih dokumenata, čime mogu biti ugroženi interesi korisnika prostora, naročito onih čiji su prostori već razrađeni usvojenim planskim dokumentima detaljne razrade.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predloženih rješenja je poboljšanje kvaliteta planske dokumentacije i postizanje veće efikasnosti, i većeg stepena odgovornosti u njihovoj izradi osnivanjem privrednog društva za izradu planskog dokumenta, izbjegavanje zloupotreba definisanjem jasnih smjernica prilikom izdavanja utu od strane Vlade u prelaznom periodu, kao i usklađivanje sa Zakonom o lokalnoj samoupravi u odnosu na nadležnost drugostepenog organa za odlučivanje po žalbi na rješenja nadležnog organa lokalne uprave koji utvrđuje naknadu za komunalno opremanje građevinskog zemljišta.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija vezana je za rukovodioca izrade – fizičko lice koje je odgovorno za zakonitost planskog dokumenta, kao i pitanja efikasnosti, efektivnosti, odgovornosti za štetu, osiguranje od profesionalne odgovornosti i dr. Procijenjeno je da ova opcija ne obezbjeđuje institucionalni okvir za izradu planskih dokumenata.

S druge strane, predviđena opcija kojom će planske dokumente izrađivati privredno društvo znači stvaranje mogućnosti za obezbjeđenje institucionalno uređenje pitanja izrade planskih dokumenata, čime će se otkloniti dosadašnji problemi vezani za efikasnosti, efektivnosti, odgovornosti za štetu, osiguranje od profesionalne odgovornosti.

Preferirana opcija obezbijediće stabilan i održiv sistem planiranja prostora.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Zakon će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na: investitore, koji će svoja investiciona ulaganja realizovati; nadležne organe zadužene za vršenje poslova planiranja prostora, budući da će predloženo rješenje rasteretiti državnu administraciju; vlasnike građevinskog zemljišta; zainteresovane korisnike prostora da u najvećoj mogućoj mjeri iskažu svoje potrebe vezane za uređenje prostora i izgradnju objekata; stanovništvo, koje će imati multiplikativne benefite na osnovu predloženih zakonskih rješenja.
- Primjena zakona neće izazvati troškove za građane i privredu, već će, kao i do sad, sve troškove izrade planske dokumentacije snositi Država.
- Ovim zakonom se, za sada, predviđa osnivanje jednog privrednog subjekta za izradu

planskih dokumenata. Ovo sa razloga jer se centralne odredbe Zakona odnose na dva državna planska dokumenta (Prostorni plan Crne Gore, Plan generalne regulacije Crne Gore), dok je izrada ostalih planskih dokumenata, uključujući i lokalne, prelazno zakonsko rješenje.

- Nijesu prepoznata administrativna opterećenja i biznis barijere. Naprotiv, predloženim rješenjem će se rasteretiti državna administracija koja se, sada, bavi poslovima vezanim za izradu planskih dokumenata.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za sprovođenje ovog zakona je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, i to u iznosu od 350.000,00 eura, za osnivanje i operativnost privrednog društva za izradu planskih dokumenata.
- Navedena sredstva planirana su Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu, na izdatku 4319- ostali transferi institucijama u okviru Programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (18004) na potprogram 18004001 Uređenje prostora građevinarstvo i stambeni razvoj na aktivnost 18004001001 Implementacija I unaprijeđenje u oblasti planiranja I građevinar i biće namjenjena za:
 1. opremanje službenih prostorija;
 2. nabavku tehničke opreme za izradu planske dokumentacije;
 3. naknade zaposlenih.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Prilikom izrade ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

Pri propisivanju rješenja da planske dokumente izrađuje subjekt definisan Zakonom korišćena su uporedna iskustva iz regiona (Srbija, Hrvatska).

Budući da se ovaj zakon odnosi na manje izmjene rješenja kojim se bitno drugačije ne uređuju pitanja vezana za izradu i donošenje planskih dokumenata procijenjeno je, u skladu sa odredbama člana 52 stav 2 alineja 3 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18) da nije potrebno sprovoditi postupak javne rasprave.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

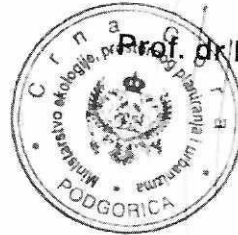
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa, ali će Ministarstvo maksimalno pratiti stanje vezano za potencijalne prepreke i shodno nastaloj situaciji preduzeti adekvatne mjere. Glavni indikatori prema kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na broj i kvalitet izrađenih planskih dokumenata, broj izdatih urbanističko tehničkih uslova, broj prijava građenja i završenih objekata, ukupni državni prihodi, standard građana i uticaj građevinarstva na BDP. Za monitoring i evaluaciju zaduženi su Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i jedinice lokalne samouprave.

Podgorica, 24.05.2021.godine

Ministar

Prof. dr. Ratko Mitrović



The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records. It emphasizes that every detail matters, from the date of entry to the specific observations made. This section also touches upon the need for consistency in reporting and the role of these records in long-term research or monitoring.

The second part of the document provides a detailed overview of the methodology used in the study. It describes the selection of study sites, the criteria for data collection, and the specific techniques employed to ensure the reliability and validity of the information gathered. This section is crucial for understanding the scope and limitations of the data presented.

The third part of the document presents the results of the study. It details the findings observed over the course of the research, highlighting any significant trends, patterns, or anomalies. This section is supported by various data points and statistical analyses, providing a clear picture of the outcomes.

The final part of the document discusses the implications of the findings. It explores how the results may contribute to the broader field of study, offering insights into potential future research directions and practical applications. The document concludes with a summary of the key points and a statement of appreciation for the support provided throughout the project.

Appendix A: List of study sites and their coordinates.

Appendix B: Detailed description of the data collection methods and equipment used.

Appendix C: Summary of the statistical analysis performed on the data.

Appendix D: Representative photographs and diagrams illustrating the study sites and data collection process.

Appendix E: Additional data points and raw observations from the study.

Appendix F: Bibliography of references cited in the document.