



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-17794

Podgorica, 15.12.2021. godine

MINISTARSTVO PRAVDE, LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA
-n/r rukovodioca, gospodina mr Sergeja Sekulovića-

Poštovani gospodine Sekuloviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-040/21-907/15 od 03.12.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa pristupilo se radi njegovog usaglašavanja sa Zakonom o elektronskom dokumentu i propisivanja elektronske ovjere potpisa, rukopisa i prepisa.

Uvidom u tekst akta i Izvještaj o analizi uticaja propisa konstatovano je da će izmjena Zakona pozitivno uticati na građane i privredu, na način što će biti omogućen elektronski način ovjeravanja dokumenata, koji je brži i efikasniji za elektronsku komunikaciju.

Imajući u vidu navedeno, na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst Predloga zakona i korigovani Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da su za implementaciju ovog propisa planirana finansijska sredstva u 2022. godini, u iznosu od 20.000 € u Budžetu Crne Gore, u okviru potrošačke jedinice-Sudski savjet, u okviru Aktivnosti-Vođenje sudskih postupaka, na izdatku 4415-Izdaci za opremu, u cilju nabavke elektronskih pečata i računarske opreme za sve osnovne sudove u Crnoj Gori. Obračun finansijskih izdataka koji će proizvesti ovaj zakon urađen je prema tržišnoj cijeni za izradu elektronskog pečata i tenderskoj cijeni za postavljanje, održavanje i zamjenu računarske opreme. Novčana sredstva koja će se ostvarivati primjenom ovog zakona predstavljaju prihod Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Miroslav Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**PREDLAGAČ****MINISTARSTVO PRAVDE, LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA****NAZIV PROPISA****Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa****1. Definisane probleme**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa pristupilo se radi njegovog usaglašavanja sa Zakonom o elektronskom dokumentu i propisivanja elektronske ovjere potpisa, rukopisa i prepisa. Predlogom zakona omogućava se elektronski način ovjeravanja dokumenata koji je brži i efikasniji za elektronsku komunikaciju. Bez promjene propisa usporila bi se komunikacija u protoku dokumenata važnih za institucije i građane.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim izmjenama i dopunama zakona omogućava se brža i sigurnija dostava podataka i informacija, kao i jedinstven način postupanja od strane svih nadležnih organa koji vrše ovjeru potpisa, rukopisa i prepisa, kojim se obezbjeđuje pravna sigurnost građana.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Obaveza donošenja ovog propisa proizilazi iz Programa rada Vlade Crne Gore za IV kvartal 2021. godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Propisana rješenja u izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa pozitivno će uticati na građane i privredu, na način što će brže i efikasnije ovjeriti dokumenta uz neznatne dodatne troškove. Ovo iz razloga jer građani i privreda za ovjeru potpisa, rukopisa i prepisa već plaćaju taksu, shodno Odluci o administrativnim lokalnim taksama, Zakonu o sudskim taksama i notarskoj tarifi. Pozitivne posljedice donošenja ovog zakona opravdaće mnogo više od troškova koji su nastali njegovim donošenjem.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa obezbijedena su finansijska sredstva u 2022. godini, u iznosu od 20.000€ u Budžetu Crne Gore, u okviru potrošačke jedinice „Sudski savjet“, u okviru Aktivnosti – Vođenje sudskih postupaka - za sve sudove, na izdatku 4415 - Izdaci za opremu, u cilju nabavke elektronskih pečata i računarske opreme za sve osnovne sudove u Crnoj Gori. Novčana sredstva koja će se ostvarivati primjenom ovog zakona predstavljaju prihod Budžeta CG. Obračun finansijskih izdataka koji će proizvesti ovaj zakon urađen je prema tržišnoj cijeni za izradu elektronskog pečata i tenderskoj cijeni za postavljanje, održavanje i zamjenu računarske opreme. Prilikom obračuna finansijskih izdataka, nije bilo problema, a ni sugestija od Ministarstva finansija i socijalnog staranja. Nakon stupanja na snagu ovog propisa predviđena je izmjena Pravilnika o načinu ovjere potpisa, rukopisa i prepisa, kako bi se bliže propisao način digitalne ovjere dokumenata koji neće proizvesti troškove za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U izradi ovog propisa nije bilo neophodno koristiti eksternu ekspertizu. Zakon je pripremljen po skraćenom postupku jer se radilo o usklađivanju postojećeg zakona sa Zakonom o elektronskom dokumentu. Predlozi Notarske komore da ovjeru potpisa, rukopisa i prepisa mogu vršiti i saradnici notara koji su završili pravni fakultet i položili pravosudni ispit nijesu prihvaćeni iz razloga što te odredbe treba propisati Zakonom o notarima.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog propisa. Početkom primjene ovog propisa organizovaće se edukacije za službenike osnovnih sudova i organa lokalne uprave koji će vršiti digitalnu ovjeru potpisa, rukopisa i prepisa. Glavni indikatori sa kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog zakona je da, digitalne ovjere budu sve više zastupljenije.

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava je zaduženo za sprovođenje i primjenu ovog zakona.

Podgorica,
03.12.2021. godine

