



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02-03- 10576/1

Podgorica, 27.07.2021. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
**- n/r ministru, gospodinu mr Sergeju Sekuloviću -**

Poštovani gospodine Sekuloviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oružju*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U dostavljenom Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da za primjenu ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta. Članom 14 *Predloga zakona*, predviđeno je da visina naknade troškova izrade obrasca isprava za oružani list iznosi 5,00 €, shodno čemu je u Izvještaju navedeno sa će se implementacijom predmetnog akta ostvariti prihod za budžet Crne Gore, koji nije novi trošak za građane, jer je naknada troškova izrade obrasca, koja iznosi 5,00 € i ranije plaćana.

U tački 5, Izvještaja o analizi uticaja propisa, navedeno je da se od naknade troškova izrade obrasca isprava o oružju ostvaruje prihod za budžet, koji je u prethodnom periodu iznosio: u 2014. godini 14.770 €; od primjene važećeg *Zakona o oružju*: u 2015. godini iznosio je 66.975 €; u 2016. godini iznosio je 44.675 €; u 2017. godini iznosio je 33.690 €; u 2018. godini iznosio je 24.780 €; u 2019. godini iznosio je 19.230 €; i u 2020. godini iznosio je 17.385 €.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oružju*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oružju
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Osnovi cilj ovog propisa je prenošenje Direktive (EU) 2021/555 Evropskog parlamenta i vijeća o nadzoru nabavke i posjedovanja oružja, od 24. marta 2021. godine.</li> <li>- Zakonom o oružju potrebno je prije svega urediti, posebno razvrstavanje oružja u kategorije, kao i definisati da oružje i njegovi glavni djelovi moraju biti označeni jedinstvenom oznakom (propisana je sadržina te oznake).</li> <li>- Naime, na navedeni način obezbijediće se bolja kontrola vlasnika oružja, kao i praćenje oružja i municije.</li> </ul>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>Operativni ciljevi su da se osigura da se:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zakonodavstvo o nadzoru nabavke i posjedovanja oružja u posjedu fizičkih i pravnih lica uspostavi i u potpunosti uskladi sa regionalnim okvirom Evropske unije i drugim relevantnim međunarodnim obavezama;</li> <li>- unaprijedi rješavanje problema zloupotrebe vatrenog oružja u kriminalne svrhe;</li> <li>- svo vatreno oružje i njegovi bitni djelovi evidentiraju u službenim evidencijama;</li> <li>- preduzmu sve mjere da bi se oružje oduzelo od lica koje ne ispunjavaju uslove da ga nabavljaju, nosi i drže;</li> <li>- suzbije mogućnost prepravljavanja akustičnog oružja i drugih vrsta oružja s municijom bez projektila u pravo vatreno oružje, pa treba riješiti problem upotrebe takvog oružja;</li> <li>- suzbije da se onesposobljeno oružje ne može ponovo osposobliti za upotrebu;</li> <li>- zabrani poluautomatsko vatreno oružje s fiksnim magacinom koji omogućava ispaljivanje velikog broja metaka, kao i poluautomatsko u kombinaciji s odvojenim magacinom koji ima veliki kapacitet.</li> </ul>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> <li>- Nema druge opcije. Zakonom o oružju potrebno je prije svega urediti, posebno razvrstavanje oružja u kategorije, kao i definisati glavne djelove oružja.</li> </ul>	
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> <li>- Ovaj propis urediće kategorije oružja, postupke nabavke, držanja, nošenja, sakupljanja i prenošenja oružja i municije, u posjedu privatnih lica.</li> <li>- Primjena propisa ne izaziva troškove građanima, a dopriniće bezbjednosti. Naime, ovim propisom</li> </ul>	

uređena je visina naknade troškova izrade obrasca oružnog lista – za držanje i nošenje u obliku identifikacione kartice, u iznosu od 5 eura. Ovo je univerzalna katica koja se koristi za obrasce: oružnog lista – za držanje i nošenje, saobraćajne dozvole i lične karte za stranca, a za sve navedene isprave naknada troškova izrade obrasca iznosi 5 eura. U važećem zakonu je propisan izgled i sadržaj obrasca, a nije visina izrade obrasca, koja se naplaćivala i prije stupanja na snagu ovog zakona, kao i poslije, tako da nije novi izdatak za građanina.

- Ovaj propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za primjenu ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva.
- Izvršavanjem zakona ostvaruje se prihod za budžet Crne Gore, koji nije novi trošak za građanina, jer je naknada troškova izrade obrasca – koja iznosi 5 eura i ranije plaćana. Propis će doprinijeti bezbjednosti građana, države i regiona.
- Neophodna finansijska sredstva obezbijeđena su u budžetu za tekuću fiskalnu godinu.
- Izvršavanjem zakona, od naknade troškova izrade obrasca isprava o oružju ostvaruje se prihod za budžet, koji je u 2014. iznosio 14.770 eura. Od primjene važećeg Zakona o oružju iznosio je u: 2015. – 66.975; 2016. – 44.675; 2017. – 33.690; 2018. – 24.780; 2019. – 19.230; 2020. – 17.385 eura. Iznos ove naknade je bio najveći kad je stupio na snagu ovaj propis (mart 2015.), jer su vlasnici vršili zamjenu isprava kojima je istekao rok važenja. Napominjem, da je rok važenja isprava o oružju bio 10, a ovim propisom je predviđen na rok od pet godina.
- Predstavnik Ministarstva finansija nije učestvovao u izradi ovog propisa, jer nije potrebno obezbijediti sredstva.
- Za ovaj propis sprovedena je javna rasprava, a sve osnovane inicijative, primjedbe i sugestije, ugrađene u ovaj dokument, kao i sugestije Evropske komisije.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- U izradi nacrta kao i Prijedloga propisa ugrađene su sugestije Evropske komisije, kao i drugih zainteresovanih lica, a izrađeni su u skladu sa usvojenom Mapom puta.
- Ovaj propis će u potpunosti biti usklađen sa regionalnim okvirom Evropske unije i drugim relevantnim međunarodnim obavezama.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za primjenu ovog propisa.
- Stalno će se pratiti izvršavanje odredbi, propisa i pojačan nadzor, a vršiće se i izvještavanje u vezi napretka, Vladi i međunarodnim partnerima.
- utvrdiće se da li vlasnici oružja ispunjavaju uslove da ga nabavljaju, nose ili drže, a oni koji ne ispunjavaju propisane uslove isto će se od njih oduzeti.
- za sprovođenje ovog propisa zadužena je upravna linija rada, policija, tužilaštvo, sud i drugi.

Podgorica, 15. jula 2021. godine

 **MINISTAR**  
Sergej Sekulović

*Sergej Sekulović*