



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-7557/1

Podgorica, 07.07.2021. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

- n/r ministra, gospodina mr Jakova Milatovića -

Poštovani gospodine Milatoviću,

Povodom *Predloga zakona o o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača*,
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljeni Predlog Zakona odnosi se na preciznije određivanje pojedinih odredbi Zakona o zaštiti potrošača, radi otklanjanja manjih jezičkih i/ili pravno-tehničkih nepreciznosti kod preuzimanja potrošačkih direktiva detektovanih tokom inteziviranog procesa pregovora sa Evropskom komisijom u okviru *Poglavlja 28: Zaštita potrošača i javnog zdravlja*, a u okviru zvanično prihvaćenog zahtjeva za privremeno zatvaranje ovog poglavlja.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da, za implementaciju predmetnog Predloga nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača*.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Mijoško Spajić

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI
REGULATORNO TIJELO
PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NASLOV PROPISA

Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti
potrošača

Odjeljak 1: Definisiranje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Osnovni problem koji se rješava predloženim aktom jeste preciznije određivanje pojedinih odredbi Zakona o zaštiti potrošača, radi otklanjanja manjih jezičkih i/ili pravno-tehničkih nepreciznosti kod preuzimanja potrošačkih direktiva detektovanih tokom intenziviranog procesa pregovora sa Evropskom komisijom (EK) u okviru Poglavlja 28: Zaštita potrošača i javnog zdravlja, a u okviru zvanično prihvaćenog zahtjeva za privremeno zatvaranje ovog poglavlja.

Navedeni intenzivirani pregovori Radne grupe za Poglavlje 28, te dodatni EK *skining* crnogorskog potrošačkog zakonodstva je obavljen u periodu 5. decembar 2019 do 25 januara 2021, kada su konačno usaglašene sve predložene zakonodavne intervencije sadržane u ovom tekstu Predloga zakona. Njima će se izvršiti ispravke i preciziranje odgovarajućih termina i izraza po uzoru na rečnik direktiva i u tom pogledu strožijeg pristupa EK o maksimalnoj harmonizaciji u završnoj fazi pregovaranja u pojedinom poglavlju. Istovremeno, ovim Predlogom zakona će se izvršiti i tehničke ispravke nekih pogrešaka nastalih prilikom ranije izmjene ovog zakona iz 2019 godine ("Službeni list CG", broj 67/19), a čije je usvajanje bila i osnovna obaveza iz mjerila broj 1 za privremeno zatvaranje Poglavlja 28 - Zaštita potrošača i javno zdravlje.

Bez promjene propisa, stvorila bi se prepreka za zatvaranje Poglavlja 28

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj je potpuno usklađivanje sa EU *acquisem* u oblasti zaštite prava potrošača

Ovaj cilj u skladu je sa ispunjavanjem obaveza koje je Vlada CG preuzela potpisivanjem SSP-a, a koje se odnose na usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU. Naime, članom 78 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, definisano je da će ugovorne strane saradivati kako bi uskladile standarde zaštite potrošača u Crnoj Gori sa standardima Zajednice. U tom smislu, ugovorne strane će podsticati i obezbijediti usklađivanje zakonodavstva o zaštiti potrošača u Crnoj Gori sa zakonodavstvom koje je na snazi u Zajednici.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

Imajući u vidu da je cilj ovog zakona preciznije određivanje pojedinih odredbi Zakona o zaštiti potrošača po uzoru na rečnik direktiva i u tom pogledu strožijeg pristupa EK o maksimalnoj harmonizaciji u završnoj fazi pregovaranja u poglavlju 28 u djelu koji se odnosi na zaštitu potrošača, ispunjenje ovog cilja i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem ovog zakona. „Status quo“ opcija podrazumjevala bi da problem ne bi bio riješen, što može biti prepreka za zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 28, u dijelu koji se odnosi na zaštitu potrošača.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Rješenja u ovom propisu će uticati na bolju zaštitu prava potrošača u Crnoj Gori, Ne postoje negativni uticaji ovog propisa, a pozitivni se ogledaju u usklađenosti sa pravom i standardima EU u ovoj oblasti jer se ovim propisom vrši preciziranje termina i izraza po uzoru na rečnik direktiva, čime se postiže maksimalna harmonizacija propisa .

-Primjena propisa neće izazvati troškove za privredu i građane.

-Propis neće stvoriti troškove.

-Ovim propisom se podržava zdrava tržišna konkurencija.

-Ovaj propis ne stvara administrativna opterećenja i biznos barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

-Nije potrebno izdvajati finansijska sredstva za implementaciju propisa.

-Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

-Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proizaći finansijske obaveze.

- Implementacijom propisa neće se stvoriti prihod u budžetu Crne Gore.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Predlog ovog zakona pripremljen je uz ekspertsku pomoć AIM II Projekta (IPA 2014).

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača, stavljen je na javnu raspravu putem objavljivanja Nacrta zakona na internet stranici Ministarstva ekonomskog razvoja i pozivom zainteresovanim stranama da svoje primjedbe, predloge i sugestije dostave u periodu od 01.04 do 21.04.2021. godine, na adresu ministarstva ili u elektronskoj formi.

Na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača nije bilo dostavljenih sugestija, primjedbi i predloga.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

Ministarstvo ekonomskog razvoja i Uprava za inspekcijske poslove će sprovoditi ovaj zakon u dijelu vođenja upravnih postupaka i postupaka vršenja inspekcijskog nadzora, što će doprinijeti efikasnoj implementaciji zakona.

Broj pokrenutih upravnih postupaka.

Ministarstvo ekonomskog razvoja će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ovog zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 05.07.2021.godine

v.d. GENERALNI DIREKTOR

Veselin Koprivica