



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02 - 03 - 18541,

Podgorica, 09.02.2021. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da na osnovu dostavljenog teksta *Predloga zakona* nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, već se daje pojačana podrška preduzetnicima i mikro preduzećima čime će se ublažiti negativni efekti poslovanja izazvanih epidemijom korona virusa, Direktor za državni budžet nema primjedbi na *Predlog zakona* o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR
Janko Odović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Vlada Crne Gore je usvojila novi paket mjera podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine. Mjere su usmjerene na podršku održavanju nivoa zaposlenosti, pospješivanju likvidnosti, povećanju broja turista, stabilnosti poljoprivrede, kao i podrški ranjivim kategorijama stanovništva.

S tim u vezi Vlada je pripremila set prijedloga za izmjene i dopune zakona iz oblasti poreza i to: poreza na dodatu vrijednost.

Pad ekonomske aktivnosti u Crnoj Gori, izazvane pandemijom zarazne bolesti Covid 19, uticao je na otežan rad poreskih obveznika (pretežno preduzetnika i mikro preduzeća) u dijelu izmirenja poreskih obaveza, te se u cilju stvaranja boljih uslova za održavanje likvidnosti privrednih subjekata nametnula potreba za izmjenu važećeg Zakona o PDV.

Razlozi za pravno- tehničko usklađivanje izraza „invalida u invalidskim kolicima“ u pojam „lica sa invaliditetom“ uslovljeni su Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom, sa preporukama za harmonizaciju. Novim zakonskim rješenjem predlaže se povećanje oporezivog prometa za registraciju za PDV sa 18.000 eura na 30.000 eura, čime bi se stvorili preduslovi za smanjenje administrativne procedure kod poreskog organa u vezi PDV registracije, a samim tim i olakšao njihov rad. Takođe, na taj način daje se pojačana podrška preduzetnicima i mikro preduzećima koji se nalaze u teškoj poslovnoj situaciji, u cilju očuvanja likvidnost, kako bi lakše izmivali svoje poreske obaveze.

Treba napomenuti da je postojeći limit za registraciju za PDV u iznosu od 18.000 eura jedan od najnižih u zemljama u regionu i EU.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom zakona o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost pojačaće se podrška poreskim obveznicima (preduzetnicima i mikro preduzećima) koja se trenutno nalaze u teškoj poslovnoj situaciji.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i

neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Objasni preferiranu opciju?**

Odredbama Predloga zakona o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost predloženo je povećanje oporezivog prometa za registraciju za PDV sa 18.000 eura na 30.000 eura kao podrška preduzetnicima i mikro preduzećima koji se nalaze u teškoj poslovnoj situaciji. U cilju blagovremenog početka primjene navedenog zakonskog rješenja, predlaže se donošenje istog po hitnom postupku.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Vlada Crne Gore je usvojila novi paket mjera podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine. Mjere su usmjerene na podršku održavanju nivoa zaposlenosti, pospješivanju likvidnosti, povećanju broja turista, stabilnosti poljoprivrede, kao i podršci ranjivim kategorijama stanovništva. S tim u vezi Vlada je pripremila set prijedloga za izmjene i dopune zakona iz oblasti poreza i to: poreza na dodatu vrijednost. Povećanjem oporezivog prometa za registraciju za PDV sa 18.000 eura na 30.000 eura, stvaraju se preduslovi za smanjenje administrativne procedure kod poreskog organa u vezi PDV registracije, a samim tim i olakšao njihov rad. Takođe, na taj način daje se pojačana podrška preduzetnicima i mikro preduzećima koji se nalaze u teškoj poslovnoj situaciji, u cilju očuvanja likvidnosti, kako bi lakše izmirivali svoje poreske obaveze.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.

Za implementaciju Predloga zakona o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost nije korišćena eksterna ekspertska podrška, iz razloga hitnosti, a u cilju blagovremene i efikasne primjene Zakona, te je iz navedenog razloga Vlada Crne Gore predložila da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku

Takođe, prilikom pripreme Predloga zakona, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi („Sl.list CG”, broj 78/18), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu vanredne, hitne ili nepredvidljive okolnosti izazvane pandemijom zarazne bolesti Covid 19.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Zakonom je propisano da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Uprava prihoda u skladu sa posebnim zakonom i zakonom kojim je uređen poreski postupak.

Datum i mjesto:

Podgorica, 8.02.2021.god.



MINISTAR

Milijko Spajić