



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-1074/1

Podgorica, 08.02.2021. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
-n/r ministra, gospodina Jakova Milatovića-

Poštovani gospodine Milatoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 009-328/20-1656/13 od 26. januara 2021. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o patentima*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa nemamo primjedbi, imajući u vidu obrazloženje iz RIA obrasca da su troškovi podnosioca prijave ili nosioca patenta, koji nastaju primjenom ovog propisa, već prepoznati u sistemu zaštite prava intelektualne svojine Crne Gore.

Predloženim izmjenama preciznije se definišu odredbe neophodne za adekvatnu primjenu Konvencije o evropskom patentu, i nedvosmisleno se uređuju pitanja vezana za okončanje postupaka pokrenutih na osnovu i u vezi sa Sporazumom između Vlade Crne Gore i Evropske patentne organizacije o proširenju evropskih patenata (Sporazum o proširenju),

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga zakona nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore. Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet, a koji će zavisi od broja podnijetih prijava za registraciju patenata i održavanje prava iz priznatih patenata.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o patentima.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Milojko Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o patentima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Imajući u vidu planiranu ratifikaciju Konvencije o evropskom patentu (EPC), te činjenicu da Zakon o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske patentne organizacije o proširenju evropskih patenata („Sl. list CG - Međunarodni ugovori“, broj 5/09) - Sporazum o proširenju, koji je stupio na snagu 01.03.2010. godine, predstavlja određenu prelaznu fazu ka ratifikaciji EPC, javila se potreba za izmjenama i dopunama Zakona o patentima. Naime, predmetnim izmjenama i dopunama neophodno je jasno definisati odredbe neophodne za adekvatnu primjenu EPC, a ujedno i nedvosmisleno urediti pitanja vezana za okončanje postupaka pokrenutih na osnovu i u vezi sa Sporazumom o proširenju. Shodno sporazumu o proširenju, dejstvo u Crnoj Gori imaju prijave evropskog patenta podnijete Evropskom patentnom zavodu u skladu sa odredbama EPC i evropski patenti registrovani na osnovu tih prijava. Na taj način, omogućeno je da Crna Gora i prije ratifikacije EPC i sticanja formalnog članstva u Evropskoj patentnoj organizaciji, čiji je Evropski patentni zavod dio, osjeti pojedine benefite od EPC. Ratifikacijom EPC, na kojoj insistira i Evropska unija u procesu pristupanja, Crna Gora će dobiti status punopravnog člana u Evropskoj patentnoj organizaciji, sa pravom glasa.
- Uzrok problema je činjenica da Crna Gora nije ratifikovala EPC.
- Posljedice problema su u određenoj mjeri različit patentni sistem i prava koja bi podnosilac prijave i nosilac patenta u Crnoj Gori trebalo da imaju u skladu sa odredbama EPC, a trenutno ih nemaju, a na način kako je to u definisano u zemljama članicama EPC.
- Oštećeni su domaći podnosioci prijava za registraciju patenata, zbog nemogućnosti adekvatnog i potpunog ostvarivanja i zaštite svojih prava u sistemu EPC, što se manifestuje kroz nemogućnost apliciranja u Crnoj Gori za patentnu zaštitu jedinstvenom prijavom (na jednom mjestu za više država članica EPC), kao i višestrukim uvećanjem troškova prijave (što je uslovljene podnošenjem pojedinačnih prijava za svaku državu članicu EPC).
- Nepristupanje Crne Gore EPC i neusvajanje sa njima vezanih izmjena i dopuna Zakona o patentima bi predstavljalo prepreku na daljem putu integracije Crne Gore u Evropsku uniju, s obzirom da je obaveza pristupanja EPC predviđena Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju (član 75 Aneks VII).

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj je ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz postupka pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, član 75

Aneks VII Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, kao i unaprjeđenje patentnog sistema u Crnoj Gori.

- /

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino izmjenama i dopunama Zakona o patentima. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen.
- S obzirom na pravnu prirodu odnosa koji su predmet regulisanja, kao i činjenicu da se u konkretnom slučaju radi o ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, to su izmjene i dopune Zakona o patentima, kao i pristupanje Crne Gore EPC-u jedina moguća opcija.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenja u ovom propisu će primarno uticati na podnosioca prijave za registraciju patenata i nosioce patenata i to u pogledu registracije, ostvarivanja i zaštite njihovih prava, kao i na eventualne sticaoce tih prava. Ne postoje negativni uticaji ovog propisa, a pozitivni se ogledaju u usklađenosti sa međunarodnim standardima u ovoj oblasti.
- Troškovi podnosioca prijave ili nosioca patenta pred nadležnim organom, koji nastaju primjenom ovog propisa, utvrđuju se kao administrativne takse i naknade posebnih troškova postupka (troškovi objavljivanja, štampanja prevoda patentnih zahtjeva), a koje su kao takve već prepoznate u sistemu zaštite prava intelektualne svojine u Crnoj Gori.
- Pozitivne posljedice predmetnih izmjena i dopuna Zakona o patentima i ratifikacije EPC višestruko opravdavaju troškove, jer se istim omogućava šira teritorijalna zaštite prava, kako pronalazačima iz Crne Gore van Crne Gore, tako i pronalazačima iz inostranstva u Crnoj Gori.
- Ovim propisom se, kroz omogućavanje privrednim subjektima da u postupku registracije zaštite svoj pronalazak-patent, ustupe svoja prava na patentu i da se u slučaju njihove povrede tome suprotstave efikasnim pravnim sredstvima u skladu sa propisima, posredno doprinosi unaprjeđenju poslovnog ambijenta. Registracijom patenta nosilac patenta stiče isključivo pravo da drugom licu dozvoli, odnosno zabrani da proizvodi, upotrebljava, nudi za prodaju, stavlja u promet, izvozi, uvozi ili skladišti za te svrhe proizvod koji je izrađen prema zaštićenom pronalasku, te da primjenjuje postupak koji je zaštićen patentom. Samim tim, omogućava se pronalazačima, bilo da su u pitanju fizička ili pravna lica, da ubiraju ekonomske koristi od svojih pronalazaka i stvaralaštva na nacionalnom i evropskom tržištu, što predstavlja jedan od preduslova za privlačenje stranih investitora, pogotovo iz zemalja koje zaštiti intelektualne svojine pridaju veliki značaj.
- Ovim zakonom se ne stvaraju biznis barijere, a istim se omogućava pravna zaštita pronalazaka u skladu sa standardima najrazvijenijih zemalja Evrope.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**

<ul style="list-style-type: none"> - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa. - Vidjeti prethodni odgovor. - Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Vidjeti prethodni odgovor. - Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. - Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet, a koji će zavisiti od broja podnijetih prijava za registraciju патената i održavanja prava iz priznatih патената. - Nije korišćena posebna metodologija. - Ne. - Ne. - Vidjeti prethodni odgovor.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Korišćena je eksterna ekspertiza tj. ekspertska pomoć pružena od strane Evropskog patentnog zavoda koji administrira EPC. - Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o patentima bio je predmet javne rasprave tokom koje je organizovan jedan okrugli sto, a zainteresovani subjekti su bili u prilici da daju primjedbe, predloge i sugestije na tekst Nacrta zakona. - Tokom trajanja javne rasprave nije bilo primjedbi, predloga i sugestija na tekst Nacrta zakona.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Nema potencijalnih prepreka za implementaciju. - Ministarstvo ekonomskog razvoja će sprovođiti zakon u dijelu vođenja upravnih postupaka, dok će nadležni sudovi sprovođiti zakon u pogledu vođenja sudskih postupaka za zaštitu prava na patent od povrede, što bi trebalo da doprinese efikasnijoj implementaciji i realizaciji planiranih ciljeva. - Broj podnijetih evropskih prijava патената i registrovanih evropskih патената. - Ministarstvo ekonomskog razvoja će vršiti monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto

26.01.2021. godine
Podgorica

DRŽAVNA SEKRETARKA

Gđ. Milena Lipovina-Božović

