



CrnaGora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03- 3288/

Podgorica, 26.03.2021. godine

**MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, DIGITALNOG DRUŠTVA I MEDIJA**

-n/r ministarke, gospođe Tamare Srzentić -

Poštovana gospođo Srzentić,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama Zakona o informacionoj bezbjednosti*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Predlogom zakona o izmjenama Zakona o informacionoj bezbjednosti vrši se usaglašavanje postojećeg Zakona o informacionoj bezbjednosti sa Zakonom o tajnosti podataka. S tim u vezi, predložena je izmjena člana 12 i člana 14 važećeg Zakona o informacionoj bezbjednosti.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst predloga i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst Predloga zakona o izmjenama Zakona o informacionoj bezbjednosti.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Milojko Spajić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija

**NAZIV PROPISA**

Nacrt zakona o izmjenama Zakona o informacionoj bezbjednosti

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Nacrtom zakona o izmjenama Zakona o informacionoj bezbjednosti vrši se usaglašavanje Zakona o informacionoj bezbjednosti („Službeni list CG“, br.14/10 i 40/16 ) sa Zakonom o tajnosti podataka (Službeni list CG, br. 14/2008, 76/2009, 41/2010, 40/2011, 38/2012, 44/2012 14/2013, 18/2014, 48/2015 i 74/2020), u pogledu organizacione jedinice CIRT.

Naime, članom 74 stav 1 tačka 8b Zakona o tajnosti podataka propisano da organ uprave nadležan za zaštitu tajnih podataka - Direkcija pored ostalih poslova vrši koordinaciju prevencije i zaštite od računarskih bezbjednosnih incidenata na internetu i drugih rizika od incidenata po bezbjednost informacionih sistema državnih organa, organa državne uprave, organa jedinica lokalne samouprave, pravnih lica sa javnim ovlaštenjima i drugih pravnih i fizičkih lica koja ostvaruju pristup ili postupaju sa podacima, osim tajnih podataka, preko posebne organizacione jedinice (CIRT), dok je članom 74a propisano da CIRT, u skladu sa zakonom kojim se uređuje informaciona bezbjednost, preduzima mjere za:

- 1) uspostavljanje sistema zaštite od računarskih bezbjednosnih incidenata na internetu i drugih rizika od incidenata po bezbjednost informacionih sistema iz člana 74 stav 1 tačka 8b ovog zakona;
- 2) prevenciju računarsko-bezbjednosnih incidenata;
- 3) otklanjanje posljedica u slučaju bezbjednosnih incidenata na internetu koji prelaze okvire djelovanja informacionih sistema iz člana 74 stav 1 tačka 8b ovog zakona.

Takođe, odredbom člana 11 Zakona o informacionoj bezbjednosti, propisano je da: „Koordinaciju prevencije i zaštite od računarskih bezbjednosnih incidenata na internetu i drugih rizika bezbjednosti informacionih sistema organa i drugih pravnih i fizičkih lica iz člana 3 ovog zakona vrši organ državne uprave nadležan za informaciono društvo, preko posebne organizacione jedinice (u daljem tekstu: CIRT).

CIRT preduzima mjere za:

- 1) uspostavljanje sistema zaštite od računarskih bezbjednosnih incidenata na internetu i drugih rizika bezbjednosti informacionih sistema organa i drugih pravnih i fizičkih lica iz člana 3 ovog zakona;
- 2) prevenciju računarsko-bezbjednosnih incidenata;
- 3) otklanjanje posljedica u slučaju bezbjednosnih incidenata na internetu koji prelaze okvire djelovanja informacionih sistema organa i drugih pravnih i fizičkih lica iz člana 3 ovog zakona.“

Odredbom člana 87f Zakona o tajnosti podataka propisano je da: „ Danom početka primjene člana 74 stav 1 tačka 8b i člana 74a ovog zakona, prestaje da važi član 11 Zakona o informacionoj bezbjednosti ("Službeni list CG" br. 14/10 i 40/16).“

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, neopodno je usaglašavanje Zakona o informacionoj bezbjednost sa Zakonom o tajnosti podataka.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog zakona je postizanje usaglašenosti važećeg Zakona o informacionoj bezbjednosti sa Zakonom o tajnosti podataka.

Imajući u vidu da je odredbom člana 87f Zakona o tajnosti podataka, propisano da danom početka primjene člana 74 stav 1 tačka 8b i člana 74a ovog zakona, prestaje da važi član 11 Zakona o informacionoj bezbjednosti ("Službeni list CG" br. 14/10 i 40/16), neophodno je bilo pristupiti izmjenama Zakona o informacionoj bezbjednosti u cilju normativne usklađenosti ova dva propisa, odnosno prepoznavanja poslova koje će obavljati Direkcija za zaštitu tajnih podataka preko posebne organizacione jedinice (CIRT), koja je do donošenja izmjena i dopuna Zakona o tajnosti podataka bila u sastavu organa državne uprave nadležnog za razvoj informacionog društva.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Do izmjena Zakona o informacionoj bezbjednosti došlo se iz razloga što je donošenjem Zakona o tajnosti podataka organizaciona jedinica CIRT, prepoznata u Direkciji za zaštitu tajnih podataka i istim zakonom propisano brisanje, odnosno prestanak važenja odredbe člana 11 Zakona o informacionoj bezbjednosti u kojoj je bio prepoznat CIRT kao organizaciona jedinica u sastavu organa državne uprave nadležnog za razvoj informacionog društva.

Kako brisanjem odredbe člana 11 Zakona o informacionoj bezbjednosti ne bi ostala „pravna praznina“ neophodno je bilo izmijeniti član 12 Zakona o informacionoj bezbjednosti, kako bi došlo do normativne usklađenosti ova dva zakona, i kako bi CIRT mogao da poslove bliže definisane u odredbi člana 1 Predloga zakona, nesmetano obavlja.

Donošenje ovog zakona je jedina opcija za ispunjavanje ciljeva, s obzirom da je početkom primjene Zakona o tajnosti podataka (31. oktobar 2020. godine) shodno odredbi člana 87f tog zakona, prestao da važi član 11 Zakona o informacionoj bezbjednosti.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Efekat donošenja ovog zakona je osim normativne usklađenosti sa Zakonom o tajnosti podataka i stvaranje uslova za efikasniji rad CIRT-a u okviru Direkcije za zaštitu tajnih podataka.

Donošenje ovog zakona će pozitivno uticati na državu Crnu Goru, kroz stvaranje uslova za nesmetan rad CIRT-a, što će doprinijeti boljoj koordinaciji u slučaju nastavka bezbjednosnih računarskih incidenata. Primjena ovog zakona ne stvara nikakve obaveze prema građanima i privredi. Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Iz implementacije ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Izmjenama ovog zakona nije predviđeno donošenje podzakonskih akata. Implementacijom ovog propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore. Ovaj propis se upućuje prvi put na mišljenje Ministarstvu finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertiza. Nije bilo potrebe za obrazovanjem Radne grupe na izradi ovog zakona, s obzirom da se radi o izmjeni samo dva člana Zakona i da su izmjene rađene uz saradnju sa Direkcijom za zaštitu tajnih podataka.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Ne predviđaju se problemi u primjeni navedenog zakona, za unapređenja mjera informacione bezbjednosti uspostavljen je Savjet za informacionu bezbjednost, a nadzor nad sprovođenjem zakona vrši Ministarstvo javne uprave, kao organ nadležan za informaciono društvo, preko inspektora za informaciono društvo.

Ispunjenje ciljeva se može mjeriti preko Izvještaja o radu Direkcije za zaštitu tajnih podataka u okviru koje je organizaciona jedinica CIRT, odnosno aktivnostima CIRT-a, koje se odnose na zaštitu od računarskih i bezbjednosnih incidenata na internetu i drugih rizika bezbjednosti.

**Datum i mjesto**  
26.03.2021. godine

