



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02 - 03 - 18561

Podgorica, 09.02.2021. godine

## DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da će se, na osnovu dostavljenog teksta *Predloga zakona* pozitivno uticati na zaposlenost i time ublažiti negativni efekti poslovanja izazvanih epidemijom korona virusa, Direktor za državni budžet nema primjedbi na *Predloga zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje*.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR  
Janko Odović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Vlada Crne Gore je usvojila novi paket mjera podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine. Mjere su usmjerene na podršku održavanju nivoa zaposlenosti, pospješivanju likvidnosti, povećanju broja turista, stabilnosti poljoprivrede, kao i podršku ranjivim kategorijama stanovništva. S tim u vezi Vlada je pripremila set prijedloga za izmjene i dopune zakona iz oblasti doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

Predložena zakonska rješenja snažno će djelovati na podsticaj novog zapošljavanja u 2021. godinu, privredni rast, obezbjeđivanja povoljnijih uslova privređivanja kao i suzbijanje „sive ekonomije“. Oslobođenje od plaćanja dijela doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje za poslodavce doprinosiće zapošljavanju novih radnika, što predstavlja značajan pokretački faktor u otežanim uslovima poslovanja izazvanih pandemijom zarazne bolesti Covid 19.

Predloženim zakonskim rješenjem uvodi se novina da poslodavac koji zasnjuje radni odnos na neodređeno vrijeme do 31. decembra 2021. godine sa zaposlenim u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obaveze zaposlenih po osnovu rada, koje se nalazi na Zavodu za zapošljavanje Crne Gore duže od tri mjeseca, oslobađa se obaveza plaćanja dijela doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje na teret zaposlenog i na teret poslodavca, za zaradu isplaćenu završno sa 31. decembrom 2023. godine, kao i da to pravo ne može ostvariti poslodavac koje zaposli lice u državnim organima i organizacijama i organima jedinica lokalne samouprave i drugim javnopravnim tijelima korisnicima budžetskih sredstava.

Takođe, oslobođenje plaćanja dijela doprinosa može ostvariti poslodavac ako se zasnivanjem radnog odnosa sa nezaposlenim licem poveća broj zaposlenih u odnosu na broj zaposlenih koji je poslodavac imao na dan 31. decembar 2020. godine.

Takođe poslodavac se oslobađa obaveza plaćanja dijela doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje i to 90% doprinosa – za zarade isplaćene u 2021. godine, 60% doprinosa – za zarade isplaćene u 2022. godini i 30% doprinosa – za zarade isplaćene u 2023. godini, i podaju na teret budžeta Crne Gore.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Odredbama Predloga zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje daje se podrška novom zapošljavanju, suzbijanje „sive ekonomije“ i pospješuje se privredni rast.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predlog zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, iz razloga hitnosti, a u cilju blagovremene i efikasne primjene Zakona, Vlada Crne Gore je predložila da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Vlada Crne Gore je usvojila novi paket mjera podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine. Mjere su usmjerene na podršku održavanju nivoa zaposlenosti, pospješivanju likvidnosti, povećanju broja turista, stabilnosti poljoprivrede, kao i podršci ranjivim kategorijama stanovništva. S tim u vezi Vlada je pripremila set prijedloga za izmjene i dopune zakona iz oblasti doprinosa za obavezno socijalno osiguranje. Predloženim zakonskim rješenjima će se snažno djelovati na podsticaj novog zapošljavanja u 2021. godinu, privredni rast, obezbjeđivanja povoljnijih uslova privređivanja kao i suzbijanje „sive ekonomije“.

Navedeno oslobođenje od plaćanja dijela doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje za poslodavce doprinijeće zapošljavanju novih radnika, što predstavlja značajan pokretački faktor u otežanim uslovima poslovanja izazvanih pandemijom zarazne bolesti Covid 19.

Ekonomске aktivnosti u Crnu Goru, izazvane pademijom zarazne bolesti Covid 19, imale su negativan uticaj na rad poreskih obveznika, što je bio osnovni razlog o dopuni važećeg Zakona o doprinosima o obaveznom socijalnom osiguranju.

Predloženim zakonskim rješenjem uvodi se novina da poslodavac koji zasnuje radni odnos na neodređeno vrijeme do 31. decembra 2021. godine sa zaposlenim u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obaveze zaposlenih po osnovu rada, koje se nalazi na Zavodu za zapošljavanje Crne Gore duže od tri mjeseca, oslobađa se obaveza plaćanja dijela doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje na teret zaposlenog i na teret poslodavca, za zaradu isplaćenu zaključno sa 31. decembrom 2023. godine, kao i da to pravo ne može ostvariti poslodavac koje zaposli lice u državnim organima i organizacijama i organima jedinica lokalne samouprave i drugim javnopravnim tijelima korisnicima budžetskih sredstava.

Takođe, oslobođenje plaćanja dijela doprinosa može ostvariti poslodavac ako se zasnivanjem radnog odnosa sa nezaposlenim licem poveća broj zaposlenih u odnosu na broj zaposlenih koji je poslodavac imao na dan 31. decembar 2020. godine.

Takođe poslodavac se oslobađa obaveze plaćanja dijela doprinosa za penzijsko i invalidsko



osiguranje i to 90% doprinosa – za zarade isplaćene u 2021. godini, 60% doprinosa – za zarade isplaćene u 2022. godini i 30% doprinosa – za zarade isplaćene u 2023. godini, i padaju na teret budžeta Crne Gore.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? obrazložiti.

Za implementaciju Predlog zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, a koja će zavisiti od broja novozaposlenih lica.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
  - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. obrazložiti.

Prilikom pripreme Predloga zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije korišćena eksterna ekspertska podrška, iz razloga hitnosti, a u cilju blagovremene i efikasne primjene Zakona, te je iz navedenog razloga Vlada Crne Gore predložila da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku

Takođe, prilikom pripreme Predloga zakona o dopunama Zakona o doprinosima na obavezno socijalno osiguranje, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi („Sl.list CG“, broj 78/18), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu vanredne, hitne ili nepredvidljive okolnosti izazvane pandemijom zarazne bolesti Covid 19.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Zakonom je propisano da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo dok poslove inspekcijskog nadzora, vrši Uprava prihoda u skladu sa posebnim zakonom i zakonom kojim je uređen poreski postupak, kao i Uprava za inspekcijske poslove.

**Datum i mjesto:**

Podgorica, 8.02.2021.god.

**MINISTAR**

mr Miroslav Spajić

