



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-12476

Podgorica, 04.10.2021. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministra, gospodina mr Aleksandra Stijovića-**

Poštovani gospodine Stijoviću,

Povodom *Predloga uredbe o vitaminima, mineralima i drugim supstancama koje se mogu dodavati hrani*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da sprovođenje predmetne Uredbe neće zahtijevati dodatno izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
NAZIV PROPISA	Uredba o vitaminima, mineralima i drugim supstancama koje se mogu dodavati hrani

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti vitamina, minerala i drugih supstanci koje se mogu dodavati hrani. Naime, Uredba o vitaminima, mineralima i drugim supstancama koje se mogu dodavati hrani propisuje vrste i oblike vitamina, minerala i drugih supstanci koje se mogu dodavati hrani. Druga supstanca je supstanca sa hranljivim ili fiziološkim učinkom koja nije vitamin ili minerala.
- Crna Gora u procesu pridruživanja EU, u skladu sa Planom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji tako da je dužna da u potpunosti transponuje odredbe EU legislative u nacionalne propise (osnovni, bazični tekst kao i sve propise koji su amandamani na osnovni tekst). Stoga, usaglašavanje sa EU zakonodavstvom je problem koji rješava predloženi akt.
- Kroz naučna saznanja Evropske agencije za bezbjednost hrane (EFSA), određuju se zahtjevi za bezbjednost hrane, koja se može stavljati na tržište uključujući i vitamine, minerale i druge supstance koji se mogu dodavati hrani. Na bazi toga, mijenja se i evropska legislativa. Naši propisi se usaglašavaju sa tim propisima. Stoga, donošenjem Uredbe o vitaminima, mineralima i drugim supstancama koje se mogu dodavati hrani vrši se potpuno transpozicija sljedećih EU propisa u ovu uredbu: Uredba (EU) br. 1925/2006 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 20. decembra 2006. o dodavanju vitamina, minerala i određenih drugih supstanci hrani sa svim izmjenama i dopunama i to: Uredba (EU) br. 108/2008 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 15. januara 2008. godine, Uredba (EU) br. 1170/2009 Evropskog Parlamenta od 30. novembra 2009. godine, Uredba (EU) br. 1161/2011 Evropskog Parlamenta od 14. novembra 2011. godine, Uredba (EU) br. 1169/2011 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 25. oktobra 2011. godine, Uredba (EU) br. 119/2014 Evropskog Parlamenta od 7. februara 2014. godine, Uredba (EU) br. 2015/403 Evropskog Parlamenta od 11. marta 2015. godine, Uredba (EU) br. 2017/1203 Evropskog Parlamenta od 5. jula 2017. godine, Uredba (EU) br. 2019/649 Evropskog Parlamenta od 24. aprila 2019. godine, Uredba (EU) br. 2019/650 Evropskog Parlamenta od 24. aprila 2019. godine i Uredba (EU) br. 2021/468 Evropskog Parlamenta od 18. marta 2021. godine.
- Odsustvo bližih pravila kojih se moraju pridržavati subjekti u poslovanju hranom koja sadrži vitamine, minerale ili druge supstance suprotno zahtjevima i uslovima utvrđenim ovom uredbom, uključujući i situacije da se zabranjuje uvoz i promet određene kategorije hrane koja sadrži vitamine, minerale ili supstance u oblicima suprotno ovoj uredbi, dovelo bi do ograničenja u trgovini ovom vrstom roba.
- Oštećeni bi bili svi potrošači jer bi bili uskraćeni za kontrolu hrane koja sadrži vitamine, minerale ili druge supstance po EU propisima, kao i privrednici koji se bave ovom djelatnošću.
- Status quo nije opcija, jer je obaveza Crne Gore da usklađuje svoje propise sa EU.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti vitamina, minerala ili drugih supstanci, odnosno na tržištu Crne Gore može se naći samo hrana koja sadrži vitamine, minerale i druge supstance u skladu sa zahtjevima i uslovima utvrđenim ovom uredbom, čime se štiti bezbjednost i zdravlja potrošača u Crnoj Gori. Cilj je da na tržištu Crne Gore nema hrane koja nije u skladu sa propisom koji se donosi.
- Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom u oblasti nove hrane utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 –bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Ne postoje druge opcije. Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o vitaminima, mineralima i drugim supstancama koje se mogu dodavati hrani, koja je u potpunosti usaglašena sa EU propisima.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Na ovaj način će se stvoriti pravni osnov i mogućnost da subjekti koji stavljaju na tržište hranu tj. usaglase svoje poslovanje i stavljaju na tržište hranu koja sadrži vitamine, minerale i druge supstance u skladu sa zahtjevima utvrđenim ovom uredbom. Dodatno će se stvoriti uslovi za fer i slobodnu trgovinu hrane. Sa druge strane, kroz nadzor nad primjenom uredbe, štitiće se zdravlja i bezbjednost potrošača.
- Nema dodatnih troškova koje propis nameće.
- Usaglašenost propisa sa EU legislativom može stvoriti samo pozitivne posledice u oblasti trgovine novom hranom. Negativnih posledica nema.
- Postoji mogućnost da neki subjekti u poslovanju hranom se pojave na tržištu i ojačaju svoju tržišnu poziciju poslujući hranom koja sadrži vitamine, minerale i druge supstance. Na primjer, u hranu koja sadrži vitamine, minerale ili neke druge supstance spadaju dodaci ishrani (suplementi, čajevi, razne vrste napitaka i slično. Ovo potencijalno može otvoriti određene biznis opcije.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera. Zapravo, ukloniće biznis barijere usaglašavanjem sa EU.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?**

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dobrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za potrebe ove uredbe nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.
- Ne trebaju nikakva dodatna finansijska sredstva.
- Ne. Propis se ne odnosi na međunarodne finansijske obaveze.
- Ne trebaju nikakva finansijska sredstva za sprovođenje propisa, osim sredstava predviđenih u Programu monitoring bezbjednosti hrane, u skladu sa potrebom.
- Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Eventualno prihod se može ostvariti u slučaju da subjekti u poslovanju hranom nađu na tržištu interesovanje za hranu koja sadrži vitamin, minerala i drugih supstanci. Imajući u vidu značajne promjene u načinu ishrane stanovništva i trend tzv, zdravih stilova života povećava se potražnja za suplementima, čajevima i sl. Dodatno, Covid epidemija ije uticala na veću potrošnju ove vrste hrane opravdano je očekivati da će doći i do povećanja budžetskih prihoda po ovom osnovu. Međutim, procjenu prihoda u ovom trenutku nije moguće predvidjeti.
- Nema rashoda za sprovođenje propisa, a prihodi nijesu procjenjeni.
- Cilj je davanje mogućnosti subjektima u poslovanju hranom i potrošačima da imaju ista pravila kao i potrošači i subjekti poslovanja hranom u EU, ali ne postoji mogućnost obračuna prihoda. Troškovi ne postoje.
- Ne.
- Nije bilo primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške. U pitanju su EU propisi koji se transponuju u nacionalno zakonodavstvo, gdje nije data mogućnost za drugačije normiranje u odnosu na već definisano. Naime, shodno navedenom, na bazi naučnih saznanja Evropske agencije za bezbjednost hrane (EFSA), određuju se zahtjevi za bezbjednost hrane, koja se može stavljati na tržište, uključujući i vitamine, minerale i druge supstance koji se mogu dodavati hrani. Na bazi toga, mijenja se i evropska legislativa. Naši propisi se usaglašavaju sa tim propisima.
- n/a
- n/a

7. Monitoring i evaulacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa. Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata edukativne radionice, sastanci i dr. od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.
- Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe, a cilj i indikator je da se na tržištu Crne Gore ne nađe ni jedan proizvod koji nije u skladu sa predmetnim propisom.

- Uprava za bezbjednost hrane, veterinu I fitosanitarne poslove – sektor za bezbjednost hrane.

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:

- Na tržište Crne Gore može se stavljati samo hrana koja sadrži vitamin, minerale ili druge supstance, u skladu sa zahtjevima utvrđenim ovom uredbom. Odnosno, na tržištu Crne Gore ne smije se naći ni jedan proizvod koji ne zadovoljava uslove propisane uredbom.

Datum i mjesto

Podgorica, 6.septembar 2021.godine

MINISTAR

mr Aleksandar Stijović



Aleksandar Stijović