



CrnaGora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-8004

Podgorica, 09.06.2021. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE**  
**-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-**

Poštovana gospođo Injac,

Na osnovu Vašeg akta broj: 13-810/20-7042/13 od 01.06.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o zaradama i drugim novčanim primanjima pripadnika Vojske Crne Gore, civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave za vrijeme učešća u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga uredbe i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja utvrđeno je da za implementaciju navedenog Predloga uredbe nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o zaradama i drugim novčanim primanjima pripadnika Vojske Crne Gore, civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave za vrijeme učešća u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
**mr. Milojko Spajić**  


# OBRAZAC

## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**Predlog uredbe  
o izmjenama Uredbe o zaradama i drugim  
novčanim primanjima pripadnika Vojske Crne  
Gore, civilne zaštite, policije i zaposlenih u  
organima državne uprave za vrijeme učešća u  
međunarodnim snagama, mirovnim misijama  
i drugim aktivnostima u inostranstvu**

### Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom uredbe vrši se usaglašavanje važeće Uredbe sa Zakonom o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika operativne jedinice za zaštitu i spašavanje, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu i Zakonom o zaštiti i spašavanju.

Predlogom uredbe vrši se terminološko usaglašavanje važeće Uredbe sa navedenim zakonima, kao i preciziranje zarada i naknada na koje imaju pravo lica upućena u međunarodne snage, mirovne misije i druge aktivnosti u inostranstvu.

Ukoliko se važeća Uredba ne bi izmijenila moglo bi doći do problema u isplati zarada i novčanih naknada licima upućenim u međunarodne snage, mirovne misije i druge aktivnosti u inostranstvu, a samim tim bi se moglo ugroziti sprovođenje obaveza na koje se Crna Gora obavezala međunarodnim ugovorima. Nedonošenjem ove uredbe bili oštećeni organi državne uprave, Vojska Crne Gore i lica koja se upućuju u međunarodne snage, mirovne misije i druge aktivnosti u inostranstvu.

### Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog pravilnika je usklađivanje propisa u oblasti odbrane i preciziranje zarada i novčanih naknada lica upućenih u međunarodne snage, mirovne misije i druge aktivnosti u inostranstvu, kako bi Crna Gora mogla nesmetano da sprovodi svoje međunarodne obaveze.

### Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje uredbe o izmjenama Uredbe o zaradama i drugim novčanim primanjima pripadnika Vojske Crne Gore, civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave za vrijeme učešća u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu.

#### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove uredbe pozitivno će uticati na organe državne uprave i Vojsku Crne Gore.

Primjena ove uredbe ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđivanje sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da se istom vrši terminološko usklađivanje, kao i preciziranje zarada i naknada lica upućenih u međunarodne snage i druge aktivnosti u inostranstvu, a visina ovih zarada i naknada propisana je Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, propisima o zaradama i naknadi troškova lica u službi u Vojski i odlukama o naknadama za vrijeme upućivanja u međunarodne snage, mirovne misije i druge aktivnosti u inostranstvu.

Iz implementacije ove uredbe neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Predlogom uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove uredbe neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Predlog uredbe prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

#### Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)

✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga uredbe nije korištena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog uredbe, odnosno da ne postoji obaveza za sprovođenjem konsultacija za ovu vrstu akata, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

**Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija**

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ove uredbe.

Da bi se ispunili ciljevi ove uredbe, finansijske službe organa državne uprave će vršiti obračune zarada i novčanih naknada za lica upućena u međunarodne snage, mirovne misije i druge aktivnosti u inostranstvu, u skladu sa ovom uredbom i drugim propisima koji uređuju visinu i način obračuna ovih zarada i novčanih naknada.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće pravilno obračunate zarade i novčane naknade lica upućenih u međunarodne snage, mirovne misije i druge aktivnosti u inostranstvu.

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za praćenje i primjenu propisa.

**Datum i mjesto**

1.6.2021. godine

**MINISTARKA**

prof. dr Olivera Injac



*Olivera Injac*