



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03 – 02 - sl

Podgorica, 22.07.2021. godine

## DIREKTORAT ZA CENTRALNU HARMONIZACIJU

Povodom *Predloga uredbe o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da, na osnovu uvida u dostavljeni *Predlog uredbe*, nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, već se doprinosi ekonomičnijem, efikasnijem i efektivnijem trošenju budžetskih sredstva, Direktor za državni budžet nema primjedbi na *Predlog uredbe o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru*.

S poštovanjem,



DRŽAVNI SEKRETAR

Janko Odović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Osnovni razlozi za donošenje ove Uredbe su:

- Realizacija Zaključka Vlade Crne Gore br.04-2879/2 od 24. juna 2021. godine. Naime, Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj dana 17. juna 2021. godine razmotrila i usvojila Predlog konsolidovanog izvještaja o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru Crne Gore za 2020. godinu i Zaključkom zadužila Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da pripremi i Vladi na razmatranje dostavi Predlog uredbe o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru najkasnije do kraja septembra 2021. godine,
- Važeća Uredba o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 070/19 od 23.12.2019) nije usklađena sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br.118/20, 121/20, 01/21, 02/21, 29/21, 34/21 i 41/21), i sa tim u vezi potrebno je donijeti novu Uredbu o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru usklađenu sa važećom Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br.118/20, 121/20, 01/21, 02/21, 29/21, 34/21 i 41/21).

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj koji se postiže predloženim propisom je da rukovodioci subjekata javnog sektora od unutrašnjih revizora dobiju razumno uvjerenje o uspostavljenim i operativnim unutrašnjim kontrolama i efektivnosti procesa upravljanja i upravljanja rizicima za čije uspostavljanje i funkcionisanje su odgovorni.

Propis je u skladu sa članom 49 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Usaglašavanje Uredbe o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br.118/20, 121/20, 01/21, 02/21, 29/21, 34/21, 41/21).

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena propisa neće izazvati troškove građana i privrede, a transparentnost će doprinijeti ekonomičnijem, efikasnijem i efektivnijem trošenju budžetskih sredstva. Primjena propisa neće izazvati dodatna administrativna opterećenja građanima i privredi kao ni biznis barijere za privredne subjekte.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

U odnosu na trenutno važeću Uredbu o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 070/19) smanjen je broj korisnika sredstava budžeta na centralnom nivou koji su u obavezi da uspostave posebnu jedinicu za unutrašnju reviziju. U odnosu na postojeću Uredbu taj broj je smanjen sa 22 na 19 korisnika sredstava budžeta.

Ne očekuje se povećanje budžetskih izdataka po osnovu donošenja ove uredbe, pod pretpostavkom da će doći do spajanja postojećih jedinica za unutrašnju reviziju.

### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U postupku izrade Predloga Uredbe uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru nije korišćena ekspertska podrška. Ovim propisom se ne odlučuje o pravima i pravnim interesima građana.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Glavni indikator kojim će se mjeriti ostvarivanje ciljeva je broj uspostavljenih jedinica za unutrašnju reviziju
- Direktorat za centralnu harmonizaciju zadužen je za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa

Datum i mjesto

Starješina

09.07.2021. godine