



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-16649/1

Podgorica, 01.12.2021. godine

**MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, DIGITALNOG DRUŠTVA I MEDIJA**  
**-n/r ministarke, gospođe mr Tamare Srzentić-**

Poštovana gospođo Srzentić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-040/21-4819 od 24.11.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o tehničkim i drugim uslovima za korišćenje informaciono-komunikacione mreže i načinu upravljanja tom mrežom*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore i ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o tehničkim i drugim uslovima za korišćenje informaciono-komunikacione mreže i načinu upravljanja tom mrežom*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Miloško Spajić



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o tehničkim i drugim uslovima za korišćenje informaciono-komunikacione mreže i načinu upravljanja tom mrežom

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Odredbama člana člana 17 stav Zakona o elektronskoj upravi („Službeni list CG", br.72/19) propisano je da Vlada propisuje tehničke i druge uslove koje trebaju da ispunjavaju drugi subjekti za korišćenje informaciono-komunikacione mreže organa, način upravljanja informaciono-komunikacionom mrežom, izgled i sadržaj obrasca zahtjeva za korišćenje informaciono-komunikacione mreže od strane organa, obrasca zahtjeva za davanje saglasnosti drugim subjektima za korišćenje informaciono-komunikacione mreže, kao i druga pitanja od značaja za funkcionisanje informaciono-komunikacione mreže.

Odredbama Predloga uredbe propisani su uslovi, način upravljanja preko mrežnog administratora, koga ministar javne uprave, digitalnog društva i medija ovlasti da upravlja informaciono-komunikacionom mrežom. Kako bi informaciono-komunikaciona mreža nesmetano funkcionisala uređeni su poslovi mrežnog administratora. Takođe propisan je sadržaj i izgled obrasca Zahtjeva za korišćenje informaciono-komunikacione mreže, koji podnose organi, kao i sadržaj i izgled obrasca Zahtjeva za davanje saglasnosti za korišćenje informaciono-komunikacione mreže, koji se podnosi od strane drugog subjekta. Naglašena je i važnost pravilnog korišćenje informaciono-komunikacione mreže, tj isključivo u službene svrhe.

Način zaštite od zlonamjernih programa, kao i način isključenja sa mreže organa ili drugih subjekata u slučaju da ugrožavaju nesmetano korišćenje informaciono-komunikacione mreže, neosnovano opterećuju, nedozvoljeno pristupaju, upravljaju, koriste, mijenjaju, objavljuju, oštećuju ili uništavaju podatke koji su dostupni u okviru informaciono-komunikacione mreže; dodjeljuju prava pristupa trećim licima, bez prethodne saglasnosti Ministarstva; koriste računare i programe koji predstavljaju veliki bezbjednosni rizik.

Navedenim rješenjima urediće se funkcionisanje informaciono-komunikacione mreže organa sa aspekta ispunjavanja neophodnih tehničkih uslova, poslova mrežnog administratora, obaveza prijavljivanja pristupa, dobijanja saglasnosti za pristup drugih subjekata koji nemaju zakonsku obavezu

da koriste informaciono-komunikacionu mrežu organa, savjesnog i odgovornog postupanja , kao i postupanja Ministarstva u cilju zaštite.

#### **Koji su uzroci problema?**

Do donošenja Zakona o elektronskoj upravi („Službeni list CG", br.72/19) resursima jedinstvenog informacionog sistema moglo se pristupiti isključivo preko informaciono-komunikacione mreže organa državne uprave. Pri čemu drugim subjektima nije pružena mogućnost pristupa informaciono-komunikacionoj mreži. Te im je stoga bila uskraćena mogućnost da za potrebe pružanje usluga elektronske uprave koriste resurse koji su u nadležnosti Ministarstva

#### **Koje su posljedice problema?**

Uočene su barijere koje bi usporile digitalnu transformaciju, na nivou drugih subjekata, ukoliko ne bi mogli da koriste informacione-komunikacionu mrežu.

#### **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**

Oštećeni su svi drugi subjekti koji su definisani članom 2 Zakona o elektronskoj upravi, a to su: organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, posebne i javne službe u smislu zakona kojim se uređuje lokalna samouprava, nezavisna i regulatorna tijela, pravna i fizička lica koja vrše javna ovlašćenja. Prethodno zakonsko rješenje nije u potpunosti uključivalo nabrojane subjekte u funkcionisanje i rad elektronske uprave. Može se reći da su, postojale određene norme za korišćenje informaciono-komunikacionih tehnologija, ali su u pojedinim segmentima, kao što je način korišćenja i pristup informaciono.komunikacionoj mreži drugi subjekti bili isključeni.

#### **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?**

U slučaju opcije status quo bila bi otežana primjena zakona i razvoj elektronske uprave ne bi bio na zadovoljavajućem nivou. Elektronsko poslovanje se ne bi razvijalo u smislu njegove masovnije i šire primjene.

Građani, privreda i organi javne uprave ostali bi uskraćeni za veliki broj elektronskih servisa od strane drugih subjekata, a za čiju realizaciju je neophodan siguran pristup informaciono.komunikacionoj mreži organa, kojom upravlja Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija.

## **2. Ciljevi**

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

#### **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

Cilj ovog propisa je, razvoj usluga elektronske uprave, kao i efikasnije postupanje organa i drugih subjekata, što će rezultirati i većom uslužnošću prema građanima i privredi.

Ovim propisom doprinosi se dodatnom unapređenju pravnog okvira u ovoj oblasti, kako bi se informaciono-komunikaciona mreža organa koristila savjesno I odgovorno, isključivo u službene, odnosno poslovne svrhe. Jasno su propisani poslovi mrežnog administrator preko koga Ministarstvo

upravlja informaciono-komunikacionom mrežom, kao i način zaštite od malicioznih programa na informaciono-komunikacionoj mreži.

Ovim propisom dodatno se uređuje pristup jedinstvenom informacionom sistemu korišćenjem informaciono-komunikacione mreže.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Odredbama Zakona o elektronskoj upravi je u članu 17 stav 9 propisano je da: "Tehničke i druge uslove iz stava 2 ovog člana, način upravljanja informaciono-komunikacionom mrežom, izgled i sadržaj obrazaca iz st. 5 i 6 ovog člana, kao i druga pitanja od značaja za funkcionisanje informaciono-komunikacione mreže propisuje Vlada". Samim tim nije moguće razmatrati "status quo", kao ni neregulatornu opciju.

Stoga jedina opcija za ispunjavanje navedenog cilja je donošenje propisa.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.

Donošenje ovog propisa će pozitivno uticati na rad državnih organa, organa državne uprave, državnih agencija, državnih fondova i drugih nosioci javnih ovlašćenja (organi). Kao i na organe lokalne samouprave, organe lokalne uprave, posebne i javne službe u smislu zakona kojim se uređuje lokalna samouprava, nezavisna i regulatorna tijela, pravna i fizička lica koja vrše javna ovlašćenja (drugi subjekti).

Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi. Nasuprot tome, ukoliko bi organi i javni subjekti koristili i potencijal informaciono komunikacione mreže za potrebe pružanja usluga elektronske uprave njihov rad bi kroz optimizaciju određenih procesa i postupaka bio efikasniji.

Potencijal koji pruža elektronska uprava bio je predmet analize procjene uticaja Zakona o elektronskoj upravi. Naime, sve teme su detaljno analizirane i prikazane u Izvještaju o sprovedenoj analizi uticaja Predloga zakona o elektronskom dokumentu.

**Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**

Polazeći od činjenice da se ovaj propis odnosi na infrastrukturu javne uprave možemo konstatovati, da primjena ovog propisa ne iziskuje troškove za građane i privredu, s obzirom da se ovaj propis ne odnosi na njih.

**Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i ne utiče na tržišnu konkurenciju.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Propis će uticati na rad državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave, posebnih i javnih službi u smislu zakona kojim se uređuje lokalna samouprava, privrednih društava, preduzetnika, nezavisnih i regulatornih tijela i drugih pravnih i fizičkih lica koje vrše javna ovlaštenja, koji će u većoj mjeri, moći da prilikom pružanja usluga elektronske uprave koriste



Priloga

informativno-komunikativnu mrežu organa, koju je uspostavilo i kojom upravlja Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija.

Potencijal koji pruža elektronska uprava bio je predmet analize procjene uticaja Predloga zakona o elektronskoj upravi. Naime, sve teme su detaljno analizirane i prikazane u Izvještaju o sprovedenoj analizi uticaja Predloga zakona o elektronskoj upravi.

Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.

Nije bilo sugestija na Predlog uredbe.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Tokom izrade Predloga uredbe nije korišćena ekspertska podrška.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Nije vršena dodana konsultacija sa zainteresovanim stranama. Budući da je za potrebe izrade osnovnog akta Zakona o elektronskoj upravi, formiran radni tim koji su činili predstavnici tri ministarstva i Privredne komore Crne Gore, kao i da su obrazovane fokus grupe činili predstavnici privrede, biznis i akademske zajednice, sa kojima su održane javne konsultacije u cilju predstavljanja teksta Nacrta zakona i dobijanja što većih inputa i smjernica za unapređenje teksta Nacrta zakona.

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.

Nijesu objavljene javne konsultacije. Nacrt propisa je usaglašen sa Sekretarijatom za zakonodavstvo

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Ne predviđaju se problemi u primjeni navedenog propisa.

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Nadzor nad sprovođenjem ovog propisa vršiće Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija, kao organ državne uprave nadležan za razvoj informacionog društva i elektronske uprave.

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Broj organa i drugih subjekata koji imaju pristup informaciono-komunikacionoj mreži organa.

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaulaciju primjene propisa vršiče Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija preko godišnjeg Izvještaja Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, odnosno Direktorata za infatstrukturu I informacione bezbejdnost, u čijoj nadležnosti je upravljanje informacione-komunikacionom mrežom.

**Datum i mjesto**

24.11.2021. godine



Starješina

*Srzenić*