



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-15016

Podgorica, 02.11.2021. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE**  
**-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivera Injac-**

Poštovana gospođo Injac,

Na osnovu Vašeg akta broj: 12-040/21-8150/2 od 28.10.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o prestanku važenja Uredbe o brojnoj veličini, sastavu i načinu angažovanja aktivne rezerve Vojske Crne Gore*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga uredbe i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju navedenog Predloga uredbe nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog uredbe o prestanku važenja Uredbe o brojnoj veličini, sastavu i načinu angažovanja aktivne rezerve Vojske Crne Gore.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Milojko Spajić



# OBRAZAC

## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**Predlog uredbe  
o prestanku važenja Uredbe o brojnoj veličini,  
sastavu i načinu angažovanja aktivne rezerve  
Vojske Crne Gore**

### Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom uredbe propisuje se prestanak važenja Uredbe o brojnoj veličini, sastavu i načinu angažovanja aktivne rezerve Vojske Crne Gore. Donošenjem ove uredbe izvršiće se usaglašavanje propisa u oblasti odbrane sa Zakonom o Vojski Crne Gore. Naime, izmjenama i dopunama Zakona o Vojski Crne Gore promijenjen je koncept rezervnog sastava Vojske. Takođe, ovim zakonom je predviđeno da se brojna veličina ugovorne rezerve određuje odlukom, a ne uredbom kako je ranije bilo, pa je neophodno usaglasti podzakonske akte koje razrađuju ovu oblast. Da bi se donijela odluka kojom će odrediti brojna veličina ugovorne rezerve neophodno je da prestane da važi Uredba o brojnoj veličini, sastavu i načinu angažovanja aktivne rezerve Vojske Crne Gore. U slučaju nedonošenja ove uredbe, Vlada Crne Gore ne bi mogla da donese Odluku o određivanju brojne veličine ugovorne rezerve Vojske Crne Gore, pa Ministarstvo odbrane ne bi bilo u mogućnosti da izvrši prijem lica u ugovornu rezervu Vojske Crne Gore, a samim tim ni da obrazuje ugovornu rezervu koja je integralni dio rezervnog sastava Vojske. Nedonošenjem ove uredbe oštećeni bi bili Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore. Bez promjene propisa, odnosno bez obrazovanja ugovorne rezerve Vojske, bilo bi ugroženo sprovođenje misija i zadataka Vojske Crne Gore. Ovo bi naročito bilo izraženo u situacijama koji mogu izazvati vanredno stanje u Crnoj Gori.

### Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovom uredbom vrši se usaglašavanje podzakonskih akata u oblasti odbrane sa Zakonom o Vojski Crne Gore, u cilju stvaranja preduslova za obrazovanje ugovorne rezerve Vojske Crne Gore. Obrazovanje ugovorne rezerve predviđeno je Strategijskim pregledom odbrane i Dugoročnim planom razvoja odbrane.

### Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje ove uredbe.

Opcija „status quo“ je neprihvatljiva, jer je obrazovanje ugovorne rezerve, kao dijela rezervnog sastava vojske, neophodno za stvaranje osnova da Vojska Crne Gore u potpunosti može da sprovodi dodijeljene misije i zadatke.

#### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove uredbe pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Primjena ove uredbe ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Pozitivne posljedice primjene ove uredbe opravdaju njeno donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njena primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, a nakon njenog donošenja Vlada Crne Gore će moći donijeti odluku kojom će se odrediti brojna veličina ugovorne rezerve Vojske Crne Gore. Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju. Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju uredbe nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Iz implementacije ove uredbe neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Predlogom uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove uredbe neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Predlog uredbe prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

#### Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ove uredbe nije korišćena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog uredbe, odnosno da je pitanje ugovorne rezerve unutrašnje pitanje Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu vršene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije, nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

**Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija**

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ove uredbe.

Da bi se ispunili ciljevi ove uredbe, nakon donošenja podzakonskog akta o brojnoj veličini ugovorne rezerve Vojske, Ministarstvo odbrane će putem javnog oglasa primati lica u ugovornu rezervu Vojske, vršiti njihovu obuku i po potrebi ih angažovati za vršenje službe u rezervnom sastavu.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva ove uredbe biće obrazovana ugovorna rezerva, obučeni pripadnici ove rezerve, kao i njihovo uspješno angažovanje u misijama i zadacima Vojske.

Ministarstvo odbrane će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

**Datum i mjesto**

28.10.2021. godine

**MINISTARKA**

prof. dr Olivera Injac



*Olivera Injac*