



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-6663/1

Podgorica, 07.05.2021. godine

## DIREKTORAT ZA PORESKE I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga uredbe o odlaganju naplate carine i poreza na dodatu vrijednost nastalih prilikom uvoza proizvoda*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da se predloženim propisom stvaraju uslovi za pomoć građanima i privredi u vrijeme pandemije korona virusa kroz odloženo plaćanje carinskog duga u cilju rješavanja problema likvidnosti i problema koje mogu imati carinski dužnici kojima carinski dug dopijeva na naplatu u aprilu, maju i junu 2021. godine, Direktorat za državni budžet nema primjedbi na *Predloga uredbe o odlaganju naplate carine i poreza na dodatu vrijednost nastalih prilikom uvoza proizvoda*.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR  
Janko Odović

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**
**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo finansija

**NAZIV PROPISA**

Predlog Uredbe o odlaganju naplate carine i poreza na dodatu vrijednost nastalih prilikom uvoza proizvoda

**1. Definisane probleme**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Vlada Crne Gore je donijela više mjera u namjeri da pomogne građanima i privredi u vrijeme epidemije COVID19. Jedna od mjera odnosi se na odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja, koji pripadaju budžetu države.

Predloženom uredbom utvrđuje se odložena naplata carinskog duga (carine i PDV-a) koji dospijeva za naplatu u aprilu, maju i junu 2021. godine, carinskim dužnicima koji usljed epidemije zarazne bolesti COVID19 imaju problem redovnog servisiranja svojih obaveza ili njihovo poslovanje na bilo koji način može biti ugroženo.

Predlaže se odlaganje plaćanja carinskog duga od 60 dana od dana prihvatanja carinske deklaracije.

**2. Ciljevi**

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom stvaraju se uslovi za odloženo plaćanje carinskog duga u cilju rješavanja problema likvidnosti carinskih dužnika kojima carinski dug dospijeva za naplatu u aprilu, maju i junu 2021. godine.

**3. Opcije**

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija bi podrazumijevala primjenu važećih carinskih propisa koji se ne odnose na ovu vrstu odloženog plaćanja i ne propisuju postupanje u okolnostima kao što je epidemija bolesti COVID19.

Pravni osnov za donošenje predmetne uredbe sadržan je u odredbi člana 12 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG“, br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18 i 66/19), kojim je dato ovlaštenje Vladi da svojim propisom utvrdi uslove za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja koja pripadaju budžetu države, plaćanje u ratama i kapitalizaciju poreskih i neporeskih potraživanja za namjene regionalnog razvoja, restrukturiranje privrednih subjekata i druge namjene.

**4. Analiza uticaja**

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i

negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu pozitivno će uticati na dužnike koji imaju carinski dug (carina i PDV) nastao prilikom uvoza proizvoda u Crnu Goru, a koji dospijeva za naplatu u aprilu, maju i junu 2021. godine.

Carinski dug nastao pri uvozu proizvoda odlaže se i plaća u roku od 60 dana od dana prihvatanja carinske deklaracije.

Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Uredbe o odlaganju naplate carine i poreza na dodatnu vrijednost nastalih prilikom uvoza proizvoda nije potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Predloženi propis neće imati negativan efekat na budžetske prihode, osim na njihovu dinamiku.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predmetnog propisa nije korišćena ekspertska podrška. Predstavnici privrede nisu učestvovali u izradi, dok je konsultovano Ministarstvo ekonomskog razvoja u okviru izrade Mjera podrške privredi.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uprava prihoda i carina obračunava iznos carinskog duga prilikom uvoza. Uprava ima uvid u dospelost svih obaveza plaćanja, kao i pokrivenost duga bankarskim garancijama. Prema tome, Uprava u saradnji sa Ministarstvom finansija i socijalnog staranja zadužena je za sprovođenje ovog propisa, kao i za evaluaciju primjene.

Carinski dužnici su u obavezi da Upravi prihoda i carina podnesu Prijavu za odloženu naplatu carinskog duga. Uvidom u broj podnijetih prijava, kao i iznos ukupnog carinskog duga po deklaracijama koje su obuhvaćene svakom prijavom, može se steći uvid u ukupan iznos odloženog duga.

**Datum i mjesto**

28. april 2021. godine  
Podgorica

**Starješina**

---