



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-14480/1

Podgorica, 17.11.2021. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA

-n/r ministra, gospodina Mladena Bojanića-

Poštovani gospodine Bojaniću,

Povodom *Predloga uredbe o načinu utvrđivanja naknade za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

U odnosu na dostavljeni Predlog uredbe o načinu utvrđivanja naknade za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini, sa aspekta nadležnosti Direktorata za imovinsko pravne poslove ukazujemo da bi u članu 3 riječ "procjenitelja" trebalo zamijeniti riječju "procjenjivača", kako bi pojmovi bili usklađeni sa Zakonom o računovodstvu i Pravilnikom o metodologiji za procjenu vrijednosti imovine.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Uredbe i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za spovođenje navedenog akta nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o načinu utvrđivanja naknade za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo kapitalnih investicija
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o načinu utvrđivanja naknade za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini

1. Definisane probleme

1. Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
2. Koji su uzroci problema?
3. Koje su posljedice problema?
4. Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
5. Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Članom 44 st. 3 i 5 propisano je da je koncesionar dužan da plaća naknadu za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini, a način utvrđivanja naknade propisuje Vlada. Predlogom uredbe predviđen je način utvrđivanja naknade u skladu sa zakonskom obavezom iz člana 65b Zakona o koncesijama (Sl.list CG, br. 8/09 i 73/19) (u daljem tekstu: Zakon).
- Način utvrđivanja naknade, predložen je u cilju efikasnijeg vršenja pojedinih poslova državne uprave;
- Ovim Predlogom Uredbe predlaže se kontinuitet u postupku dodjele koncesija za istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija, u skladu sa odredbama Zakona.

2. Ciljevi

1. Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
2. Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Naime, navedenom uredbom i njenim donošenjem obezbjeđeno je zaključivanje ugovora o koncesiji, iz razloga što je naknada za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini zakonska obaveza i kao takva sastavni dio ugovora o koncesiji.
- Obaveza Ministarstva kapitalnih investicija- Direktorata za rudarstvo, geologiju i ugljovodonike je da realizuje Plan davanja koncesija za 2021.godinu, koji je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici od 30. jula. 2021.godine. Donošenje ovog podzakonskog akta je uslov za izvršenje ove obaveze.
- Predloženim podzakonskim aktom obezbjeđuju se dodatni budžetski prihodi kroz naplatu naknade za korišćenje državne imovine predviđene Zakonom.

3. Opcije

1. Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
2. Obrazložiti preferiranu opciju?

- Članom 44 st. 3 i 5 propisano je da je koncesionar dužan da plaća naknadu za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini, a način utvrđivanja naknade propisuje Vlada. Predlogom uredbe predviđen je način utvrđivanja naknade u skladu sa zakonskom obavezom iz člana 65b Zakona.

- Članom 65b propisano je da će se propis iz člana 44 stav 5 donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona.
- Iz svega gorenavedenog slijedi da je usvajanje podzakonskog akta zakonska obaveza, istovremeno i jedina opcija kako bi se obezbijedio kontinuitet u davanju koncesija, a prije svega da bi se realizovao Plan davanja koncesija za 2021.godinu, koji je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici od 30. jula. 2021.godine

4. Analiza uticaja

1. Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će one stvoriti.
4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
5. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Primjena navedenog propisa će direktno uticati na koncesionare u pogledu plaćanja naknade za korišćenje nepokretnosti u državnoj svojini prilikom obavljanja koncesione djelatnosti, kao i troškova procjene zemljišta.
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama ("Sl.list CG, br.73/19, od 27.12.2019. godine) uveo je obavezu plaćanja naknade za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini, što je razlog za donošenje Uredbe o načinu utvrđivanja naknade za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini, što upućuje da troškova korišćenja zemlje za svrhu obavljanja koncesione djelatnosti do donošenja navedenog Zakona nije bilo.
- U primjeni odredbi Zakona o rudarstvu, Zakona o geološkim istraživanjima i Zakona o koncesijama, koncesionari su imali troškove u realizaciji zahtjeva koji su propisani navedenim zakonima, kao i Zakonom o administrativnim taksama, a stupanjem na snagu Uredbe o načinu utvrđivanja naknade za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini propisane obaveze koncesionara odnose se na plaćanje naknade za korišćenje zemljišta u državnoj imovini u iznosu utvrđenom prema Pravilniku o metodologiji za procjenu vrijednosti imovine tokom perioda trajanja koncesije, kao i troškove angažovanja ovlašćenog procjenitelja.
- Kako naknada za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini i troškovi angažovanja ovlašćenog procjenitelja nijesu unaprijed poznati (određuje ih ovlašćeni procjenitelj) nije moguće unaprijed dati odgovor na pitanje da li pozitivne posljedice donošenja podzakonskog akta opravdavaju troškove koje će isti stvoriti.
- Budući da se ovom Uredbom uvodi izdatak koncesionaru, unaprijed nepoznatog iznosa, efekti sprovođenja iste će se pokazati u praksi. Očekivanja je nezahvalno iznositi, budući da u regionu nijesmo pronašli uporedna iskustva. Npr. Zakon o naknadama za korišćenje javnih dobara Republike Srbije predviđa posve drukčiju metodologiju.
- Pozitivni efekti koje možemo predvidjeti u ovom momentu je da će donošenjem predmetne Uredbe steći zakonske pretpostavke za pokretanje postupka dodjele koncesija, na koje upućuje Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima. Njegovom primjenom neće doći do stvaranja dodatnih administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

1. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
2. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
3. Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
4. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

<p>5. Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?</p> <p>6. Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</p> <p>7. Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</p> <p>8. Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.</p> <p>9. Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</p> <p>10. Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</p>
<ul style="list-style-type: none"> - Za implementaciju Uredbe tj. primjene nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz Budžeta. - Implementacijom Uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Kako nijesu potrebna sredstva iz budžeta, ista nijesu obezbijeđena, niti planirana kroz budžet za tekuću i narednu fiskalnu godinu. - Ovom Uredbom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze. - Implementacija Uredbe posredno utiče na prihode budžeta Crne Gore. Naknada za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini jeste prihod budžeta, a Uredbom se utvrđuje ova zakonska obaveza. - Ne postoje problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda. - Kako naknada za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini i troškovi angažovanja ovlašćenog procjenitelja nijesu unaprijed poznati (određuje ih ovlašćeni procjenitelj za svaku pojedinačnu nepokretnost koja se koristi prilikom obavljanja koncesione djelatnosti) nije moguće unaprijed obračunati finansijske izdatke/prihode. - Postojale su sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja (na sastancima, od strane predstavnika MFSS su date sugestije da se naknada utvrđuje u skladu sa Pravilnikom o Metodologiji za procjenu vrijednosti imovine)
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. 2. Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). 3. Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije korišćena eksterna analiza. - Postojale su sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja (na sastancima, od strane predstavnika MFSS su date sugestije da se naknada utvrđuje u skladu sa Pravilnikom o Metodologiji za procjenu vrijednosti imovine). Ministarstvo kapitalnih investicija, u skladu sa sugestijama MFSS, ovom Uredbom upućuje na primjenu Pravilnika o Metodologiji za procjenu vrijednosti imovine, u cilju realizacije Plana davanja koncesija za 2021. godinu, koji je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici od 30. jula. 2021. godine.
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? 2. Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? 3. Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? 4. Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa. - Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj realizovanih ugovora o koncesiji., koji podrazumijeva i broj naplaćenih naknada za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini. - Ministarstvo kapitalnih investicija i drugi državni organi koji sprovode postupak davanja koncesija zaduženi su za sprovođenje monitoringa i evaluacije ovog propisa.

Datum i mjesto:

..... 2021. godine, Podgorica

Ministar kapitalnih investicija

Mladen Bojanić
