



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-6491/1

Podgorica, 20.05.2021. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

-n/r ministra, gospodina Đorđa Radulovića-

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga uredbe o načinu korišćenja, održavanja i upravljanja nepokretnostima za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Članom 13 Predloga uredbe, između ostalog, predviđeno je da organizovanje poslova investicionog, tekućeg i higijensko-sanitarnog održavanja poslovnih i stambenih objekata i drugih nepokretnosti, kojima se obezbjeđuje njihovo namjensko korišćenje, na osnovu prethodne saglasnosti nadležne službe Ministarstva vanjskih poslova, vrši šef diplomatsko-konzularnih predstavništava. Takođe, predviđeno je da će se investiciono održavanje nepokretnosti vršiti preko organa uprave nadležnog za poslove imovine, a u okviru sredstava koja su za te namjene obezbijedena budžetom za potrebe tog organa uprave za tekuću godinu, ili u okviru sredstava koja su za te namjene obezbijedena budžetom za potrebe Ministarstva vanjskih poslova za tekuću godinu, a u skladu sa prioritetima koje odredi nadležna služba Ministarstva vanjskih poslova.

Budući da je u primjeni privremeno finansiranje, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju, a najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Pored navedenog, ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Shodno navedenom, sa aspekta nadležnosti Ministarstva finansija i socijalnog staranja, a u skladu sa članom 37 i 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, neophodno je opredjeljivanje sredstava za organizovanje poslova investicionog, tekućeg i higijensko-sanitarnog održavanja poslovnih i stambenih objekata i drugih nepokretnosti, uskladiti sa Rješenjima o privremenom finansiranju, odnosno sa sredstvima raspoloživim na odgovarajućim budžetskim pozicijama Ministarstva vanjskih poslova, odnosno organa uprave nadležnog za poslove imovine, do donošenja Zakona o budžetu države za 2021. godinu.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr. Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo vanjskih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o načinu korišćenja, održavanja i upravljanja nepokretnostima za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Problem koji bi se riješio donošenjem nove Uredbe o načinu korišćenja, održavanja i upravljanja nepokretnostima za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava su pitanja sadržinske prirode prethodne Uredbe o načinu upravljanja upravljanja nepokretnosti koje se koriste za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava („Službeni list CG“, br.30/12). Uzroci problema su nepotpuna i nedovoljna razrađenost prethodne Uredbe. Posljedice problema su nemogućnost primjene odredaba Uredbe u potpunosti. Način korišćenja, održavanja i upravljanja nepokretnostima za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava uređen je Uredbom o načinu upravljanja i održavanja nepokretnosti koje se koriste za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava („Službeni list CG“, br.30/12). Donošenjem novog Zakona o vanjskim poslovima („Službeni list CG“, br. 70/17) članom 122 stav 1 propisano je da na predlog Ministarstva vanjskih poslova, Vlada Crne Gore uređuje poslove u vezi korišćenja, održavanja i upravljanja nepokretnostima za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava. Nepokretnosti u državnoj svojini koje koriste diplomatsko-konzularna predstavništva neophodno je odzavati i koristiti na način kojim će se spriječiti nastanak bilo kakve direktne i indirektno štete na tim nepokretnostima u cjelini kao i na njenim posebnim i zajedničkim djelovima. Navedenim propisom nema oštećenih subjekata.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

-Cilj je ispunjavanje obaveza iz Zakonom o vanjskim poslovima.
 -Uredba je usklađena za Zakonom o vanjskim poslovima i propisima kojima se uređuje način korišćenja, upravljanja i održavanja državne imovine.
 -Zakonom o vanjskim poslovima predviđeno je da se o upravljanju i održavanju nepokretnosti koje služe za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava, koje su u državnoj svojini stara Ministarstvo.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

-Izmjene i dopune Uredbe o načinu upravljanja upravljajući nepokretnosti koje se koriste za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava („Službeni list CG“, br.30/12).

-Donošenje nove Uredbe.

-Donošenjem nove Uredbe sadržajnije, jasnije i potpunije uređena pitanja korišćenja, održavanja i upravljanja nepokretnostima za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava.

-U odnosu na prethodnu uredbu definisano je da šef diplomatsko konzularnog predstavništva organizuje poslove investicionog i tekućeg, odnosno redovnog odražavanja nepokretnosti u državnoj svojini a koriste se za potreba diplomatsko-konzularnih predstavništava u skladu sa propisima Crne Gore, odnosno propisima države prijema.

Šef diplomatsko-konzularnog predstavništva se stara o namjenskom korišćenju nepokretnosti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Za primjenu odredaba Uredbe odgovorni su zaposleni u diplomatsko-konzularnim predstavništvima.

-Pozitivni uticaj: precizno definisane obaveze i odgovornosti.

-Negativni uticaj: Uredba ne uzrokuje negativne uticaje.

-Direktni uticaj: lakša primjena u praksi od strane zaposlenih u diplomatsko-konzularnim predstavništvima.

-Indirektni uticaj: poštovanje propisa države prijema.

-Donošenjem ovog propisa neće izazvati troškove za građane i privredu.

-Donošenjem ovog propisa ne dolazi do stvaranja novih privrednih subjekata na tržištu.

-Donošenjem ovog propisa ne iziskuje dodatno zapošljavanje, niti će doći do biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

-Zahtjevom za dodjelu budžetskih sredstava za 2021. godinu planirano je 5.800,00 eura za održavanje objekata diplomatsko-konzularnih predstavništava Crne Gore u inistaranstvu.
 -Zahtjevom za dodjelu budžetskih sredstava za 2021. godinu u iznosu od 5.800,00 eura.
 -Za implementaciju uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
 -Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
 -Implementacijom propuisa neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

-Eksterna ekspertiska podrška nije korišćena jer nije bila potrebna.
 -Nije bilo zainteresovanih strana za konsultovanje.
 -Obzirom da prilikom donošenja Uredbe nije bilo zainteresovanih strana, predlozi i sugestije nijesu dostavljeni,

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

-Nema prepreka za implementaciju propisa.
 -Planirana je primjena propisa od dana stupanja na snagu.
 -Ispunjenje ciljeva će se mjeriti kontrolom i ocjenom podnijetih izvještaja diplomatsko-konzularnih predstavništava i ocjene učinka odnosno postupanja po instrukcijama Ministarstva.
 - Monitoring nad primjenom ovog propisa vršiće Ministarstvo vanjskih poslova.

Podgorica, 18. maj 2021.godine

PODSEKRETARKA ZA FINANSIJSKA PITANJA

Milica Petrović