



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-17078

Podgorica, 13.12.2021. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
**-n/r ministra, gospodina mr Sergeja Sekulovića-**

Poštovani gospodine Sekuloviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 100/21-27690 od 01.12.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o kriterijumima za raspoređivanje radnih mjesta policijskih službenika, zvanjima u kojim se mogu vršiti poslovi određenog radnog mjesta i posebnim uslovima za obavljanje poslova radnog mjesta*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U dostavljenom Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Takođe, je navedeno da se Predlogom uredbe samo prepoznaju radna mjesta i vrši se raspoređivanje policijskih zvanja u okviru tih radnih mjesta koja su kategorisana shodno Zakonu o državnim službenicima i namještenicima, te prepoznavanje radnih mjesta ne predstavlja izdatke iz budžeta, jer su zarade policijskih službenika vezane isključivo za zvanja policijskih službenika, a ne radna mjesta shodno Uredbi o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog uredbe o kriterijumima za raspoređivanje radnih mjesta policijskih službenika, zvanjima u kojim se mogu vršiti poslovi određenog radnog mjesta i posebnim uslovima za obavljanje poslova radnog mjesta.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
mr. Miloško Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o kriterijumima za raspoređivanje radnih mjesta policijskih službenika, zvanjima u kojim se mogu vršiti poslovi određenog radnog mjesta i posebnim uslovima za obavljanje poslova radnog mjesta
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>- Zakonom o unutrašnjim poslovima ("Službeni list CG", broj 70/21) u članu u članu 137 predviđeno je da se poslovi radnog mjesta u policijskom zvanju mogu obavljati u više policijskih zvanja, i da kriterijume za raspoređivanje radnih mjesta policijskih službenika, u okviru kategorija i nivoa radnih mjesta propisanih zakonom kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika, zvanja u kojima se mogu vršiti poslovi određenog radnog mjesta, kao i posebne uslove za obavljanje poslova radnog mjesta, utvrđuje Vlada.</p> <p>- Prema tome, ovom uredbom propisuju se kriterijumi za raspoređivanje radnih mjesta policijskih službenika, zvanja u kojim se mogu vršiti poslovi određenog radnog mjesta i posebni uslovi za obavljanje poslova radnog mjesta, na osnovu stepena složenosti poslova, obrazovanja, stepena odgovornosti i ovlašćenja za donošenje odluka i stepena samostalnosti u radu.</p> <p>- Nedonošenjem i neprimjenjivanjem ovog propisa proistekle bi negativne posledice, prije svega, za policijske službenike, jer će ovaj propis omogućiti njihovo raspoređivanje shodno propisanim kriterijumima. Samim tim to će uticati na organizaciju organizacione jedinice organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove koja vrši policijske poslove (Policija).</p>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>- Članom 209 Zakonom o unutrašnjim poslovima je predviđeno donošenje akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova, pa usvajanje ove uredbe predstavlja preduslov za njegovo donošenje.</p> <p>- Primjena ove uredbe omogućice raspoređivanje radnih mjesta policijskih službenika u okviru kategorija i nivoa propisanih zakonom kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika. Propisivanje zvanja u kojim se mogu vršiti poslovi određenog radnog mjesta, kao i posebnih uslova za obavljanje poslova radnog mjesta, omogućice adekvatno raspoređivanje i sveobuhvatnu i svrsishodnu organizaciju Ministarstva unutrašnjih poslova..</p>	
<b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> </ul>	

**- Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Obzirom da je pravni osnov za donošenje ove uredbe sadržan u članu 137 Zakona o unutrašnjim poslovima ("Službeni list CG", broj 70/21), kao i da je istim propisom u članu 209 predviđeno donošenje akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova, ne postoji druga opcija za regulisanje predmetne materije.

**4. Analiza uticaja**

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu će direktno i pozitivno uticati na policijske službenike, jer će se njegovom primjenom omogućiti njihovo adekvatno raspoređivanje u utvrđena zvanja shodno ispunjenosti propisanih uslova (obrazovanje, samostalnost u radu, odgovornost...) Samim tim rješenja u propisu utiče i na organizaciju Policije i Ministarstva unutrašnjih poslova čija je ona organizaciona jedinica.

- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Implementacijom propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Ovo iz razloga jer se Uredbom samo prepoznaju radna mjesta i vrši se raspoređivanje policijskih zvanja u okviru tih radnih mjesta koja su kategorisana shodno Zakonu o državnim službenicima i namještenicima, te prepoznavanje radnih mjesta ne predstavlja izdatke iz Budžeta jer su zarade policijskih službenika vezane isključivo za zvanja policijskih službenika a ne radna mjesta shodno Uredbi o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika (Uredba je objavljena u "Službenom listu CG", br. 28/2016 od 27.4.2016. godine)-

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne obaveze.

- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana

**prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Prilikom izrade propisa izvršene su konsultacije sa predstavnicima Policije.

**7. Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Glavni indikatori su adekvatno raspoređivanje policijskih službenika i organizacija Policije i Ministarstva unutrašnjih poslova.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova će pratiti primjenu ovog podzakonskog akta.

Datum i mjesto

Podgorica, 01.12. 2021. god.



Starješina

*[Handwritten signature]*