



Br: 02-03-17993

Podgorica, 23.12.2021. godine

**MINISTARSTVO PROSVJETE, NAUKE, KULTURE I SPORTA**  
**- n/r ministarke, gospođe prof. dr Vesne Bratić -**

Poštovana gospođo Bratić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 08/2-07-610/21-12441/2 od 13.12.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o kriterijumima za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade, stipendije, premije, sportske invalidnine, nagrade za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim dopisom navedeno je da izmjenama i dopunama Zakona o sportu je između ostalog promijenjen krug lica kojima se može utvrditi status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom, kao i način utvrđivanja visine doživotne mjesečne naknade za sportiste iz karate sporta, te s tim u vezi potrebno je inovirati i predmetnu Uredbu.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju navedene Uredbe nije potrebno izdvajanje dodatnih sredstava iz budžeta Crne Gore, jer su ista obezbijedena Zakonom o budžetu za 2021. godinu, na Programu Sport, na potprogram Vrhunski sport, na aktivnost Razvoj sporta, na izdatku 4318 - Ostali transferi pojedincima.

Predlogom Zakona o budžetu za 2022. godinu, kod potrošačke jedinice Uprava za sport i mlade, na programu Sport, na potprogram Vrhunski sport, na aktivnost Razvoj sporta, na izdatku 4318 - Ostali transferi pojedincima predviđena su sredstva u iznosu od 900.000,00 €, u okviru kojih su i sredstva potrebna za realizaciju dostavljenog Predloga Uredbe.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o kriterijumima za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade, stipendije, premije, sportske invalidnine, nagrade za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika*, uz napomenu da će iznos sredstava potrebnih za predmetne doživotne mjesečne naknade u narednim godinama, biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjeg zakona o budžetu.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
mr Miloško Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
<b>PREDLAGAČ</b>	Ministarstvo, prosvjete, nauke, kulture i sporta
<b>NAZIV PROPISA</b>	Predlog uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o kriterijumima za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade, stipendije, premije, sportske invalidnine, nagrade za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika
<b>1. Definisanje problema</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Skupština Crne Gore je, na Trećoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2021. godini, dana 19. novembra 2021. godine, donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sportu („Službeni list CG”, br. 123/21).</p> <p>Imajući u vidu da je, između ostalog promijenjen krug lica kojima se može utvrditi status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom, kao i način utvrđivanja visine doživotne mjesečne naknade za sportiste iz karate sporta, potrebno je inovirati postojeću Uredbu i izvršiti usaglašavanje sa postojećom odredbom Zakona o sportu koja se odnosi na navedenu oblast.</p> <p>Ukoliko se predmetna Uredba ne bi donijela, ne bi postojao pravni osnov za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade za sportiste koji postanu prvaci svijeta u boksu u seniorskoj konkurenciji, u organizaciji WBU ili za sportiste koji ostvare prvo, drugo ili treće mjesto na jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u sportskoj disciplini koja je bila na programu Olimpijskih igara, odnosno Paraolimpijskih igara.</p> <p>Donošenjem Uredbe preciziraće se kriterijumi za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade za sportiste koji ostvare rezultate propisane članom 29 Zakona o sportu.</p>	
<b>2. Ciljevi</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<p>Donošenjem Uredbe o izmjeni i dopune Uredbe o kriterijumima za utvrđivanje visine naknada i premija za ostvarene sportske rezultate preciziraće se kriterijumi za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade, u zavisnosti od postignutih rezultata.</p> <p>Članom 29 Zakona o sportu propisano je da se sportisti utvrđuje status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom ako je kao reprezentativac Crne Gore ostvario, u pojedinačnoj ili ekipnoj konkurenciji, prvo, drugo ili treće mjesto na Olimpijskim igrama, Paraolimpijskim igrama, jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u sportskoj disciplini koja je bila ili je na programu Olimpijskih igara, odnosno Paraolimpijskih igara, odnosno ako je izabran za sportistu godine iz člana 77 ovog zakona ili u izboru Udruženja sportskih novinara, a postao je svjetski ili evropski prvak, ili osvajač medalje na svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu</p>	

Članom 72 Zakona propisano je da sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom, nakon navršenih 35 godina života, ima pravo na doživotnu mjesečnu naknadu, a da se doživotna mjesečna naknada određuje u visini od jedne polovine do dvije prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata naknade.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Imajući u vidu da je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sportu („Službeni list CG”, br. 123/21) između ostalog, promijenjen krug lica kojima se može utvrditi status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom, kao i način utvrđivanja visine doživotne mjesečne naknade za sportiste iz karate sporta, donošenjem Uredbe preciziraće se kriterijumi za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade za sportiste koji ostvare rezultate propisane članom 29 Zakona o sportu.

Ukoliko se predmetna Uredba ne bi donijela, ne bi postojao pravni osnov za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade za sportiste koji postanu prvaci svijeta u boksu u seniorskoj konkurenciji, u organizaciji WBU ili za sportiste koji ostvare prvo, drugo ili treće mjesto na jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u sportskoj disciplini koja je bila na programu Olimpijskih igara, odnosno Paraolimpijskih igara.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženim izmjenama i dopunama Uredbe o kriterijumima za utvrđivanje visine naknada i premija za ostvarene sportske rezultate preciziraće se kriterijumi za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade za sportiste koji postanu prvaci svijeta u boksu u seniorskoj konkurenciji, u organizaciji WBU kao i za sportiste koji ostvare prvo, drugo ili treće mjesto na jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u sportskoj disciplini koja je bila na programu Olimpijskih igara, odnosno Paraolimpijskih igara.

Primjena propisa neće izazvati troškove za građane i privredu i nema uticaja na biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će

- proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Dbrzložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno dodatno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, ista su obezbijeđena Zakonom o Budžetu za 2021. godinu na poziciji 4318 – ostali transferi pojedincima program sport 19 038, potprogram 19 038 001 Vrhunski sport aktivnost 19 038 001 001 razvoj sporta.

Fiskalni uticaj ostaje isti kao i u tekućem budžetu. Sredstva za doživotne mjesečne naknade će se obezbjeđivati sa pozicije 4318 – ostali transferi pojedincima.

Sredstva za doživotne mjesečne naknade će se obezbjeđivati na godišnjem nivou.

U oblasti koja se navedenom Uredbom uređuje nema pravne tekovine Evropske Unije niti drugih relevantnih međunarodnih standarda.

Imajući u vidu da se izmjenama i dopunama Uredbe vrši usaglašavanje sa odredbom člana 29 Zakona o sportu nije bilo neophodno angažovati eksperte prilikom izrade teksta predloga Uredbe.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Tokom pripreme teksta Uredbe vršene su interresorske konsultacije sa nadležnim organima državne uprave.

Imajući u vidu da se izmjenama i dopunama Uredbe vrši usaglašavanje sa odredbom člana 29 Zakona o sportu nije bilo neophodno angažovanje eksperata prilikom izrade teksta predloga Uredbe.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o kriterijumima za utvrđivanje visine doživotne mjesečne naknade, stipendije, premije, sportske invalidnine, nagrade za sportistu godine i zaslužnog sportskog radnika.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva ogledaju se u broju sportista kojima će biti utvrđeno rešenje o doživotnoj mjesečnoj naknadi.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa zaduženo je Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta i Uprava za sport i mlade.

Datum i mjesto

Podgorica, 07. decembar 2021. godine

Starješina



*Erman*