



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-

Podgorica, 26.10.2021. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministru, gospodinu mr Aleksandru Stijoviću -

Poštovani gospodine Stijoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kontaminanata u hrani*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje predloženih izmjena neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o izmjeni uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kontaminenata u hrani

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti prisutnosti vrsta i propisanih maksimalno dozvoljenih količina određenih kontaminenata u hrani.
- Donošenjem Uredbe o izmjeni uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kontaminenata u hrani vrši se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja Uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kontaminenata u hrani (Sl. list Crne Gore, br. 48/2016 i 66/19) do danas i to sa sljedećim uredbama: Uredbe Komisije (EZ) broj 2019/1870 od 7. novembra 2019. o izmjeni i ispravci Uredbe (EZ) br. 1881/2006 u pogledu MDK eruka kiseline i cijanovodične kiseline u određenoj hrani; Uredbe Komisije (EZ) broj 2019/1901 od 7. novembra 2019. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1881/2006 u pogledu MDK citrinina u dodacima ishrani na osnovi riže fermentisane crvenim kvascem *Monascus purpureus*; Uredba Komisije (EZ) broj 2020/685 od 20. maja 2020. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1881/2006 u pogledu MDK perhlorata u određenoj hrane; Uredbe Komisije (EZ) broj 2020/1255 od 7. septembra 2020. o izmjeni Uredbe (EZ) broj 1881/2006 u pogledu MDK policikličkih aromatskih ugljenvodonika (PAH) u tradicionalno dimljenom mesu i dimljenim proizvodima od mesate tradicionalno dimljenoj ribi i dimljenim proizvodima ribarstva i o utvrđivanju MDK PAH-ova u prahovima od hrane biljnog porijekla koji se koriste u proizvodnji pića; Uredbe Komisije (EZ) broj 2020/1322 od 23. septembra 2020. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1881/2006 u pogledu MDK 3-monoklorpropandiola (3-MCPD), estera masnih kiselina 3-MCPD-a i glicidil estera masnih kiselina u određenoj hrane; Uredbe Komisije (EZ) broj 2020/2040 od 11. decembra 2020. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1881/2006 o utvrđivanju MDK pirolizidinskih alkaloida u određenoj hrane; Uredbe Komisije (EZ) broj 2021/1323 od 10. avgusta 2021. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1881/2006 u pogledu MDK kadmijuma u određenoj hrane.
- U slučaju nedonošenja ovih izmjena moglo bi se desiti da su uvezene pošiljke hrane biljnog ili životinjskog porijekla (npr: u dijelu sadržaja teških metala a naročito Kadmijuma) usaglašene sa EU zahtjevom a da u nacionalnom propisu stoji zahtjev koji je već izmijenjen u periodu od donošenja poslednjih izmjena propisa do danas. U tim slučajevima naređuje se vraćanje ili uništavanje takvih pošiljki i zabrana stavljanja na tržište kao neusaglašenih. Tako nastaju dodatni troškovi za subjekte, remeti se snabdjevenost tržišta i ograničava se trgovina hranom.
- Oštećeni su prije svega subjekti u poslovanju hranom koji vrše uvoz i prodaju na veliko hrane ali i proizvođači hrane biljnog i životinjskog porijekla. Dio ovog odgovora dat je u odgovoru datom u prethodnoj alineji.
- Status quo nije opcija, jer je obaveza Crne Gore da usklađuje svoje propise sa EU. U slučaju nedonošenja ovih izmjena moglo bi se desiti da su uvezene pošiljke hrane biljnog ili životinjskog porijekla ali i hrane proizvedena u objektima u Crnoj Gori usaglašene sa novim EU zahtjevom u pogledu MDK određenih kontaminenata a da u nacionalnom propisu stoji zahtjev koji je već izmijenjen u periodu od donošenja poslednjih izmjena propisa do danas i po njemu bi pošiljke bile ocijenjene kao neusaglašene. Odgovor dat u prethodne dvije alineje.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Donošenjem ove uredbe obezbijediće se efikasno sprovođenje Zakona o bezbjednosti hrane i usaglašavanje sa pravnom tekovinom EU u oblasti maksimalno dozvoljenih količina kontaminenata u određenim kategorijama hrane.
- Hrana koja sadrži kontaminente koji prelaze maksimalno dozvoljene količine kontaminenata, a

... koji su toksični i štetni za zdravlje ljudi ne smije se stavljati na tržište. Kontaminant je svaka supstanca koja nije dodata namjerno u hranu, a koja se u hrani nalazi kao rezultat proizvodnje (u ratarstvu, stočarstvu i veterinarskoj medicini), izrade, prerade, pripreme, obrade, tretiranja, pakovanja, transporta ili držanja hrane ili kontaminacije iz životne sredine. Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 -bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o izmjeni uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kontaminata u hrani;
- Donošenjem Uredbe o izmjeni uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kontaminata u hrani vrši se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja Uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kontaminata u hrani (Sl. list Crne Gore, br. 48/2016 i 66/19) do danas.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Ovom uredbom se stvaraju uslovi za stavljanje na tržište prvenstveno bezbjedne hrane i stvaranje uslova za fer i slobodnu trgovinu hranom.
- Ne postoji negativan uticaj primjenom propisa.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Na ovaj način će se stvoriti pravni osnov i mogućnost da subjekti koji stavljaju na tržište hranu tj. usaglase svoje poslovanje i stavljaju na tržište hranu koja sadrži maksimalno dozvoljene količine u skladu sa zahtjevima utvrđenim ovom uredbom. Znači, stvorice se uslovi za stavljanje na tržište hrane koja sadrži kontaminante u propisanim količinama u skladu sa EU zahtjevima i dodatno će se stvoriti uslovi za fer i slobodnu trgovinu hranom. Sa druge strane, kroz nadzor nad primjenom uredbe, štitiće se prava, zdravlje i bezbjednost potrošača.
- Nema dodatnih troškova koje propis nameće.
- Usaglašenost propisa sa EU legislativom može stvoriti samo pozitivne posledice u oblasti proizvodnje i trgovine hranom životinjskog i neživotinjskog porijekla. Negativnih posledica nema.
- Donošenje ove uredbe ne stvara nove troškove za subjekte u poslovanju hranom.
- Da, propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija naročito domaćih proizvođača hrane i izvoza iste na tržišta EU jer će proizvođači biti usaglašeni u dijelu prisutnosti kontaminata.
- Ovo potencijalno može otvoriti određene biznis opcije.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera. Zapravo, ukloniće biznis barijere usaglašavanjem sa EU.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

- Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
 - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju ove uredbe.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Za potrebe ove uredbe nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazloži.

- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške.

7. Monitoring i evaulacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa. Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata edukativane radionice, sastanci i dr. od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.
- Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe, a cilj i indikator je da se na tržištu Crne Gore ne nađe ni jedan proizvod koji nije u skladu sa predmetnim propisom.
- Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove – sektor za bezbjednost hrane.

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:

- Na tržište Crne Gore može se stavljati samo hrana koja sadrži kontaminante u količinama definisanim ovom uredbom. Odnosno, na tržištu Crne Gore ne smije se naći ni jedan proizvod koji ne zadovoljava uslove propisane ovom uredbom.

Datum i mjesto

Podgorica, 20.septembar 2021.godine

MINISTAR



mr Aleksandar Stijović

Aleksandar Stijović