



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-10298/1

Podgorica, 30.07.2021. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministru, gospodinu mr Aleksandru Stijoviću -

Poštovani gospodine Stijoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 10-308/21-4314/3 od 23.07.2021. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o izmjeni i dopunama Uredbe o realizaciji i postupku korišćenja sredstava iz instrumenta prepristupne pomoći Evropske unije (IPARD II program)*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje predmetnih izmjena i dopuna nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr. Miloško Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o izmjeni i dopunama Uredbe o realizaciji i postupku korišćenja sredstava iz instrumenta pretpristupne pomoći Evropske unije (IPARD II program)

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- IPARD II program 2014-2020 koji je usvojen od strane Evropske komisije 20. jula 2015. godine. Mjere definisane u IPARD II programu su izabrane na osnovu rezultata sektorskih analiza. Cilj odabranih mjera je poboljšanje konkurentnosti, povećanje dodate vrijednosti proizvoda, otvaranje novih radnih mjesta, poboljšanje uslova života u ruralnim područjima, kao i povezanost sa turizmom.
- Za sprovođenje mjere IPARD II programa, a u skladu sa Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju potrebno je donijeti Uredbu o realizaciji sredstava podsticaja za korišćenje finansijske podrške za mjere ruralnog razvoja, finansiranih iz instrumenta pretpristupne pomoći Evropske unije (IPARD II program).
- Cilj donošenja Uredbe jeste priprema crnogorskih poljoprivrednika za ulazak u Evropsku uniju, kroz povlačenje finansijskih sredstava iz pretpristupnih fondova.
- Ovim aktom propisuju se pravila i procedure za fizička i pravna lica za korišćenje sredstava pretpristupne pomoći Evropske unije (IPA) za Mjeru 1 – Investicije u fizički kapital na poljoprivrednim gazdinstvima, za Mjeru 3 – Investicije u fizički kapital za preradu i marketing poljoprivrednih i proizvoda ribarstva, dok se ovim izmjenama vrše određena terminološka usklađivanja za već postojeće mjere 1 i 3 (čija implementacija je u toku), zatim detaljna razrada Mjere 7 – "Diverzifikacija gazdinstva i razvoj poslovanja" i izmjena budžetske alokacije Programa u odnosu na Mjeru 7.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Kako je pretfinansiranje, kao obavezno pravilo, najveća prepreka u implementaciji IPARD-a, predloženim izmjenama Uredbe po prvi put uvodi se mogućnost plaćanja unaprijed (avansnog finansiranja) prema korisnicima do 50% odobrenog iznosa podrške (sljedstveno izmjenama i dopunama Sektorskog sporazuma za IPARD II od maja 2021. godine), što će doprinijeti boljem trošenju bespovratnih sredstava koji su namjenjeni Crnoj Gori. Ovo posebno imajući u vidu uticaj pandemije virusa Covid19 na cjelokupnu poljoprivrednu proizvodnju u čitavom svijetu, pa i u Crnoj Gori. Dodatno, Akcionim planom za korišćenje budžetskih sredstava iz IPARD-a za budžetsku 2017. godinu, Crna Gora se obavezala da u 2021. godini isplati oko 14,5 miliona eura EU podrške korisnicima, odnosno oko 3,68 miliona eura nacionalnog kofinansiranja. U vezi s ovim, prognoze su da će oko 3 miliona eura biti isplaćeno korisnicima samo na osnovu uvođenja avansnog plaćanja, a što će nesumnjivo i uticati na bržu apsorpciju sredstava koja Crnoj Gori pomaže da u dostupnim rokovima ostvari što bolje rezultate.
- Navedeni ciljevi realizovani su i usklađeni sa Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju, Okvirnim sporazumom zaključenim između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije

o pravilima za implementaciju finansijske podrške EU Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II), Sektorskim sporazumom zaključenim između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za upravljanje i implementaciju finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II) u oblasti politike poljoprivrede i ruralnog razvoja, kao i Finansijskim sporazumom zaključenim između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

- Izmjenama i dopunama Uredbe o realizaciji i postupku korišćenja sredstava iz instrumenta pretpristupne pomoći Evropske unije (IPARD II program 2014-2020) pristupilo se kako bi se omogućila plaćanja unaprijed (avansno finansiranje) prema korisnicima do 50% odobrenog iznosa podrške (sljedstveno izmjenama i dopunama Sektorskog sporazuma za IPARD II od maja 2021. godine), što će doprinijeti boljem trošenju bespovratnih sredstava koji su namjenjeni Crnoj Gori.
- Razlozi donošenja Uredbe sadržani su u činjenici da su sredstva za sprovođenje IPARD II programa već opredijeljena i operativna, a da je njihovo korišćenje vezano rokom i u slučaju njihovog nekorišćenja u ostavljenom roku gubi se mogućnost pune realizacije opredijeljenih sredstava, odnosno neutrošena sredstva moraću se vratiti u budžet Evropske unije. Sa druge strane sva implementaciona tijela su akreditovana od strane Evropske unije zbog čega su se stekli svi neophodni uslovi za dalje sprovođenje ovog Programa. Prema tome od ključnog značaja za nesmetano sprovođenje predmetnog programa je da ova Uredba stupi na snagu danom objavljivanja u Službenom listu, kako bi u roku za realizaciju programa sva raspoloživa sredstva bila iskorišćena. Dakle, stupanjem na snagu ove uredbe stvara se pravna mogućnost za objavljivanje Javnih poziva na osnovu kojih će se u 2021. godini omogućiti poljoprivrednim proizvođačima i prerađivačima da ostvare pravo na sredstva podrške iz pretpristupnih fondova Evropske unije čiji je iznos viši od 20.000.000,00€.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Pozitivan uticaj će se odraziti prije svega na poljoprivredne proizvođače, s obzirom da će u skladu sa pravilima propisanim ovom uredbom moći koristiti sredstva podrške iz pretpristupnih fondova Evropske unije u cilju unaprjeđenja poljoprivredne proizvodnje.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Propisom se doprinosi stvaranju uslova za povlačenje sredstava pretpristupne podrške Evropske unije.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog**

<p>perioda? Obrazložiti.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđivanje sredstava iz Budžeta Crne Gore. - Vidjeti prethodni odgovor. - Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Ne - Ne - Ne - Ne - Ne
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije korišćena eksterna ekspertska podrška. - Nijesu vršene konsultacije. - Vidjeti prethodni odgovor.
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa? - Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa. - Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto:

Podgorica, 22. jul 2021. godine

Starješina

mir Aleksandar Stijović



Aleksandar Stijović