



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-4436/1

Podgorica, 23.04.2021. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića -

Poštovani gospodine Mitroviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva održivog razvoja i turizma jedinicama lokalne samouprave*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlogom dostavljenog teksta *Uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva održivog razvoja i turizma jedinicama lokalne samouprave* želi se postići veća efikasnost, koordinisanost i ažurnost rada organa nadležnih za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova. Predlagač Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma procjenjuje da je cjelishodno učiniti izdavanje urbanističko-tehničkih uslova kompatibilnim sa nadležnošću odnosno poslovima glavnog državnog arhitekta odnosno glavnog gradskog arhitekta.

Uvidom u tekst predloga i Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore. Naime, Uredbom o visini naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih i tehničkih uslova („Sl. list CG“, broj 68/17) propisano je da ova naknada, za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova, iznosi 50,00€ za zgrade i 100,00€ za inžinjerske objekte. Ove naknade za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova su dovoljne za pokriće navedenih troškova, što zavisi i od vrste objekta za koji se traži izdavanje navedenih uslova. Primjena navedenog propisa će u daljem periodu stvoriti optimalne pretpostavke za otklanjanje administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst *Predloga uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva održivog razvoja i turizma jedinicama lokalne samouprave*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o izmjeni i dopuni uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva održivog razvoja i turizma jedinicama lokalne samouprave

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Uredbom o povjeravanju dijela poslova Ministarstva održivog razvoja i turizma jedinicama lokalne samouprave („Službeni list CG“, br.87/18, 28/19, 75/19 i 116/20), koju je Vlada Crne Gore donijela u skladu sa članom 37 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), poslovi državne uprave iz nadležnosti ondašnjeg Ministarstva održivog razvoja i turizma, koji se odnose na izdavanje urbanističko-tehničkih uslova, povjereni su Glavnom gradu, prijestonici i opštinama. Urbanističko-tehničke uslove, prema članu 74 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, izdaje organ državne uprave nadležan za poslove planiranja i izgradnje odnosno Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Zbog efikasnosti, koordinisanosti i ažurnosti rada organa nadležnih za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova, procijenjeno je da je cjelishodno, nadležnosti organa za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova učiniti kompatibilnim sa nadležnošću odnosno poslovima glavnog državnog arhitekta odnosno glavnog gradskog arhitekta. Stoga se ovom uredbom predlaže odgovarajuća dopuna na način što se, osim za složene inženjerske objekte, kako je to bilo prema dosadašnjem rješenju, povjeravanje poslova ne odnosi ni na zgrade bruto građevinske površine 3000 m² i više, hotele, turistička naselja sa najmanje četiri ili pet zvjezdica i turističke rizorte, objekte za koje se obavezno raspisuje javni konkurs za izradu idejnog arhitektonskog rješenja, kao i za trg, skver, šetalište i gradski park.

Takođe, Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 118/20, 121/20, 1/21 i 2/21) propisano je da Ministarstvo održivog razvoja i turizma, danom stupanja snagu Uredbe, u djelokrugu utvrđenom Uredbom, nastavlja sa radom pod nazivom Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

U cilju postizanja veće efikasnosti, koordinisanosti i ažurnosti rada organa nadležnih za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova, procijenjeno je da je cjelishodno učiniti izdavanje urbanističko-tehničkih uslova kompatibilnim sa nadležnošću odnosno poslovima glavnog državnog arhitekta odnosno glavnog gradskog arhitekta.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predloženo rješenje doprinosi ekonomičnijem obavljanju poslova izdavanja urbanističko-tehničkih uslova.

Preferirana opcija dopriniće stabilnom i održivom sistemu sprovođenja planova i izrade tehničke dokumentacije, građenja objekata i kontrole građenja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Navedene izmjene ne utiču na privredne subjekte u smislu stvaranja dodatnih administrativnih postupaka ili uvođenja novih ili uvećanih naknada.

Finansijska sredstva za primjenu ove uredbe obezbijediće se od naknada naplaćenih za obavljanje poslova iz člana 74 st. 1, 4, 5, 6, 7, 9 i 10 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Naime, Uredbom o visini naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih i tehničkih uslova („Službeni list Crne Gore“, broj 68/17), propisano je da naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova za izradu tehničke dokumentacije iznosi 50,00 € za zgrade i 100,00 € za inženjerske objekte.

Naknade za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova su dovoljne za pokriće navedenih troškova što zavisi i od vrste objekta za koje se traži izdavanje istih.

Primjena navedenog propisa će u daljem periodu stvoriti optimalne pretpostavke za otklanjanje administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva za vršenje navedenih poslova, utvrđenih Predlogom ove uredbe obezbjeđuju se od naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova utvrđenih propisom Vlade Crne Gore.

Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom Uredbe ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

Primjena propisa, odnosno ispunjenje ciljeva radi kojih se predlaže, vršiće se kroz puno angažovanje kapaciteta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma na uspostavljanju okvira za implementaciju predmetne Uredbe.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na nacrt predloga koji se dostavlja istovremeno sa RIA.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U toku izrade propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

Konsultacije su obavljene sa sekretarima sekretarijata za urbanizam svih lokalnih samouprava u Crnoj Gori odnosno sa predstavnicima lokalnih uprava koje će i da sprovode predmetnu uredbu.

Glavna tema konsultacija bila je definisanje novog modela podjele poslova između Ministarstva i lokalnih samouprava u dijelu izdavanja urbanističko-tehničkih uslova, koji bi bio usklađen sa Zakonom propisanim poslovima glavnog državnog arhitekta i glavnog gradskog arhitekta. Na konsultativnom sastanku je dogovoreno da izdavanje urbanističko-tehničkih uslova za objekte do 3000 m² bruto građevinske površine, izuzev hotela odnosno turističkog naselja sa četiri ili pet zvjezdica i turističkog rizorta, ostane u nadležnosti lokalnih samouprava, a da poslovi izdavanja urbanističko-tehničkih uslova za objekte preko 3000 m², za sve objekte za koje je obavezno raspisivanje javnog konkursa, kao i za trgove, skverove, šetališta i gradske parkove bude u nadležnosti Ministarstva, kako je i uređeno Zakonom.

Sa novom preraspodjelom nadležnosti nije se saglasio sekretar Sekretarijata za prostorno planiranje i održivi razvoj Opštine Ulcinj, dok su v.d. sekretar Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj Glavnog grada Podgorice i sekretarka Sekretarijata za planiranje prostora, komunalne poslove i saobraćaj Opštine Kolašin, istakli da sekretarijati kojima rukovode imaju adekvatan kadrovski kapacitet za izdavanje UTU-a i za objekte preko 3000m² bruto građevinske površine.

Analiza o izdatim urbanističko-tehničkim uslovima, koju je Ministarstvo pripremilo na osnovu podataka o broju i strukturi urbanističko-tehničkih uslova izdatih u svim crnogorskim opštinama tokom 2020. godine, pokazala je da dogovorena preraspodjela nadležnosti neće imati bitnijeg uticaja na obim poslova sekretarijata za urbanizam lokalnih samouprava, a da će finansijski uticaj biti zanemarljiv.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa.

Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Podgorica, 24.03.2021.godine

