



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-18843/

Podgorica, 16.12.2021. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, DIGITALNOG DRUŠTVA I MEDIJA
-n/r ministarke, gospođe mr Tamare Srzentić-

Poštovana gospođo Srzentić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-040/21-5182 od 16.12.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ovom uredbom vrši se izmjena nadležnosti Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija

NAZIV PROPISA

Uredba o izmjeni i dopuni Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Članom 27 Zakona o državnoj upravi Vlada svojim aktom osniva organe državne uprave, utvrđuje upravne oblasti za koje se organi državne uprave osnivaju, kao i organizaciju i način rada državne uprave i uređuje druga pitanja od značaja za organizaciju i rad državne uprave.

Shodno navedenom, pristupilo se izmjeni i dopuni Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, na način da se poslovi održivog razvoja; realizacije programa i projekata održivog razvoja iz nadležnosti Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma; pružanja stručne, organizacione i administrativne podrške radu Nacionalnog savjeta za održivi razvoj, klimatske promjene i integralno upravljanje obalnim područjem, brišu iz nadležnosti ovog ministarstva.

Naime, pozicioniranjem navedenih poslova u okviru Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore obezbjediće se horizontalna koordinacija neophodna za sprovođenje politike održivog razvoja i efikasnije sprovođenje i praćenje sprovođenja zaključaka Nacionalnog savjeta.

Bez izmjena ovog propisa ("status quo" opcija), ne bi se moglo obezbijediti efikasnije vršenje navedenih poslova.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom stvoriće se neophodni normativni okvir za efikasnije vršenje poslova koji se odnose na praćenje i usmjeravanje sprovođenja i izvještavanja o politici održivog razvoja i stručnu, organizacionu i administrativnu podršku radu Nacionalnog savjeta za održivi razvoj, klimatske promjene i integralno upravljanje obalnim područjem, te unaprijediti institucionalni okvir za vršenje ovih poslova.

Na ovaj način doprinosi se i realizaciji ciljeva definisanih Nacionalnom strategijom održivog razvoja do 2030. godine, Nacionalnom strategijom integralnog upravljanja obalnim područjem, Nacionalnom strategijom klimatskih promjena do 2030, kao i postojećeg zakonodavnog okvira u oblasti zaštite životne sredine ali i ostalih oblasti koje se odnose na ekonomski i socijalni stub razvoja crnogorskog društva.

Istovremeno, doprinosi se realizaciji obaveza koje Crna Gora ima kao članica UN-a, u prvom redu implementacije UN Agende za održivi razvoj do 2030. godine ali i obaveza koje proističu iz završnih mjerila koje je EU definisala u okviru pregovaračkog poglavlja 27-Životna sredina

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ispunjavanje ciljeva moguće je postići jedino donošenjem navedenog propisa, odnosno brisanjem gore pomenutih poslova iz Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i njihovim pozicioniranjem u okviru Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore.

"Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.

<ul style="list-style-type: none"> - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<p>Ne postoje negativni uticaj ovoga propisa, a pozitivni se ogledaju u unapređenju rada u pogledu sprovođenja politika i razvojnih projekata u skladu sa principima održivog razvoja, kao i praćenje napretka u ovoj oblasti.</p> <p>Ovaj propis neće direktno izazvati troškove građanima i privredi, niti doprinijeti povećanju biznis barijera i administrativnih opterećenja. Takođe, propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, kao ni stvaranje bilo kakvih dodatnih administrativnih opterećenja i biznis barijera.</p>
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<p>Za implementaciju ovog propisa iz budžeta Crne Gore nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, te s tim u vezi nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.</p> <p>Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. Imajući u vidu prednje navedeno, nije se ukazala potreba za korišćenjem nijedne metodologije prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<p>U pripremi ovoga propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.</p>
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<p>Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.</p>

Podgorica, 16.12.2021. godine

