



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-454/1

Podgorica, 22. januar 2021. godine

**MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA**  
**-n/r ministra, gospodina Jakova Milatovića-**

Poštovani gospodine Milatoviću,

Povodom *Predloga* uredbe o izmjenama Uredbe o uslovima za spoljnotrgovinski promet neobrađenih dijamanta, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Dostavljenim Predlogom Uredbe usaglašava se nacionalno zakonodavstvo sa uredbama Savjeta EU 201/1189 od 08.maja 2019. godine o izmjeni Uredbe Vijeća br. 2368/2002 o sprovođenju postupka certifikovanja Procesu Kimberley za međunarodnu trgovinu neobrađenim dijamantima.

Na tekst *Predloga* uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog *Predloga* nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na *Predlog* Uredbe o izmjenama Uredbe o uslovima za spoljnotrgovinski promet neobrađenih dijamanta.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Milojko Spajić



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Uredba o izmjenama Uredbe o uslovima za spoljnotrgovinski promet neobrađenih dijamantata

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženom uredbom usaglašava se nacionalno zakonodavstvo sa uredbama Savjeta EU 2019/1189 od 8. maja 2019. o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 2368/2002 o sprovođenju postupka certifikovanja Procesu Kimberley za međunarodnu trgovinu neobrađenim dijamantima i 2020/130 od 28. januara 2020. o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 2368/2002 o sprovođenju postupka certifikovanja Procesu Kimberley za međunarodnu trgovinu neobrađenim dijamantima.
- Radi se o potrebi za izmjenama i dopunama Uredbe o uslovima za spoljnotrgovinski promet neobrađenih dijamantata i usaglašavanje iste sa ažuriranom verzijom Uredbe Vijeća (EZ).
- Eventualno pogrešno tarifiranje roba za koje je izmijenjena carinska tarifa, kao i ne prepoznavanje zemalja učesnica Kimberley procesa i adresa organa koji su zaduzeni za process certificiranja.
- Ne postoje oštećeni subjekti po osnovu donosenja ovog propisa.
- Donošenje ove uredbe čini osnovu za nesmetan proces pribavljanja odgovarajućih odobrenja od određenih nadležnih institucija, u suprotnom bi imali lošu transparentnost novih zemalja učesnica Kimberley procesa.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Osnovni cilj koji se postiže donošenjem predloženog propisa sadržan je u potrebi usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva sa uredbama Savjeta EU 2019/1189 od 8. maja 2019. o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 2368/2002 o sprovođenju postupka certifikovanja Procesu Kimberley za međunarodnu trgovinu neobrađenim dijamantima i 2020/130 od 28. januara 2020. o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 2368/2002 o sprovođenju postupka certifikovanja Procesu Kimberley za međunarodnu trgovinu neobrađenim dijamantima.
- Donošenje navedenog akta nije predviđeno programima Vlade niti njegovo usklađivanje



sa postojećim strategijama, ali je cilj Ministarstva ekonomije da predložene izmjene budu usvojene do kraja 2020.godine.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Prva opcija je donošenja predmetne uredbe.
- Druga opcija je implementacija Uredbe o uslovima za spoljnotrgovinski promet neobrađenih dijamanta ("Službeni list CG", br. 40/15) sadržan je u članu 28a stav 3 Zakona o spoljnoj trgovini ("Službeni list RCG", br. 28/04 i 37/07 i "Službeni list CG", br. 57/14, koja ne bi bila usaglašena sa gore navedenim propisima EU.
- **Pravni osnov** za donošenje Predloga uredbe sadržan je u Zakonu o spoljnoj trgovini, kojim je propisano da Vlada Crne Gore, posebnim propisom uređuje spoljnotrgovinski promet neobrađenih dijamanta. Predmet ove uredbe je propisivanje uslova od strane Vlade Crne Gore za spoljnotrgovinski promet neobrađenih dijamanta, kontrola nad njihovim uvozom, izvozom i tranzitom, radi sprovođenja postupka sertifikovanja - Procesu Kimberley.
- **Razlozi** za donošenje ove uredbe sadržani su u potrebi usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva sa uredbama Savjeta EU 2019/1189 od 8. maja 2019. o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 2368/2002 o sprovođenju postupka sertifikovanja Procesu Kimberley za međunarodnu trgovinu neobrađenim dijamantima i 2020/130 od 28. januara 2020. o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 2368/2002 o sprovođenju postupka sertifikovanja Procesu Kimberley za međunarodnu trgovinu neobrađenim dijamantima.
- Budući da se u Prilogu II. Uredbe (EZ) br. 2368/2002 nalazi popis učesnika u postupku sertifikovanja Procesu Kimberley i njihovih zakonski imenovanih nadležnih tijela čije su adrese nadležnih tijela određenog broja učesnika u Procesu Kimberley izmijenjeni, ukazala se potreba za ažuriranjem nacionalnog propisa.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
  - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
  - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
  - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
  - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- U cilju veće transparentnosti podataka koji se odnose na oblast kontrole neobrađenim dijamantima kao i potrebe da zainteresovane strane budu blagovremeno obaviještene o



zemljama učesnicima Kimberley procesa, sa kompletnim adresama tijela koja su zadužena za process certificiranja Ministarstvo Ekonomije je pripremila ažuriranu verziju ovog propisa.

- Ne postoji negativan uticaj.
- ~~Nema troškova za građane i privredu.~~
- Nema dodatnih troškova za donošenje Uredbe.
- Predlogom Uredbe se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu. Ne očekuje se povećanje konkurencije imajući u vidu da već postoji Uredba o uslovima za spoljnotrgovinski promet neobrađenih dijamanata ("Sl.list CG", broj 40/15 od 24.07.2015.godine).
- Donošenjem ove Uredbe neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.
- Vidi prethodni odgovor.
- Implementacijom Uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.
- U periodu implementacije postojećeg zakonskog rješenja nije bilo zahtjeva kompanija za vršenjem određene vrste spoljnotrgovinskog posla te stoga ne očekujemo ostvarivanjem prihoda u budžet Crne Gore.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Ministarstva finansija se pozitivno izjasnilo u odnosu na predloženi tekst propisa.
- Vidjeti prethodni odgovor.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

- Nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Predlog Uredbe o izmjenama Uredbe o uslovima za spoljnotrgovinski promet neobrađenih dijamanta proslijeđen je svim resornim organima da daju svoje mišljenje na predloženi tekst propisa. S obzirom da se radi o izmjeni zemalja učesnica u procesu Kimberley nijesu konsultovane druge strane – privredni subjekti, fizička lica i sl.
- Dobijene su sugestije pojedinih organa (Sekretarijata za zakonodavstvo) koje su uključene u predloženi tekst propisa.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Organi nadležni za izdavanje dozvola i Uprava carina CG će implementirati Uredbu o izmjenama uredbe o uslovima za spoljnotrgovinski promet neobrađenih dijamanta.
- Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Nadležni organi u postupku izdavanja i realizovanja dozvola će sa svog aspekta sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene navedenog propisa.

27/11/2020.g., Podgorica  
Datum i mjesto

M.P.

za  
Ministarka  
Dragica Sekulić

*Radošević Duijan*  
Stariji savjetnik predlagača

