



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03 – 02 - sl

Podgorica, 04.06.2021. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA
- Direktorat za poreski i carinski sistem-

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama Uredbe o uslovima i kriterijumima objavljivanja liste poreskih dužnika*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da na osnovu dostavljenog teksta *Predloga uredbe* nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, već se predloženim propisom doprinosi poboljšanju poreske discipline, Direktorat za državni budžet nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o uslovima i kriterijumima objavljivanja liste poreskih dužnika*.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR
Janko Odović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o uslovima kriterijumima objavljivanja liste poreskih dužnika
1. Definisanje problema	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predložena uredba treba da doprinese poboljšanju poreske discipline poreskih obveznika. - Glavni uzrok je neredovno izmirivanje poreskih obaveza od strane poreskih obveznika. - Neredovno izmirivanje poreskih obaveza od strane poreskih obveznika ima za posledicu manje prihoda u Budžetu Države. - Neizmirivanjem poreskih obaveza od strane poslodavaca direktno su oštećeni zaposleni, jer im se ne uplaćuju porezi i doprinosi i Država jer ima manji priliv sredstava u Budžet. - Bez primjene navedene uredbe samo bi se povećavao poreski dug. 	
2. Ciljevi	
<ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Osnovni ciljevi koji će se postići navedenom uredbom su: podsticaj za poreske obveznike da urednije izmiruju dospjele poreske obaveze u cilju poboljšanja poreske discipline poreskih obveznika, čime će se stvoriti uslovi za bolju naplatu poreskih obaveza, što ima za posledicu i veći priliv sredstava u Budžetu Države. - Donošenje navedene uredbe nije planirano Programom rada Vlade Crne Gore za 2021. godinu 	
3. Opcije	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<p>Imajući u vidu da je Zakonom o poreskoj administraciji propisano da žalba izjavljena proptiv poreskog rješenja ne odlaže izvršenje tog rješenja, radi poboljšanja poreske discipline poreskih obveznika, ovom uredbom predlaže se brisanje postojećeg člana 3 Uredbe, na osnovu kojeg poreski dužnici koji su uložili žalbu na rješenje poreskog organa nisu bili na toj listi poreskih dužnik. Stoga, shodno predloženim rješenjem u listu poreskih dužnika mogu se svrstati i poreski dužnici koji su uložili žalbu, odnosno pokrenuli upravni spor.</p> <p>Takođe, ovim izmjenama predlaže se da se na navedenoj listi nađu i poreski dužnici kod kojih je pokrenut stečajni postupak, imajući u vidu da su i oni poreski obveznici koji imaju dospjele a neizmirene poreske obaveze tj. poreski dužnici.</p>	

Status quo" opcija bi predstavljao manji priliv sredstava u Budžetu Države

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Implementacijom predložene uredbe vrši se unaprijeđenje poreskog sistema i stvorice se efikasan mehanizam za bolju naplatu poreskih obaveza, što ima za posledicu i veći priliv sredstava u Budžetu Države.
- Primjena navedene uredbe neće izazvati troškove građanima i privredi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Implementacijom navedenog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za navedeni propis ne može se procijeniti fiskalni uticaj, iz razloga što se ovim propisom ne propisuje plaćanje poreske obaveze niti određuje poreska stopa, već se samo objavljuje lista na kojoj se nalaze poreski dužnici tj. oni poreski obveznici koji imaju dospelje a neizmirene obaveze, u cilju izmirenja tog poreskog duga.

Stoga, ne može se sa sigurnošću utvrditi koliki iznos tog poreskog duga će biti plaćen, međutim ukazujemo da će na ovaj način jačati svijest poreskih obveznika da redovno izmiruju dospelje poreske obaveze, što će rezultirati i povećanjem prihoda u budžetu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Nacrta navedene uredbe nije korišćena ekspertska podrška.
Takođe javne konsultacije nijesu održane imajući u vidu sadržaj navedene uredbe.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva jeste broj pokrenutih stečajnih postupak kod 100 najvećih poreskih dužnika.

Za sprovođenje navedene uredbe zadužena je Uprava prihoda i carina, koja je nadležni organ za poslove utvrđivanja, naplate i kontrole poreza.

Datum i mjesto

Podgorica, 31.05.2021.god.

Starješina

Milojko Spajić

