



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-10705,

Podgorica, 29.07.2021. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, DIGITALNOG DRUŠTVA I MEDIJA
-n/r ministarke, gospođe mr Tamare Srzentić -

Poštovana gospođo Srzentić,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Ovom uredbom vrši se izmjena nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije, kao i Uprave za željeznice. Predlogom uredbe Uprava policije postaje sastavni dio Ministarstva unutrašnjih poslova. Takođe, Ministarstvu finansija i socijalnog staranja dodata je nadležnost vršenja poslova finansijskih tehnologija (rudarenje, upotreba kriptovaluta i blockchain tehnologija i dr.).

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave*.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Milojko Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>Članom 27 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18 i 70/21, proposano je da Vlada svojim aktom osniva organe državne uprave, utvrđuje upravne oblasti za koje se organi državne uprave osnivaju, kao i organizaciju i način rada državne uprave i uređuje druga pitanja od značaja za organizaciju i rad državne uprave, na osnovu čega se pristupilo izmjeni Uredbe.</p> <p>Naime, osnovni razlog za donošenje ove uredbe je njeno usklađivanje sa konceptom organizacije unutrašnjih i policijskih poslova koji proizilaze iz Zakona o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, broj 70/21) i Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18 i 70/21).</p> <p>Takođe, ovom uredbom vrši se preciziranje nadležnosti Uprave za željeznice kao organa uprave nadležnog za poslove željezničkog saobraćaja, radi tačne identifikacije vrste poslova i propisanih nadležnosti ovog organa u skladu sa Zakonom o željeznici („Službeni list CG“, broj 27/13) i Zakonom o bezbjednosti, organizaciji i efikasnosti željezničkog prevoza („Službeni list CG“, br. 1/14 i 6/14).</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
<p>Predloženim propisom vrši se izmjena nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije, kao i Uprave za željeznice.</p> <p>Donošenjem ove uredbe Uprava policije shodno konceptu iz Zakona o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, broj 70/21) i Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18 i 70/21) postaje sastavni dio Ministarstva unutrašnjih poslova, uz neophodno obezbjeđivanje samostalnosti i specifičnosti u radu i vršenju poslova. Na ovaj način u sistemu državne uprave postojaće 25 organa uprave, što je za jedan manje u odnosu na postojeći broj.</p> <p>Takođe, ovom uredbom predlaže se brisanje nadležnosti u dijelu izdavanja odobrenja za prevoz naročitih pošiljki koje odobrenje na osnovu Zakona o bezbjednosti, organizaciji i efikasnosti željezničkog prevoza izdaje upravljač infrastrukture, dok se u skladu sa Zakonom o željeznici (član 54) vrši preciziranje nadležnosti Uprave za željeznice u dijelu izdavanja saglasnosti za izgradnju, rekonstrukciju i priključenje industrijske željeznice, odnosno industrijskog kolosjeka na infrastrukturu, kao i održavanja i zaštite industrijske željeznice.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none">- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).- Obrazložiti preferiranu opciju?	
<p>Ispunjavanje ciljeva moguće je postići jedino donošenjem navedenog propisa, odnosno spajanjem nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije, kao i preciziranjem poslova Uprave za željeznice. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen.</p>	
4. Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none">- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).	

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ne postoje negativni uticaj ovoga propisa, a pozitivni se prije svega ogledaju u stvaranje neophodnih preduslova za sprovođenje dalje reforme policijskog sistema, a koja proizilazi iz Zakona o unutrašnjim poslovima. Ovom izmjenom dolazi do reorganizacije resora unutrašnjih poslova, na koji način u sistemu državne uprave imamo jedan organ uprave manje. Takođe, ove institucijalne promjene dovešće do jačanja funkcionalnosti i efikasnosti obavljanja poslova u Ministarstvu unutrašnjih poslova čiji je sastavni dio Uprava policije. Primjena ovoga propisa neće stvoriti dodatne troškove građanima i privredi. Ovaj propis ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa iz budžeta Crne Gore nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, te s tim u vezi nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda. Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze. Imajući u vidu prednje navedeno, nije se ukazala potreba za korišćenjem nijedne metodologije prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi ovoga propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Podgorica, 27.07.2021. godine

MINISTARKA

mr Tamara Srzentić