



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-5370/1

Podgorica, 13.04.2021. godine

**MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, DIGITALNOG DRUŠTVA I MEDIJA**  
**-n/r ministarke, gospođe mr Tamare Srzentić -**

Poštovana gospođo Srzentić,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MISLJENJE**

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Ovom uredbom vrši se spajanje nadležnosti dosadašnje Uprave prihoda i Uprave carina, u cilju efikasnijeg sprovođenja politike u ovoj oblasti.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa* utvrđeno je da nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, već se predviđa pozitivan fiskalni efekat (20% manji troškovi).

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave*.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
mr Miloško Spajić  


# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Članom 27 Zakona o državnoj upravi Vlada svojim aktom osniva organe državne uprave, utvrđuje upravne oblasti za koje se organi državne uprave osnivaju, kao i organizaciju i način rada državne uprave i uređuje druga pitanja od značaja za organizaciju i rad državne uprave.

Shodno navedenom, pristupilo se izmjeni Uredbe u cilju objedinjavanja nadležnosti koje trenutno pokrivaju Uprava prihoda i Uprava carina.

Naime, imajući u vidu nadležnosti Uprave prihoda i Uprave carina, a u cilju efikasnijeg sprovođenja politike u oblasti prihoda, predloženim izmjenama izvršeno je spajanje nadležnosti dosadašnje Uprave prihoda i Uprave carina.

Trenutno proizvodi imaju ulazni PDV (value added tax) plaćen na carini, ali i prodajni PDV (na licu mjesta) u poreskoj te se mnogo puta podaci ne slažu i nema jasnije linije odgovornosti za discrepancy (nedostatek).

Na ovaj način će novoosnovana Uprava prihoda i carina cjelishodnije sprovođiti poresku politiku i carinsku politiku. Naime, izmjenom ovog propisa dolazi do sinergije tj. stvara se jedna kontrolna jedinica za poresku politiku i carine, te će finansijska policija sa velikim ovlaštenjima otkrivati carinske i poreske prekršaje.

Takođe, predloženi propis pruža jasniju liniju odgovornosti za nedostatke u ovoj oblasti i trebalo bi da ima fiskalni efekat (20% manje troškove).

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom vrši se koncentracija poslova u zaokruženim oblastima rada pa se spajaju nadležnosti dosadašnje Uprave prihoda i Uprave carina, u novosnovanu Upravu prihoda i carina koja će cjelishodnije sprovođiti poresku i carinsku politiku.

U vezi sa navednim, predloženim propisom se postiže cilj koji se odnosi na cjelishodnije sprovođenje poreske i carinske politike. Pored poslova koje je do sada Uprava prihoda obavljala, u novoformiranu Upravu prihoda i carina, biće objedinjeni poslovi koji se odnose na sljedeće:

odlučivanje o svojstvu neke igre, kao igre na sreću; pripremanje stručne osnove za izradu propisa u oblasti igara na sreću; davanje saglasnosti na pravila igara na sreću; vođenje registra priređivača igara na sreću; učestvovanje u komisijama za izvlačenje i pronalaženje dobitaka u lutrijskim igrama na sreću; vršenje kontrole osnovnog kapitala i depozita kod priređivača igara na sreću po potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca; izdavanje odobrenja za držanje riziko-depozita za osiguranje isplata dobitaka kod posebnih igara na sreću; razmatranje ponuda dospelih na konkurs za dodjelu koncesije za priređivanje igara na sreću, u skladu sa postupkom davanja koncesije i obavljanje ostalih stručnih poslova u vezi sa davanjem koncesije; pripremanje predloga za oduzimanje koncesije; vršenje procjene vrijednosti nagradnog fonda za priređivanje nagradnih igara u robu i uslugama; predlaganje akata o ostalim uslovima koje igračnica mora da ispuni; određivanje jedinstvenog finansijskog softvera za klađenje; izdavanje odobrenja za promjenu lokacije automat-kluba, odnosno kladionice ili uplatnog mjesta; izdavanje naljepnica za automate i stolove; izdavanje saglasnosti i vršenje kontrole priređivanja nagradnih igara u robu i uslugama; primjenu propisa koji se odnose na robu koja se unese u carinsko područje do određivanja carinski dozvoljenog postupanja ili upotrebe robe; odobravanje carinski dozvoljenog postupanja ili upotrebe robe; vršenje carinske kontrole; utvrđivanje vrijednosti robe u carinske svrhe; izdavanje obavezujućih informacija; odobravanje pojednostavljenih postupaka; primjenu propisa koji se odnose na povlašćene postupke; sprovođenje mjera carinske istrage i obavještajnog rada radi sprječavanja i otkrivanja carinskih prekršaja i krivičnih djela počinjenih kršenjem carinskih propisa kao i podnošenje prijave nadležnom tužilaštvu; obračun i naplatu carinskog duga, poreza i akciza u vezi sa uvozom robe; vođenje prvostepenog upravnog postupka u skladu sa zakonom; vršenje kontrole unosa u carinsko

područje i iznosa sa carinskog područja domaćih i stranih sredstava plaćanja; kontrolu uvoza, izvoza i tranzita roba za koju su propisane posebne mjere radi zaštite bezbjednosti, zdravlja i života ljudi, životinja i biljaka, zaštite životne sredine, javnog morala, zaštite predmeta pod privremenom zaštitom, zaštite kulturnog nasleđa i prirodnih rariteta; zaštite autorskog prava i drugih srodnih prava i prava industrijske svojine, kao i ostalih mjera komercijalne politike propisanih zakonom; praćenje i razvoj carinskog informacionog sistema, prikupljanje i čuvanje podataka o uvozu i izvozu za potrebe statistike i praćenje obračuna i naplate dažbina; saradnju sa drugim državnim organima, privrednim subjektima i njihovim udruženjima; saradnju sa carinskim službama drugih zemalja i međunarodnim organizacijama; izdavanje licenci za zastupanje pred carinskim organom; vođenje propisanih evidencija; kao i druge poslove koji su joj određeni u nadležnost

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ispunjavanje ciljeva moguće je postići jedino donošenjem navedenog propisa odnosno spajanjem nadležnosti dosadašnje Uprave prihoda i Uprave carina, u Upravu prihoda i carina.

"Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ne postoje negativni uticaj ovoga propisa, a pozitivni se ogledaju u sljedećem: fiskalni efekat (20% manji troškovi); sinergija-jedna kontrolna jedinica za poresku politiku i carine; finansijska policija sa velikim ovlašćenjima koja će otkrivati carinske i poreske prekršaje; mnogi proizvodi imaju akcize i poreze koje je mnogo lakše i efikasnije naplatiti odjednom; proizvodi imaju ulazni PDV plaćen na carini, ali i prodajni PDV u poreskoj te se mnogo puta ne slažu podaci i nema jasnije linije odgovornosti za discrepancy (nedostatke).

Primjena ovoga propisa neće stvoriti dodatne troškove građanima i privredi.

Ovaj propis ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Doračložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa iz budžeta Crne Gore nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, te s tim u vezi nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. Imajući u vidu prednje navedeno, nije se ukazala potreba za korišćenjem nijedne metodologije prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).



- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- U pripremi ovoga propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- 7. Monitoring i evaluacija**
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
  - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će vršiti nadzor nad radom Uprave prihoda i carina i pratiti primjenu propisa

Podgorica, 12.04.2021. godine



*Tamara Srzentić*  
**MINISTARKA**  
mr Tamara Srzentić