



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-10499/1

Podgorica, 24. avgust 2021. godine

**MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA**  
**-n/r ministru, gospodinu prof. dr Ratku Mitroviću-**

Poštovani gospodine Mitroviću,

Povodom *Predloga uredbe o dopunama Uredbe o minimalnoj sumi osiguranja od profesionalne odgovornosti u oblasti izgradnje objekata*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst *Predloga uredbe* i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst *Predloga uredbe o dopunama Uredbe o minimalnoj sumi osiguranja od profesionalne odgovornosti u oblasti izgradnje objekata*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Milojko Spajić



**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o dopunama Uredbe o minimalnoj sumi osiguranja od profesionalne odgovornosti u oblasti izgradnje objekata

**1. Definisanje problema**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20) uređena su pitanja odgovornosti za štetu i osiguranje od profesionalne odgovornosti i to, osnovnim tekstom Zakona iz 2017. godine, samo za oblast izgradnje objekata.

Propisano je, naime, da je privredno društvo koje obavlja djelatnost iz člana 121 ovog zakona dužno da, prije početka vršenja djelatnosti, zaključi ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti za štetu koja može da nastane investitorima ili trećim licima. Minimalnu sumu osiguranja i način utvrđivanja osigurane sume propisuje Vlada Crne Gore.

Sledstveno tome, Vlada Crne Gore donijela je Uredbu o minimalnoj sumi osiguranja od profesionalne odgovornosti u oblasti izgradnje objekata („Službeni list CG“, broj 68/17), kojom je utvrđena minimalna stopa osiguranja od profesionalne odgovornosti privrednog društva, pravnog lica i preduzetnika, koji obavljaju djelatnost izrade tehničke dokumentacije, revizije tehničke dokumentacije, građenja objekata odnosno izvođenja pojedinih radova na građenju objekata i vršenja stručnog nadzora nad građenjem objekta, za štetu koju može da pričinu investitorima ili trećim licima u vezi sa obavljanjem djelatnosti. Tako, minimalna stopa osiguranja koju privredno društvo u oblasti izgradnje objekata obezbjeđuje iznosi 100.000 eura za privredno društvo koje obavlja djelatnost izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata odnosno izvođenja radova na građenju objekta i 200.000 eura za privredno društvo koje obavlja djelatnost revizije tehničke dokumentacije odnosno stručnog nadzora nad izgradnjom objekata.

Izmjenom Zakona 2020. godine, obaveza osiguranja od profesionalne odgovornosti utvrđena je i za rukovodioca izrade planskog dokumenta iz člana 22 Zakona, radi čega je prvobitnu Uredbu potrebno uskladiti sa izmijenjenim zakonskim određenjem i propisati minimalnu sumu osiguranja koju obezbjeđuje i **rukovodilac izrade planskog dokumenta**.

Razlog za uvođenje ove obaveze što u dosadašnjoj praksi nije postojala odgovornost obrađivača odnosno rukovodioca izrade planskog dokumenta za štetu trećim licima koja nastane usljed neadekvatnih planskih rješenja.

To je imalo za posljedicu da nosilac izrade planskog dokumenta (u ovom slučaju Ministarstvo) snosi isključivu odgovornost za pričinjenu trećim licima odnosno zainteresovanim korisnicima prostora.

U opciji „status quo“ naznačeni problemi bili bi i dalje prisutni odnosno dalje bi evoluirali.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Odredbom člana 131 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da je privredno društvo koje obavlja djelatnost iz člana 121 ovog zakona, dužno, da prije početka vršenja djelatnosti, zaključi ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti za štetu koja može da nastane investitorima ili trećim licima (stav 1), kao i da je ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti dužan da zaključi i rukovodilac izrade planskog dokumenta iz člana 22 ovog zakona (stav 2).

Cilj predloženih rješenja da omogući oštećenima da odštetni zahtjev uputi direktno osiguravaču (rukovodilac izrade) a profesionalcu (Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma) da ga ispunjenje obaveze naknade štete materijalno ne ugrožava i ne ometa njegovo redovno poslovanje.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

„Status quo“ opcija podrazumjeva odgovornost Ministarstva za zakonitost planskog dokumenta koji izrađuje rukovodilac izrade kao stručno lice. Procijenjeno je da ova opcija ne obezbjeđuje institucionalni okvir za odgovornost od štete.

S druge strane, predviđena opcija će stvoriti mogućnosti za obezbjeđenje institucionalnog uređenja pitanja izrade planskog dokumenta, čime će se otkloniti dosadašnji problemi vezani za odgovornost za štetu i osiguranje od profesionalne odgovornosti.

Preferirana opcija obezbjeđuje stabilan i održiv sistem planiranja prostora.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Uredba će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na:

- Budžet Crne Gore jer ministarstvo, kao nosilac izrade planskog dokumenta



neće snositi svu finansijsku odgovornost za štetu koju usljed profesionalnog propusta ili greške rukovodilac izrade pričinu trećim licima;

- zainteresovane korisnike prostora time što će pružiti veću pravnu sigurnost
- rukovodioca izrade planskog dokumenta, tako što će imati obavezu da finansijski nadoknadi štetu koju je prouzrokovao obavljanjem ugovorenog posla.

Do minimalne sume osiguranja došlo se na osnovu procjene iznosa kojom će se obezbijediti svrha osiguranja od profesionalne odgovornosti za štetu koja može da nastane pri obavljanju ugovorenog posla. U dosadašnjoj praksi nije postojala odgovornost obrađivača odnosno rukovodioca izrade planskog dokumenta za štetu trećim licima koja nastane usljed neadekvatnih planskih rješenja. Ovom Uredbom propisuje se odgovornost rukovodioca izrade za pričinjenu štetu, koji profesionalno odgovara za svoj posao. Minimalna suma osiguranja koju obezbjeđuje rukovodilac izrade planskog dokumenta, i to 10% od iznosa utvrđenog ugovorom o izradi planskog dokumenta. Ovaj iznos je definisan tako što se pošlo od prosječnog iznosa koji se ugovara za izradu planskog dokumenta.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Uredbe nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Za implementaciju Uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Donošenjem Uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Uredba ne stvara prihode za budžet Crne Gore. Za štetu koju prouzrokuje trećim licima neadekvatno plansko rješenje rukovodioca izrade planskog dokumenta više se neće odgovarati sredstvima iz budžeta Crne Gore već direktno iz sredstava rukovodioca izrade, čime se utiče na očuvanje državnog budžeta.

Dobijene primjedbe Ministarstva finansija su implementirane u tekst propisa.

Ovim izmjenama propisuje se samo minimalna suma osiguranja koju obezbjeđuje i rukovodilac izrade planskog dokumenta, i to 10% od iznosa utvrđenog ugovorom o izradi planskog dokumenta.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U postupku izrade Uredbe nije korišćena eksterna ekspertiza, budući da se radi o donošenju podzakonskog akta čija je obaveza utvrđena Zakonom.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreke za implementaciju propisa.

Maksimalno će se pratiti stanje vezano za potencijalne prepreke i shodno nastaloj situaciji preduzeti adekvatne mjere.

Glavni indikatori prema kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na broj zaključenih ugovora o osiguranju od profesionalne odgovornosti.

Za monitoring i evaluaciju ovog propisa zaduženo je Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Podgorica, 24.08.2021. godine

Ministar,  
Prof. dr Ratko Mitrović

