



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-12316

Podgorica, 04.10.2021. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE**  
**-n/r ministra, gospodina mr Aleksandra Stijovića-**

Poštovani gospodine Stijoviću,

Povodom *Predloga uredbe o dopuni Uredbe o korišćenju zdravstvenih i nutritivnih tvrdnji prilikom označavanja, reklamiranja i prezentacije hrane*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da sprovođenje predmetnih izmjena neće zahtijevati izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Uredba o dopuni uredbe o korišćenju zdravstvenih i nutritivnih tvrdnji prilikom označavanja, reklamiranja i prezentacije hrane

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenje ove izmjene uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti zdravstvenih i nutritivnih tvrdnji prilikom označavanja, reklamiranja i prezentacije hrane.
- Uredbom o korišćenju zdravstvenih i nutritivnih tvrdnji prilikom označavanja, reklamiranja i prezentacije hrane\* ("Službeni list CG", broj 6/17) propisani su zdravstvene i nutritivne tvrdnje, uslovi, način i ograničenja njihovog korišćenja i drugi zahtjevi za zdravstvene i nutritivne tvrdnje koje se navode prilikom označavanja, reklamiranja i prezentacije hrane.
- U ovu uredbu prenesena je osnovna, bazična Uredba (EZ) br. 1924/2006 Evropskog parlamenta i Savjeta od 20. decembra 2006. o nutritivnim i zdravstvenim tvrdnjama koje se navode na hrani;
- Crna Gora u procesu pridruživanja EU, u skladu sa Planom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji tako da je dužna da u potpunosti transponuje odredbe EU legislative u nacionalne propise (osnovni, bazični tekst kao i sve propise koji su amandamani na osnovni tekst). Stoga, usaglašavanje sa EU zakonodavstvom je problem koji rješava predloženi akt. U Uredbi o dopuni uredbe o korišćenju zdravstvenih i nutritivnih tvrdnji prilikom označavanja, reklamiranja i prezentacije hrane transponovana je Regulativa (EU) broj 2019/343 od 28. februara 2019. godine o predviđanju odstupanja od člana 1 stav 3 Regulative (EZ) br. 1924/2006 Evropskog parlamenta i Vijeća o prehrambenim i zdravstvenim tvrdnjama koje se navode na hrani za upotrebu određenih generičkih deskriptora (naziva hrane);
- Odsustvo bližih pravila kojih se moraju pridržavati subjekti u poslovanju hranom za koju je dozvoljena upotreba određenih generičkih deskriptora (naziva hrane a na kojoj se navode prehrambene i zdravstvene tvrdnje dovela bi do ograničenja u trgovini takvih proizvoda.
- Oštećeni bi bili svi potrošači jer bi bili uskraćeni za kontrolu hrane za koju je dozvoljena upotreba određenih generičkih deskriptora - naziva hrane a na kojoj se navode prehrambene i zdravstvene tvrdnje jer bi im uskratili dostupnost takvih proizvoda, kao i privrednici koji se bave ovom djelatnošću.
- Status quo nije opcija, jer je obaveza Crne Gore da usklađuje svoje propise sa EU.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti, odnosno na tržištu Crne Gore može se naći samo hrana koja u oblasti zdravstvenih i nutritivnih tvrdnji prilikom označavanja, reklamiranja i prezentacije hrane sa tvrdnjama i nazivima označena u skladu sa zahtjevima i uslovima utvrđenim ovom uredbom, čime se



štite prava, bezbjednost i zdravlja potrošača u Crnoj Gori. Cilj je da na tržištu Crne Gore nema hrane koja nije u skladu sa propisom koji se donosi.

- Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom u oblasti nove hrane utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 –bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasni preferiranu opciju?**

- Ne postoje druge opcije. Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o dopuni uredbe o korišćenju zdravstvenih i nutritivnih tvrdnji prilikom označavanja, reklamiranja i prezentacije hrane, u potpunosti usaglašene sa EU propisima.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Na ovaj način će se stvoriti pravni osnov i mogućnost da subjekti koji stavljaju na tržište hranu tj. usaglase svoje poslovanje i stavljaju na tržište hranu koja sadrži zdravstvene i nutritivne tvrdnje kao i dozvoljene nazive tih proizvoda u skladu sa zahtjevima utvrđenim ovom uredbom. Dodatno će se stvoriti uslovi za fer i slobodnu trgovinu hrane. Sa druge strane, kroz nadzor nad primjenom uredbe, štitiće se zdravlje i bezbjednost potrošača.
- Nema dodatnih troškova koje propis nameće.
- Usaglašenost propisa sa EU legislativom može stvoriti samo pozitivne posledice u oblasti trgovine hranom sa zdravstvenim ili nutritivnim tvrdnjama. Negativnih posledica nema. Postoji mogućnost da neki subjekti u poslovanju hranom se pojave na tržištu i ojačaju svoju tržišnu poziciju poslujući hranom koja na oznaci sadrži nutritivne i zdravstvene tvrdnje.
- **Ovo potencijalno može otvoriti određene biznis opcije.**
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera. Zapravo, ukloniće biznis barijere usaglašavanjem sa EU.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasni metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.
- Za potrebe ove uredbe nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu.

*Ma li možda  
gleda  
i prona*



- Ne trebaju nikakva dodatna finansijska sredstva.
- Ne. Propis se ne odnosi na međunarodne finansijske obaveze.
- Ne trebaju nikakva finansijska sredstva za sprovođenje propisa, osim sredstava predviđenih u Programu monitoring bezbjednosti hrane, u skladu sa potrebom.
- Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Eventualno prihod se može ostvariti u slučaju da subjekti u poslovanju hranom nađu na tržištu interesovanje za hranu koja sadrži nutritivne i zdravstvene tvrdnje. Imajući u vidu značajne promjene u načinu ishrane stanovništva i trend tzv. zdravih stilova života povećava se potražnja za proizvodima sa zdravstvenim i nutritivnim tvrdnjama - suplementima, čajevima i sl. Dodatno, Covid epidemija je uticala na veću potrošnju ove vrste hrane opravdano je očekivati da će doći i do povećanja budžetskih prihoda po ovom osnovu. Međutim, procjenu prihoda u ovom trenutku nije moguće predvidjeti.
- Nema rashoda za sprovođenje propisa, a prihodi nijesu procjenjeni.
- Cilj je davanje mogućnosti subjektima u poslovanju hranom i potrošačima da imaju ista pravila kao i potrošači i subjekti poslovanja hranom u EU, ali ne postoji mogućnost obračuna prihoda. Troškovi ne postoje.
- Ne.
- Nije bilo primjedbi.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazloži.

- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške. U pitanju su EU propisi koji se transponuju u nacionalno zakonodavstvo, gdje nije data mogućnost za drugačije normiranje u odnosu na već definisano. Naime, shodno navedenom, na bazi naučnih saznanja Evropske agencije za bezbjednost hrane (EFSA), određuju se zahtjevi za bezbjednost hrane, koja se može stavljati na tržište, uključujući i zdravstvene i nutritivne tvrdnje, uslovi, način i ograničenja njihovog korišćenja. Na bazi toga, mijenja se i evropska legislativa. Naši propisi se usaglašavaju sa tim propisima.
- n/a
- n/a

#### 7. Monitoring i evaulacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa. Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata edukativne radionice, sastanci i dr. od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.
- Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe, a cilj i indikator je da se na tržištu Crne Gore ne nađe ni jedan proizvod koji nije u skladu sa predmetnim propisom.
- Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.

#### Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:

- Na tržište Crne Gore može se stavljati samo hrana koja sadrži zdravstvene i nutritivne tvrdnje, koje se navode prilikom označavanja, reklamiranja i prezentacije hrane u skladu sa zahtjevima utvrđenim ovom uredbom. Odnosno, na tržištu Crne Gore ne smije se naći ni jedan proizvod koji ne zadovoljava uslove propisane ovom uredbom.

Datum i mjesto

Podgorica, 6.septembar 2021.godine



MINISTAR

mr. Aleksandar Stijović

*Aleksandar Stijović*