



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Br: 02-03-16726/1

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me  
Podgorica, 01.12.2021. godine

## MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA

-n/r ministra, g-dina Mladena Bojanića-

Poštovani gospodine Bojaniću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 04-304/21-12755/2 od 24.11.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva ekonomije Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Uredbe i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za spovođenje navedenog akta nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva ekonomije Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja*.

S poštovanjem,



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo kapitalnih investicija

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja

### 1. Definisanje problema

1. Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
2. Koji su uzroci problema?
3. Koje su posljedice problema?
4. Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
5. Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Povjeravanje poslova za naredni period od godinu dana, predloženo je u cilju efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja pojedinih poslova državne uprave;
- Ovim Predlogom Uredbe predlaže se kontinuitet u povjeravanju poslova državne uprave iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija, koji se odnose na pojedine odredbe Zakona o geološkim istraživanjima, poslovi organa uprave nadležnog za rudarstvo koji su većim dijelom definisani članom 19 Zakona o rudarstvu, kao i određeni poslovi u skladu sa odredbama Zakona o koncesijama.

### 2. Ciljevi

1. Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
2. Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovom Uredbom se obezbjeđuje kontinuitet veće pravne zaštite koncesionara, budući da im se omogućava dvostепенost u upravnom postupku po njihovim zahtjevima. Naime, navedenom uredbom i njenim produženjem primjene u narednoj godini, obezbjeđeno je da koncesionari mogu izjaviti žalbu Ministarstvu kapitalnih investicija, kao drugostепенom organu, na odluke JU Zavod za geološka istraživanja, odnosno prvostепенog organa, zahtijevajući da se preispita i drugačije riješi stvar koja je predmet prvostепенog rješenja.



Takođe, da bi Direktorat za rudarstvo i geološka istraživanja i Ministarstvo kapitalnih investicija odgovorili značajnim zajtjevima u oblasti normiranja djelatnosti rudarstva i geoloških istraživanja, smatramo opravdanim da se obezbijedi kontinuitet u povjeravanju dijela poslova koji je predmet ove uredbe, specijalizovanoj i stručno profilisanoj Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja.

### 3. Opcije

1. Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
2. Obrazložiti preferiranu opciju?

Preferirana opcija obezbijediće koncesionarima kontinuitet veće pravne zaštite, budući da im se omogućava dvostепенost u upravnom postupku po njihovom zahtjevu.

### 4. Analiza uticaja

1. Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će one stvoriti.
4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
5. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Primjena navedenog propisa će omogućiti kontinuitet veće pravne zaštite koncesionara, budući da im se omogućava dvostепенost u upravnom postupku po njihovom zahtjevu.
- U primjeni odredbi Zakona o rudarstvu, Zakona o geološkim istraživanjima i Zakona o koncesijama, koncesionari su imali troškove u realizaciji zahtjeva koji su propisani navedenim zakonima, kao i Zakonom o administrativnim taksama, a stupanjem na snagu Uredbe i njenim produženjem kroz izmjene i dopune, propisane obaveze se nijesu promijenile i neće se promijeniti.
- Kontinuitetom u primjeni Uredbe neće se stvoriti novi troškovi.
- Uredba nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata, kao i na tržišnu konkurenciju.
- Administrativna opterećenja su već predviđena postojećim zakonskim propisima.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

1. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
2. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
3. Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
4. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
5. Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
6. Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
7. Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
8. Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

9. Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?  
10. Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasnite.**

- Za implementaciju Uredbe tj. nastavak primjene u idućoj godini nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz Budžeta, što je potvrđeno i u njenoj dosadašnjoj primjeni.
- Nije predviđeno donošenje propisa iz kojih će proisteci finansijske obaveze
- Implementacijom Uredbe tj. nastavak njene primjene u narednoj godini ne mijenjaju se prihodi budžeta Crne Gore.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

1. Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
2. Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
3. Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Objasnite.**

Nije korišćena eksterna analiza

**7: Monitoring i evaluacija**

1. Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
2. Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
3. Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
4. Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

-Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa što je dokaz njegova uspješna primjena u prethodnom periodu  
Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo kapitalnih investicija

Datum i mjesto:

24.11.2021.godine, Podgorica

Ministar kapitalnih investicija  
**Mladen Bojanić**

