



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Br: 02-03-16924

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Podgorica, 08.12.2021.godine

VLADA CRNE GORE
KABINET PREDsjedNIKA
Kancelarija za evropske integracije

-n/r glavne pregovaračice, gospođe Zorke Kordić-

Poštovana gospođo Kordić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-908/21-2680 od 29.11.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Ugovor o bespovratnoj podršci za finansiranje projekata "Tehnička podrška upravljanju bilatelarnim programima prekogranične saradnje Crna Gora-Albanija i Crna Gora-Kosovo 2014-2020"*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Ugovora i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje Ugovora nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, s obzirom na to da projekat 100% finansira Evropska unija. Takođe, implementacijom ovog ugovora ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Ugovor o bespovratnoj podršci za finansiranje projekata "Tehnička podrška upravljanju bilatelarnim programima prekogranične saradnje Crna Gora-Albanija i Crna Gora-Kosovo 2014-2020"*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

Ugovor o bespovratnoj podršci za finansiranje projekta „Tehnička podrška upravljanju bilateralnim programima prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija i Crna Gora – Kosovo 2014-2020“

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?

Programi prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija i Crna Gora – Kosovo 2014-2020 (u daljem tekstu: programi) sprovode se u okviru Instrumenta pretprijetne podrške 2014-2020 (IPA II). IPA II podržava prekograničnu saradnju u cilju unapređenja dobrosusjedskih odnosa, podsticanja integracije u Uniju, jačanja integracije zajednica i unapređenja društveno-ekonomskog razvoja.

U cilju sprovođenja programa, neophodno je da Evropska komisija i Vlada Crne Gore zaključe Ugovor o bespovratnoj podršci za finansiranje projekta „Tehnička podrška upravljanju bilateralnim programima prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija i Crna Gora – Kosovo 2014-2020“, čiji je cilj da obezbijedi djelotvorno, efikasno, transparentno i blagovremeno sprovođenje programa.

Takođe, potpisivanjem ovog Ugovora obezbjeđuje se izvršavanje aktivnosti koje države preuzimaju kako bi ispunile ciljeve koji su predviđeni navedenim programima.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj dva programa podrazumijeva promovisanje/jaćanje dobrosusjedskih odnosa i socio-ekonomskog razvoja pograničnih regija, kroz valorizaciju njihovog turističkog potencijala, ekološki održiv i društveno inkluzivni ekonomski razvoj, uvažavajući njihovo zajedničko kulturno i prirodno nasljeđe.

Svaki od programa je usmjeren na postizanje specifičnih ciljeva definisanih u okviru četiri tematska prioriteta:

- Promocija turizma, kulturnog i prirodnog nasljeđa;
- Zaštita životne sredine, podsticanje prilagođavanja klimatskim promjenama i njihovog smanjenja, sprečavanje i upravljanje rizicima;

- Podsticanje zapošljavanja, mobilnost radne snage i socijalna i kulturna inkluzija s obje strane granice;

- Tehnička podrška.

Kada je riječ o prioritetu *Tehnička podrška*, njegov cilj je da obezbijedi djelotvorno, efikasno, transparentno i blagovremeno sprovođenje programa prekogranične saradnje, kao i podizanje svijesti o programu kod nacionalnih, regionalnih i lokalnih zajednica, kao i stanovništva u programskom području. Pored toga, ovaj prioritet treba da ojača administrativne kapacitete organa i korisnika koji sprovode Program.

Sredstva opredijeljena za ovaj prioritet koriste se za pružanje podrške radu operativnih struktura programa i Zajedničkog odbora za nadgledanje u obezbjeđivanju efikasnog uspostavljanja, sprovođenja, praćenja i evaluacije programa, kao i optimalnog korišćenja resursa. To se ostvaruje kroz rad Zajedničkog tehničkog sekretarijata (ZTS) sa sjedištem u Podgorici, i Antena kancelarija smještenih u Skadru i Prištini.

Imajući u vidu da postojeći Ugovor o bespovratnoj podršci za projekat tehničke podrške programima prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija i Crna Gora – Kosovo ističe 4. decembra 2022. godine, pripremljen je novi projekat tehničke podrške koji će takođe biti realizovan u formi bespovratne podrške (tj. granta). Aplikaciju, koja uključuje logičku matricu i budžet, su zajednički pripremili vodeći partner na projektu (Kancelarija za evropske integracije Vlade Crne Gore) i partneri (Ministarstvo za Evropu i vanjske poslove Republike Albanije i Ministarstvo administracije lokalne samouprave Kosova), i u predviđenom roku dostavili je Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori na odobrenje. S tim u vezi, neophodno je da Kancelarija za evropske integracije i Evropska komisija kao Ugovorno tijelo zaključe Ugovor o bespovratnoj podršci.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

U skladu sa članom 72 Okvirnog sporazuma između Crne Gore, koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije, o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II), definisan je koncept tehničke podrške za koju se izdvaja 10% sredstava od ukupnog iznosa koji je opredijeljen za program prekogranične saradnje, i iz koje se između ostalog finansira rad Zajedničkog tehničkog sekretarijata.

Kako je dalje definisano članom 10 stav 3 Bilateralnog sporazuma između Crne Gore i Republike Kosovo, koji se odnosi na IPA II Program prekogranične saradnje Crna Gora-Kosovo 2014-2020 i Bilateralnog sporazuma između Crne Gore i Albanije, koji se odnosi na IPA II Program prekogranične saradnje Crna Gora-Albanija 2014-2020, Zajednički tehnički sekretarijat uspostavlja se za potrebe pružanja podrške strukturama/tijelima oba programa kako bi se osigurao adekvatan prekogranični pristup u njihovoj realizaciji. Troškovi rada ZTS-a, obezbjeđuju se kroz prioritet Tehnička podrška, i za te potrebe zaključuje se relevantni ugovor između Kancelarije za evropske integracije Vlade Crne Gore i Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori.

Shodno tome, Evropska komisija i Vlada Crne Gore – Kancelarija za evropske integracije zaključuju Ugovor o bespovratnoj podršci za finansiranje projekta „*Tehnička podrška upravljanju bilateralnim programima prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija i Crna Gora – Kosovo 2014-2020*“, čiji je cilj da obezbijedi djelotvorno, efikasno, transparentno i blagovremeno sprovođenje programa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će uticati na buduće korisnike sredstava u okviru programa. Ciljne grupe i krajnji korisnici su strukture upravljanja programom, uključujući ugovorna tijela, potencijalni podnosioci projektnih predloga, korisnici bespovratnih sredstava, krajnji korisnici projekta, kao i šira javnost.

Iznos opredijeljen za tehničku podršku sprovođenju programa je ograničen na 10% ukupne vrijednosti Programa, dok je stopa sufinansiranja tehničke podrške od strane Unije 100%. Ukupna vrijednost ovog Ugovora je 290.000,00 eura i u potpunosti ga finansira EU, tj. nije potrebno sufinansiranje od strane partnera na projektu.

Ovaj Ugovor ne predviđa stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu niti tržišnu konkurenciju. Takođe, Ugovor neće izazvati administrativno opterećenje niti stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za sprovođenje ovog Ugovora.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.
- Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Finansijska sredstva nijesu obezbijeđena u budžetu za tekuću i narednu fiskalnu godinu, s obzirom na to da projekat 100% finansira Evropska unija.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, kroz realizaciju projekta tehničke podrške.

- Ukupan budžet projekta tehničke podrške iznosi 290.000,00 eura za obje zemlje, što predstavlja EU doprinos. Nije predviđeno sufinansiranje aktivnosti od strane partnera.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

U procesu izrade teksta Ugovora o bespovratnoj podršci za finansiranje projekta „Tehnička podrška upravljanju bilateralnim programima prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija i Crna Gora – Kosovo 2014-2020“ nije korišćena eksterna ekspertiza.

Nacrt teksta Ugovora izrađen je od strane Direktorata za susjedsku politiku i pregovore o proširenju (Jedinica za Crnu Goru) u Evropskoj komisiji, nakon čega je usaglašen između svih uključenih strana.

Aplikaciju, koja uključuje logičku matricu i budžet, zajednički su pripremili vodeći partner na projektu (Kancelarija za evropske integracije Vlade Crne Gore) i partneri (Ministarstvo za Evropu i vanjske poslove Republike Albanije i Ministarstvo administracije lokalne samouprave Kosova), i ona je u predviđenom roku dostavljena Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori na odobrenje. S tim u vezi, neophodno je da Kancelarija za evropske integracije i Evropska komisija kao Ugovorno tijelo zaključe Ugovor o bespovratnoj podršci.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nijesu uočene prepreke za implementaciju propisa. Kako bi se ispunili ciljevi Ugovora, aktivnosti predviđene projektom će biti sprovedene na način i u vremenskom roku definisanom u samoj projektnoj aplikaciji. Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su definisani u Matrici logičkog okvira.

Za sprovođenje nadgledanja i evaluacije primjene propisa biće zadužen Odsjek za evropsku teritorijalnu saradnju u Kancelariji za evropske integracije.

Datum i mjesto

29. novembar 2021. godine, Podgorica

GLAVNA PREGOVARAČICA -
NACIONALNA IPA KOORDINATORKA

