



CrnaGora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-7702/1

Podgorica, 10.06.2021. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE**  
-n/r ministra, gospodina mr Aleksandra Stijovića -

Poštovani gospodine Stijoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 08-311/21-3163/2 od 31.05.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Prijedlog programa gazdovanja šumama za 2021. godinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Programa i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Prijedlogom godišnjeg programa gazdovanja šumama za 2021. godinu, utvrđuju se ukupni prihodi koji će biti ostvareni po osnovu korišćenja šuma i ukupna sredstva koja će biti utrošena za uzgoj, zaštitu i uređenje šuma. Prihodi koji će po ovom osnovu biti ostvareni procijenjeni su na iznos od 7.172.044,75€. Sredstva potrebna za realizaciju aktivnosti predviđenih Programom gazdovanja šumama za 2021. godinu iznose 8.583.431,94€, dok je Prijedlogom zakona o budžetu za 2021. godinu za predmetne namjene utvrđen iznos od 5.271.649,25€.

Budući da je na snazi primjena privremenog finansiranja, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju, a najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Pored navedenog ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja ukazuje da je sredstva za sprovođenje Programa gazdovanja šumama za 2021. godinu neophodno uskladiti do iznosa sredstava utvrđenih Prijedlogom zakona o budžetu za 2021. godinu Upravi za šume.

S poštovanjem,



MINISTAR  
mr Milojko Spajić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

PROGRAM GAZDOVANJA ŠUMAMA ZA 2021. GODINU

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Godišnji program gazdovanja šumama (u daljem tekstu: Program) je program koji kvantifikuje niže navedene mjere gazdovanja šumama, po obimu, vrsti i vremenu izvođenja na godišnjem nivou i sadrži finansijska sredstva za njihovo sprovođenje po gazdovnim jedinicama i šumskim područjima, kao i sredstva za sufinansiranje radova u privatnim šumama, a sve sa ciljem obezbjeđivanja održivog gazdovanja šumama i upravljanja šumskim resursima:

- Mjere na uređivanju šuma, koje se ostvaruju kroz izradu programa i planova gazdovanja šumama i izvođačkih projekata;
- Mjere na pošumljavanju goleti;
- Mjere i radnje na njezi, obnavljanju, podizanju novih šuma i melioraciji šuma;
- Zdravstveni pregled i kontrola proizvodnje reproduktivnog materijala šumskog drveća;
- Izdvajanje sjemenskih objekata;
- Obezbeđivanje sjemena i sadnog materijala;
- Zaštita šuma i šumskog zemljišta od protivpravnog prisvajanja, nezakonitog korišćenja, požara i dr.;
- Vođenje izvještajno-prognostičke službe;
- Mjere i radnje radi očuvanje prirodnih i radom stvorenih vrijednosti šuma, sprečavanje i otklanjanje štetnih posledica svih biotskih i abiotskih faktora;
- Doznaka stabala, premjer i žigosanje drveta i izdavanja uvjerenja o porijeklu šumskih sortimenata;
- Davanje šuma u državnoj svojini na korišćenje putem prodajom drveta u dubjećem stanju ili drvnih sortimenata na šumskim stovarištima putem aukcija, u skladu sa zakonom i podzakonskim propisima;
- Komercijalno korišćenje nezaštićenih biljnih vrsta;
- Druge poslove koji su joj određeni u nadležnosti;

Realizacijom Programa rješavaju se ključni problemi gazdovanja šumama. Za oblast upravljanja šumama posebno je značajna izrada planova gazdovanja šumama na osnovu kojih se određuju elementi upravljanja šumama i na taj način opredjeljuju politiku države iz ove oblasti. Program sublimira mjere na uzgoju, zaštiti i korišćenju šuma predviđene dugoročnim planovima gazdovanja šumama koje su planirane za realizaciju u 2021. godini. Kada bi ostalo stanje "status quo" ova oblast bi stagnirala.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu programom su:

- Unapređenje stanja u oblasti upravljanja šumama;
- Realizacija aktivnosti na uređivanju šuma;
- Realizacija obaveza na uzgoju i zaštiti šuma;
- Održivo korišćenje šuma;
- Unapređenje međunarodne saradnje;
- Obezbeđenje kadrova u šumarstvu, stručno usavršavanje i edukacija zaposlenih.

Navedeni ciljevi su usklađeni sa Revidovanom Strategijom razvoja šumarstva 2018-2024. godine i Strategijom održivog razvoja 2030.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

Donošenje Programa je zakonska obaveza iz člana 81 Zakona o šumama ("Sl.list CG", br. 74/10 i 47/15).

Godišnji program sublimira sve mjere na gazdovanju šumama, koje su definisane važećim planovima gazdovanja šumama.

Na osnovu Programa obezbjeđuju se iz budžeta države sredstva za sprovođenje programa gazdovanja šumama i izvođačkih projekata.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Sprovođenje Programa uticaće i na privredu i na građane.

Direktni pozitivni uticaji na privredu se ogledaju u snabdijevanju sirovinom za proizvodnju drvoprerađivačke industrije, bez čega bi došlo do gašenja te privredne djelatnosti u Crnoj Gori.

Direktni pozitivni uticaji na građane se ogledaju u snabdijevanju ogrijevnom i drugim drvetom stanovništva u ruralnim, pa i gradskim područjima, bez čega bi stanovništvo Crno Gore bilo energetski ugroženo.

Indirektno realizacija Programa pozitivno utiče na razvoj sektora usluga, naročito u šumarstvu, drvnoj industriji, transportnom sektoru i dr.).

Sprovođenje Programa pozitivno će uticati na ekonomiju iz oblasti šumarstva i drvne industrije, kao i na ostvarivanje prihoda od ostalih funkcija šuma.

Na način na koji je kreiran Program podržava kreiranje novih privrednih subjekata na poslovima proizvodnje i transporta drvnih sortimenata na šumska stovarišta.

Sprovođenje Programa ne izaziva troškove za građane i privredu, već stvara bolje uslove za život i mogućnost razvoja preduzetništva u ovoj oblasti.

Unapređenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Sredstva predviđena za realizaciju Programa određena su na ukupan iznos od **8.583.431,94 eura** (Predlogom budžeta za 2021. godinu sredstva za Upravu za šume opredijeljena su u iznosu od 5.271.649,25€ i to sa organizacionog koda 41103, potprogram 16 005 003 – Djelovanje Uprave za šume iznos od 5.119.564,43€ i sa organizacionog koda 40519 (Uprava za katastar i državnu imovinu), aktivnost 16 005 003 003 Objedinjene javne nabavke - Uprava za šume u iznosu od 152.084,82 €).

Programom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom Programa ostvaruju se prihod u Budžetu Crne Gore. Prihod je projektovan na iznos od **7.172.044,75 €**.

Procjena potrebnih sredstava izvršena je u skladu sa osnovnim potrebama koje proističu iz planskih dokumenata u šumarstvu, na osnovu tehničke dokumentacije i podataka prikupljenih na terenu.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi programa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Konsultovane su Područne jedinice Uprave za šume u dijelu koji se odnosi na korišćenje i uređivanje šuma i predstavljaju projektnu dokumentaciju za izradu planskih akata. Uzete su u obzir potrebe vlasnika privatnih šuma u odnosu na nabavku sadnica za pošumljavanje.

#### **7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

Indikatori za ispunjavanje ciljeva su:

- Realizacija koncesionih ugovora, ugovora o korišćenju šuma na godišnjem nivou i

- ugovora o komercijalnom korišćenju nedrvenih šumskih proizvoda;
- Realizacija prodaje drvnih sortimenata na šumskim stovarištima;
  - Realizacija šumsko uzgojnih radova;
  - Kontinuitet u izradi planske dokumentacije;
  - Realizacija međunarodnih projekata;
  - Realizacija zapošljavanja i kadrovskog osposobljavanja zaposlenih u Upravi za šume.
- Monitoring i evoluciju sprovođenja programa će vršiti Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

**Datum i mjesto:**

**Podgorica, 31.05.2021. godine**



**Starješina**

**mr Aleksandar Stijović**  
*Aleksandar Stijovic*