



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-8263

Podgorica, 17.06.2021. godine

MINISTARSTVO ODBRANE

-n/r ministra, gospođe prof. dr Olivera Injac -

Poštovana gospođo Injac,

Na osnovu Vašeg akta broj: 05031-800/21-1935/5 od 11.06.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog paketa podrške (SSP) za obuke koje organizuje NATO Agencija za komunikacije i informacije (NCIA) za 2021. godinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga paketa podrške i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga paketa podrške i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da su Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu koji je Vlada Crne Gore usvojila 30. marta 2021. godine, za implementaciju navedenog Predloga paketa podrške planirana sredstva u iznosu od 15.620.00€. Potisivanjem Paketa podrške predstavnicima Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore biće omogućeno pohađanje kurseva u NCI Agenciji.

Takođe, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju za 2021. godine, a najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini. Pored navedenog ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Dodatno, a u skladu sa članom 37 i 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, neophodno je sve aktivnosti uskladiti sa sredstvima raspoloživim na odgovarajućim budžetskim pozicijama, do donošenja Zakona o budžetu države za 2021. godinu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog paketa podrške (SSP) za obuke koje organizuje NATO Agencija za komunikacije i informacije (NCIA) za 2021. godinu*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO ODBRANE

NAZIV PROPISA

Predlog paketa podrške (SSP) za obuke koje organizuje NATO Agencija za komunikacije i informacije za 2021. godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom paketa podrške (SSP) za obuke koje organizuje NATO Agencija za komunikacije i informacije za 2021. godinu planirano je pokrivanje troškova obrazovanja i obuke predstavnika Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore za period od 1. januara 2021. do 31. decembra 2021. godine, u skladu sa planiranim budžetom Paketa podrške, u iznosu od 27,500,00 eura.

Riječ je o finansijskom okviru koji obuhvata cijene obuka za koje je MO i VCG u tekućoj godini izrazilo interesovanje, kao i troškove menadžera koji je ispred NCIA zadužen za upravljanje obukama. Paket podrške je fiksni obrazac koji je utvrdila pravna i finansijska služba Agencije i kao takav nije podložan izmjenama. Imajući u vidu da je nekoliko mjesta predviđenih Paketom već otkazano, iznos istog redukovao je sa pomenutih 27,500,00 € na 15.620,00 €.

NATO Agencija je odgovorna za proces sprovođenja odobrenih obuka za NATO osoblje, predstavnike država članica, međunarodnih organizacija i partnera. NCIA obezbjeđuje individualne i kolektivne obuke na temu NATO sistema komunikacija i informacija, podršku Programu za vojne obuke i vježbe (MTEP), i pomoć NATO i nacionalnim komandama u pripremi za NATO operacije. Katalog kurseva pruža mogućnosti za brojne obuke koje organizuje NCIA u Portugalu, Monsu (Belgija) i Hagu (Kraljevina Holandija).

Status quo nije održiv jer je potpisivanje Paketa podrške preduslov za upućivanje predstavnika Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore na kurseve za koje je Ministarstvo odbrane iskazalo potrebu, nakon dostavljanja kataloga od strane NCI Agencije.

Paket podrške (SSP) ne oštećuje subjekte, već obezbjeđuje sprovođenje obrazovanja i obuke predstavnika Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj Paketa podrške (SSP) NATO Agencije za komunikacije i informacije (NCIA) je garancija za realizaciju zahtjevanih godišnjih obuka i naplatu finansijskih obaveza koje navedeni Predlog paketa podrazumijeva.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U ovom slučaju "status quo" nije održiv.

Potpisivanjem Paketa podrške (SSP) predstavnicima Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore biće omogućeno pohađanje kurseva u NCI Agenciji.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Paket podrške (SSP) treba da doprinese realizaciji kurseva za koje je iskazana potreba po dostavljanju kataloga kurseva od strane NCIA, čime se stvaraju preduslovi za njihovu realizaciju.

Pozitivne posljedice Paketa podrške (SSP) su veće od troškova.

Paket podrške (SSP) ne izaziva dodatne troškove građanima i privredi. Ministarstvo odbrane budžetom planira troškove za realizaciju aktivnosti.

Potpisivanjem Paketa podrške (SSP) neće se stvoriti novi privredni subjekti na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- a) Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- b) Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- c) Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- d) Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- e) Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- f) Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- g) Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- h) Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- i) Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
j) Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? obrazložiti.

- a) Za implementaciju Predloga paketa podrške za obuke koje organizuje NATO Agencija za komunikacije i informacije (NCIA) za 2021. godinu, potrebno je izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Sredstva su obezbijeđena budžetom za 2021. godinu u iznosu 15.620,00 eura;
b) Obezbjedeње sredstava je dugoročno, imajući u vidu da je predmet navedenog paketa obuka i usavršavanje zaposlenih u Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore, koje će sprovoditi NATO Agencija za komunikacije i informacije;
c) Implementacijom ovog Paketa proizilaze međunarodne finansijske obaveze koje će se odnositi na troškove pružanja informaciono-komunikacionih usluga NCIA;
d) Sredstva su obezbijeđena budžetom za 2021. godinu u iznosu 15.620,00 eura. Takođe, sredstva će se planirati budžetom i za narednu godinu;
e) Ne.
f) Implementacijom ovog Predloga neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
g) Sredstva su planirana u skladu sa cijenama usluga koje pruža NATO Agencija za komunikacije i informacije (NCIA).
h) Nisu postojali problemi u obračunu finansijskih izdataka.
i) Predlog se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
j) /

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- a) Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
b) Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
c) Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Predloga paketa podrške (SSP) za obuke u NATO Agenciji za komunikacije i informacije za 2021. godinu nije korišćena eksterna ekspertiza.

7. Monitoring i evaluacija

- a) Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
b) Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
c) Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
d) Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

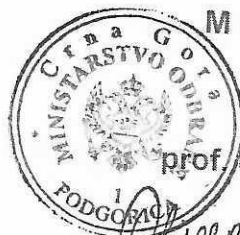
Nema potencijalnih prepreka za implementaciju kurseva planiranih Predlogom paketa podrške (SSP).

Koordinator za obuku ispred Ministarstva odbrane vršiće monitoring nad realizacijom kurseva navedenih u Predlogu paketa podrške (SSP). Takođe, koordinator za obuku je zadužen i za poštovanje rokova datih Paketom podrške kada je u pitanju otkazivanje učešća na kursevima, kako za iste NCIA ne bi vršila potraživanje.

Datum i mjesto

9. jun 2021. godine

3 / 3



MINISTAR

prof. dr Olivera Injac

Olivera Injac